

农村综合改革重点问题解答之十：

工作机制

为什么农村综合改革既要落实部门责任制，又要强调综合协调？

农村综合改革是党中央、国务院为解决好“三农”问题而采取的一项重大举措。作为一项复杂的系统工程，农村综合改革涉及乡镇机构、农村义务教育、县乡财政管理体制以及国有农场税费改革、乡村债务等方面的内容，随着这些改革的深入推进，也必将带动农村低保、农村五保供养、农村医疗卫生、农村金融、农村流通体制等方面的改革，涉及面之广、内容之多、任务之繁重，不是一个部门所能完成的，也不是短时间内所能解决的。在具体实践中每个方面都有不同的部门进行管理，都有严格的管理制度和相关法律法规。只有在党委政府的统一领导下，加强协调，实行部门责任制，各部门各司其职、各尽其责、齐抓共管，才能解决好改革过程中方方面面的利益关系，完成改革任务，实现改革目标，这也是从改革实践中总结出来的一条成功经验。

地方在农村综合改革中落实部门责任制有哪些做法和经验？

从各地农村综合改革的实践来看，落实部门责任制的主要做法和经验有：

1. 统一认识。农村综合改革部门责任制的问题能不能执行好，各级领

导班子和领导干部能不能切实担负起落实的责任，统一思想认识是关键。所以，在农村综合改革中，各地都将落实部门责任制问题摆到一个十分重要的位置来认识，切实抓紧抓实，形成各职能部门分工协作、齐抓共管的局面。

2. 明确职责。明确责任主体，确定职责任务，实行责任考评和追究制度。

3. 落实责任。各地结合工作实际，按照谁主管谁负责的原则，将农村综合改革的目标任务细化、量化，逐一分解到每一个领导干部身上，做到人人有责任、有压力、有动力，真正形成责任明确、目标具体、责权统一、上下贯通的责任落实机制。各级各部门也都把自身业务工作与农村综合改革工作有机结合起来，统一部署、统一落实、统一检查、统一考核。

4. 综合协调。为推动农村综合改革工作，各地在落实好部门责任制，明确责任的同时，强调部门协调，统一政策，严防出现部门推诿扯皮的现象。在具体实践中，各地成立由党政主要领导组成、各有关业务部门参加的农村税费改革领导小组，建立了多种形式的联席会议制度或者协调制度，很好地解决了部门利益冲突、政策不一致的问题。

5. 加强督查。严格监督检查，实行责任制执行情况报告制度。如有的地方实行乡镇农村综合改革定期汇报制，把各项工作进展情况及时向上级汇报，以便及时发现问题、解决问题；有的地方派出指导组到各乡镇指导、督查农村综合改革工作进展情况，确保改革的方向不变歪，改革的政策不走样。

为什么要加强农村综合改革的宣传培训工作？

农村综合改革是一项事关亿万农民切身利益的大事，做好改革政策的宣传培训，多渠道、深层次地宣传中央农村综合改革有关政策，提高对改革重要性的认识，形成全社会关心支持改革的良好氛围，对确保改革按照正确方向顺利进行，具有重要意义。

1. 有利于统一思想认识，把握政策方向。农村综合改革触及农村深层次问题和矛盾，涉及农村上层建筑领域的全面调整和完善，改革任务繁重，工作艰巨。通过加强对改革的宣传培训工作，使社会和广大干部群众充分认识其重大意义，深刻理解其重要性、艰巨性、复杂性以及中央关于改革的各项政策规定，有利于统一思想，提高认识，明确改革目标，形成合力，推进农村综合改革。

2. 有利于引导广大干部群众理解支持改革,积极参与改革。通过宣传和培训,把党和政府的方针、政策及有关改革部署及时、准确地传达到干部群众中,使各项改革政策深入人心,让广大干部群众了解改革政策,感受到党中央、国务院的深切关怀,促使他们密切配合改革、真心支持改革、主动参与改革。通过宣传培训工作,进一步提高干部的政策水平和业务素质,使他们理解和掌握国家农村综合改革政策,正确处理改革中遇到的实际问题,坚定信心,扎实工作,从而形成推进改革的不竭动力。

3. 有利于形成良好的舆论氛围,推动改革进程。通过客观、全面宣传报道农村综合改革的进展情况,加强指导和督促,追踪改革动态,及时发现改革过程中出现的新情况和新问题,分析原因,研究对策,加强舆论导向,并将党中央、国务院解决好“三农”的重大决心通过媒体让社会知晓,形成全社会关心改革、支持改革的良好舆论环境和社会氛围,使改革平稳有序推进。

如何加强农村综合改革信息工作?

农村综合改革信息工作要紧紧围绕深化改革的热点、难点和重点问题,坚持信息采集和综合调研相结合,积极挖掘、整理报送高质量的信息,为领导及时了解各地改革情况,全面掌握真实材料,进行科学决策提供有益参考。各级农村综合改革部门要紧紧围绕改革中心工作,积极总结改革经验,及时反映改革动态,确保改革信息的上情下达、下情上报。通过信息传递,加强各地之间的横向交流,宣传和推广改革经验,发挥信息的分类指导作用,进一步推进整个农村综合改革工作。

1. 建立健全信息通讯员制度,畅通信息联系渠道。我国国情复杂,各地改革试点情况千差万别,各有特点,整

理分析、及时反映各地改革试点的信息非常重要,客观上需要专人负责。为及时了解和准确掌握基层改革工作第一手资料,2004年国务院农村税费改革工作小组办公室建立和完善了信息通讯员制度,要求地方确定专人负责信息报送工作,建立高效快捷、准确可靠、稳定畅通的信息联系渠道。推进农村综合改革,要继续完善这一制度。

2. 开办多种信息载体,加强信息沟通和交流。信息需要一定的载体反映和传递。为及时有效地反映各地改革动态,促进信息的沟通和交流,工作小组办公室先后开办了农村税费改革工作简报、情况反映、专题研究材料、资料选编、农村税费改革动态等信息载体,2006年及时更名为农村综合改革相关材料,这些信息载体及时刊登各地改革动态、经验做法,有力地指导了改革试点经验的交流和工作的开展。

各地也以新的形式,及时反映当地改革动态,加大交流力度。

3. 建立健全农村综合改革信息工作考核制度,充分调动信息通讯员的工作积极性。信息工作政策性强、涉及面广,收集整理信息要去粗取精、去伪存真,认真提炼和分析,需要付出辛勤的劳动。要制定和完善信息工作考核评比办法,从信息报送内容、数量和质量等几个方面,对各地信息工作进行考核评比,激发各地信息通讯员的工作积极性。

4. 完善信息网络体系,提供信息技术支撑保障。加快农村综合改革监管信息化建设的步伐,进一步摸清家底,认清形势,发现问题,为政策制定提供可靠依据。

(国务院农村综合改革工作小组办公室供稿)

责任编辑 方震海

图片新闻

从2007年起,河南省对种粮农民直补和综合直补工作,实行“一折通”的办法兑现各项补贴资金。图为南阳市宛城区白河财税所工作人员深入引丰庄村现场发放粮食直补和综合直补存折。

(肖家旭 摄影报道)



PHOTO NEWS