

# 由“农民买单”向“政府买单”转变

## ——湖北省枝江市落实农村义务教育经费保障机制

杨玉娥

改革开放以来,湖北省枝江市在又好又快发展经济的同时,高度重视教育事业发展,逐渐加大财政投入,2006年全市财政对教育总投入达1.3亿元,比上年增长16%,高于财政经常性收入增长速度,占当年财政总支出的比重达21.64%。同时积极落实国务院关于深化农村义务教育经费保障机制改革的有关政策,进一步提高了经费保障水平,一举实现了农村义务教育由“农民买单”向“政府买单”的历史性跨越。

(一)实行经费统筹。将来自中央财政、省级财政两个渠道的资金、市级

财政增加的教育预算投入资金以及学校自有资金等,归并到一个教育资金专户,实行经费统筹、预算统编、支出统付、采购统办、监督统管。2007年,全市农村义务教育财政总投入达1.57亿元,比2006年增长20%。其中来自中央、省级财政的分担资金分别为1257万元、544万元;来自市本级财政在分担资金外的增加预算3326万元。“四渠并一”的财政义务教育投入安排为:免除学杂费1134万元;提高学校公用经费标准154万元;发放贫困寄宿生补助96万元;建立校舍维修长效保障储备金354万元。

(二)部门预算编制到学校。全市81所义务教育学校全部编制了部门预算,围绕提高财政预算的科学性和约束力,对人员经费实行零基预算,编制到人员经费项目明细。对公用经费按学校类别和全市统一的公用支出水平进行分类,详细制订了26个款级支出项目近100项支出内容的定额标准。人员工资实行网络化发放,直达个人账户,公用支出按定额和进度执行,项目预算按进度拨付,实现了“预算公正、支出透明、收支规范、执行到位”的管理目标,教师、学生通过点击教育财务软件中预算管理模块可以直接查看中

收支预测等方法,在国库收支活动中确定国库最佳现金持有量,确保各支出机构及时获取实施其预算所需的资金、最大限度地减少预算执行中的调整行为。同时,采用先进的制度与技术尽可能地加速资金入库、延缓资金出库,降低资金成本、提高资金效益。该缴库的资金及时入库,该拨的款及时、足额地下拨,该退、该补的资金尽快退补到位,减少隐性财政赤字数额,减轻国库收支对银行信贷收支运行的干扰。

3.在预算编制、金融管理等多个层面进行配套改革。主要有:大力推行预算管理制度改革,强化资金控制,提高资金效益,并将分散存放的财政资金尽早集中于国库单一账户中来;推进预算会计制度改革,逐步引入权责发生制,充分反映政府营运与投资的成本,及时确认与计量负债,确保财务合规性、公共资源的使用效率与财政的可持续性;建立一个发达、成熟的货币市场,增强市场流动性、培育市场参

与者、丰富交易品种,为高效管理国库现金提供良好的市场环境;建立政府财政管理信息系统和现代化银行支付系统,设计与建设国库现金管理操作系统,为国库收支的高效运作提供坚实的技术支撑;修订与制定相关法律、法规和管理办法,实现依法行政与依法理财。●

(作者单位:财政部财政科学研究所)

责任编辑 方震海

央、省、市(县)级资金补助到校情况。

(三)“一镇两点”管理学校财务。枝江财政在每个镇设立2个农村义务教育财务核算点,负责对所在镇小学、初中的财务核算,实现“用钱,控制、记账”相分离。核算点统一安装“湖北省农村中小学校财务管理软件系统”,所有财会管理流程全部通过电脑处理,实现学校、核算点、教育局、财政局共享财务信息,实时监控预算执行、资金流向。

(四)创新管理方式。在财政局、教育局、乡镇教育财务核算点之间建立界面友好、互动性强并与外网隔离的数据共享网络。对学校信息管理由事后管理变为事中管理,账务处理由手工记账变为软件记账。以往对学校的财务分析需要2-3天时间逐校调查,现在仅需点击几下鼠标就可实现,大大缩短分析时间。

(五)运用“四制”确保百姓受惠。枝江建立了学校收费项目公示制、治理乱收费一把手负责制、应收资金专户缴存制、违规收费责任追究制。全市所有教育收费通过媒体、互联网、公开信等形式公开,严禁统一订购或向学生推销教辅资料,应收费用一律缴存至财政专户。将治理各项教育乱收费纳入工作目标考核,明确市财政局长、教育局长、各乡镇党委书记、各中小学校长为第一责任人,构建了治理教育乱收费的长效机制。

(六)夯实基础,强化动态监管。一是对义务教育学生档案实行网络动态监管,一学期一核实,为落实政策提供可靠依据,全市今年春季共核实公办义务教育学校在校学生41569人。二是对纳入贫困寄宿生补助范围的享受对象严把认定标准,实行动态监管。先由学生提出申请,村委会初审,学校在审查并公示后由市级专门机构审核确定,全市今年核定农村贫困家庭享受“两免一补”的学生6658名,春季免费发



放教科书6658套,价值34万元,补助住宿生生活费33万元。三是对农村义务教育学校校舍进行安全鉴定后,对不符合安全要求的实施改造。全市共确定60余所中小学校的危房面积65000平方米,并按等级制定了维修改造方案。在2006年以前就多方筹资1000万元,完成了45466平方米的危险校舍改造,余下30%危房的改造资金将陆续得到安排。

农村义务教育经费保障机制政策的落实,使全市广大农民再一次成为公共财政的最大受益者,他们继税费改革后“耕种农田不缴税”又一次享受到“子女读书不交费”的优惠。全市2007年减免学杂费1134万元,4万多个有义务教育阶段子女的农户平均减负200元,享受免除学杂费政策的覆盖面达100%。近4000个义务教育贫困生均享受生活费补助240元。同时,随着义务教育“政府买单”的预算刚性化,学校办学条件得以真正改善,加快了学校标准化、规范化建设步伐。2007年,全市农村义务教育学校校舍维修改造资金达到了675万元,增强了应对突发之需的能力。将有近30所学校在财政资金支持下,完善硬件设施,争创湖北省级

“文明学校”、宜昌市级“名牌学校”。

另外,在新的保障机制下,农村义务教育学校教师工资、津补贴全额纳入财政预算,实行市级统发,确保了教师待遇按时、足额到位。一方面通过预算提高教师收入,使义务教育教师工资总额达到了8718万元,人月均工资2000元左右,高于全市公务员人均工资收入水平。另一方面,启动了全市农村义务教育教师绩效考核机制,对教师发放绩效工资,每学年为每名教师核定绩效工资2400元,按考核等次分类发放。此外,为促进教师合理流动,解决教师医疗、养老之忧,财政每年新增社保支出1300万元,将全市教师全部纳入了社会保障范围。一些教师说,新机制不仅保障了农家子女读书,也惠及了乡村教师,为培育“永久牌”的乡村教师队伍奠定了基础。

农村义务教育经费保障机制的实施,使入学率、巩固率、义务教育完成率不断攀升。今年,枝江市21所初中的升学率首次达到100%。今非昔比的义务教育质量,反映着政府为基本国策“买单”所带来的无限生机。●

(作者单位:湖北省枝江市财政局)

责任编辑 赵军