

郑州市财政优化支出结构 重点解决民生问题

■ 赵 健

近年来,河南省郑州市各级财政部门按照以人为本的科学发展观和“五个统筹”的要求,进一步调整和优化财政支出结构,规范财政支出的范围和重点,使财政支出进一步向“三农”倾斜,向社会保障等社会事业倾斜,向环境保护倾斜,向解决关系人民群众切身利益的突出问题倾斜,着力维护好、发展好、实现好最广大人民群众的根本利益,保障全体人民群众分享改革发展成果和公共财政阳光。

——加大力度支持新农村建设。一是随着支农投入的不断增加,较好地解决了农村生产生活条件。加强农田水利基本建设、水库除险加固、河道治理等农村基础设施建设,提高了农业综合生产能力。建设高效农业、都市农业,扶持农业产业化龙头企业,加快了现代农业发展进程。二是不断出台惠农政策,减轻农民负担,增加农民收入。2002年实行农村税费改革,2004年农业税减征3个百分点,2005年全部免征农业税,规范了国家与农民的分配关系,遏制了农村“三乱”。2004年开始实行小麦、玉米良种补贴,当年财政投入167万元。2004—2007年,累计发放粮食直补和农资综合补贴3.23亿元,拨付退耕还林资金2.17亿元,拨付农机具购置补贴848万元,测土配方施肥补贴1250万元。三是认真制定村级经费和五保户经费收支计划,确保了全市村级办公、村组干部工资支出和五保对象生活需求。四是加

大农村义务教育投入。所有县(市)、区农村中小学教师工资全部上划县、区管理,实行财政统发工资,保证了教师工资按时足额发放,提高农村中小學生人均公用经费标准,对农村中小学危房实施改造,建立了农村中小学危房改造长效机制。2005年开始对农村贫困家庭和城市低保家庭子女实行“两免一补”,当年资助学生近10万人,补助资金3497万元。2007年享受“两免一补”的学生达到85万人,补助资金为1.62亿元。同时,对困难家庭学生上高中补助2000元,考取大学补助5000元。2007年市财政投入4172万元,改善办学条件。五是加强农村公共卫生建设。从2003年开始,市财政每年投入1000万元实施乡镇卫生院改造、设备配置和人员培训。2003年开始试点新型农村合作医疗制度改革,2006年在全市所有县(市)区全面推行,全市财政投入资金由2003年的958万元增加到1.31亿元,参加新型合作医疗的人数增加到363万人,参合率达90%。

——完善城乡社会保障制度。一是增加牺牲病故人员及家属的抚恤救济,抚恤标准由10个月的工资调整到20个月的工资,其家属的救济也适当增加。二是对城市低保人员实施救助,市区低保标准提高到220元/人·月,城镇提高到170元/人·月,累计投入2.11亿元,同时对低保家庭实行廉租房和就医补助制度。三是完善农村社

会保障,除自然灾害救济、还对在乡复转军人实施生活救助和医疗补助。2004年起实施农村特困人口救助和农村五保户供养,2006年改为农村低保人口救助,将特殊救助行为改成常年的、制度性的救助机制,提高补助标准为80元/人·月。四是随着国有企业改制的深入,国有企业下岗职工、困难企业职工生活被纳入保障范围,累计拨付资金2.42亿元,增加了企业离退休人员生活补贴(每人每月50元),年投入6000万元,约10万人受益。五是建立就业再就业服务体系,累计拨付资金3.79亿元,新增就业40万人以上,促进了就业再就业工作。同时,实行了困难企业退休人员大病统筹、企业军转干部补助等初步建立了与经济社会发展水平相适应的社会保障制度。

——加强环境保护和生态建设。先后实施了王新庄污水处理荣阳垃圾电厂建设、郑州市空气质量预报、汽车尾气治理、河流排污防治等污染治理措施。并为了从根本上改善环境,主动出击,加强生态建设。如2003年市财政投入3000万元进行森林生态建设,到2006年已投入1.5亿元,2007年安排预算资金2.5亿元,年均增长68.9%。2003—2006年,共造林41.7万亩。2007年又投入1.5亿元进行生态水系建设,全市生态环境明显改善。

(作者单位:河南省郑州师范高等专科学校) 责任编辑 陈素娥