

编者按：金秋十月，即将迎来举国期盼、举世瞩目的中国共产党第17次全国代表大会。来自全国财政系统的7位财政厅长将带着本系统广大党员的重托和期望，光荣地出席本次大会。在此之前，本刊约请他们分别撰写文章，就财政工作话成就、说经验，提建议、谈思路。在这些文章中，各位厅长顺民意、解民忧、思民富，关注民生之情流于笔端；保稳定、保平安、促发展，构建和谐社会之意跃然纸上，现刊登以飨读者。

在力促科学发展中不断推进 公共财政体系建设

十七大代表、河北省财政厅厅长 齐守印

党的十六大以来，河北财政始终坚持“讲科学、求规范、重创新，兴财政、促发展、为人民”的理财思路，扎实推进财政改革，不断强化财政监管，促进了河北经济和社会工业协调、快速、健康发展。

一、多措并举促进经济又好又快发展，做大财政经济蛋糕

综合运用财政体制、政策和补贴、贴息等多种手段，发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用，增强经济发展的动力。

一是按照激励发展、分类指导的原则，制定完善财政体制，调动市县加快发展经济、增加财政收入的积极性。2003年制定激励性财政体制，对张家口、承德两市和全省其余34个扶贫开发重点县实行省级四税“定额分享、超收全返”，对其他市县实行“超分成增长率收入全返”的政策。研究制定促进重点项目建设和县域经济发展的财政体制和政策措施。调整理顺扩权县财政体制，并将属于非贫困县的17个扩

权县分成增长率降低到5%。在109个县1277个乡镇推行了“统收统支加激励”或“比较规范的分税制”两类财政体制。为促进沿海经济隆起带形成，制定促进沿海地区加快发展的激励性财政体制。自2006年起，省对曹妃甸工业区和沧州渤海

新区核心区实行“四税收入定额分享、超收全返”政策，对曹妃甸首钢京唐精品大钢项目建设实施财政特殊支持政策。制定实施规模以上异地投资项目税收分享办法，打破行政区划界限和现有财政体制对经济资源合理流动的制约。

二是研究制定公共财政促进经济发展资金管理使用办法。制定实施了省级财政专项资金整合使用和国有企业改革专项资金、中小企业发展专项



资金、财政贴息资金等10余项管理办法，明确了资金使用方向，规范了资金使用管理，通过注入资本金、财政补助、贴息等方式，促进了经济结构优化升级和科技创新。大力支持国有企业改革，促进国有经济减轻包袱、优化结构。省财政多渠道筹措国有企业改革资金19.3亿元，支持完成33户省属企业分离办社会职能及其他改革工作，争取中央破产补助资金60.6亿元，妥善解决了23户企业破产重组和9万余

名职工的安置问题。

三是多方筹资,加大力度,促进经济发展。全省一般预算支出中用于经济建设的支出由2003年的130.9亿元增加到2006年的277.8亿元,年均递增20.4%。加大利用外资力度,4年来,共利用国际金融组织和外国政府贷款6.3亿美元。同时,省级财政筹措9.2亿元资金注入政府投融资机构,壮大了其资本实力,发挥了应有的调节作用。

几年来,财政体制、政策、资金运用的效果逐步显现,财政促进经济发展的职能得到有效发挥。2003—2006年,河北省国民生产总值年均递增12.8%,2007年上半年达到13.1%,经济结构优化度和效益水平逐年提高;财政收入年均递增22.4%;地方一般预算收入年均递增19.7%;全部财政收入占GDP比重提高1.5个百分点。

二、加大财政投入力度,促进社会事业加快发展

几年来,河北各级财政部门加大对教育、科技、卫生、文化等各项社会事业的财政投入力度。2003—2006年,全省一般预算教育、科技、卫生、文化支出年均递增16%。2007年上半年,全省教育支出120亿元,增长35%;科技支出4.9亿元,增长36.7%;医疗卫生支出33.8亿元,增长61.6%;文化与体育传媒支出6.3亿元,增长26.6%。

财政投入力度的加大,有力地支持了各项社会事业健康快速发展。教育方面,推进农村危房改造和中小学布局结构调整,撤并中小学10404所,改造危房469万平方米,新建改扩建校舍735万平方米,初中生均经费提高954元,小学生均经费提高1064元,2007年农村义务教育经费保障机制改革得到全面落实;高等学校生均经费提高706元,双重(重点学科、重点实验室)工程建设投入7.6亿元,国家级

重点学科从无到有,增加到4个,省级重点学科由75个增加到98个。科技方面,农副产品深加工等三个科技专项取得重大突破,省级以上重点实验室达47个,支持55家科研院所成功改制。卫生方面,疾病控制体系142个项目和医疗救助体系106个项目建成投入使用,有计划地改造了1047个乡镇卫生院和73个县级医疗机构;新型农村合作医疗试点范围逐步扩大,2007年覆盖到全省95%以上的农村人口。文化方面,文化资源共享工程投入4500万元;广播电视村村通和数字化改造项目进展顺利,广播电视节目覆盖率大幅提高。计划生育方面,2006年农村计划生育家庭奖励扶助工作奖励扶助了10.3万符合条件农民;建立计划生育救助公益金,使1.2万多户家庭得到救助。

三、贯彻“少取多予”方针,着力促进农业发展、农民增收和新农村建设

一是扎实推进农村税费改革和农村综合改革,2003—2006年专项转移支付共计235亿元,其中省级5.71亿元。二是实施粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农业生产资料价格补贴政策,发放资金60.5亿元,调动了农民种粮积极性。三是自2003年以来共投入264.7亿元,大力支持现代农业发展,建设动物疫情防控体系和各种农业社会化服务体系,加大农业综合开发力度,推进防护林工程和退耕还林还草。四是社会事业发展资金向农村倾斜,2003—2006年省级财政将新增教育、卫生、计划生育资金中的90%、94%和80%用于农村,投入200亿元实施油路或水泥路村村通工程。

财政补贴政策的实施和财政投入的增加,有力地促进了新农村建设。按2007年价格计算,每个农民平均每年从取消农业税、粮食直补等各种补贴、

义务教育“两免一补”以及新型农村合作医疗中累计增收248.1元。2006年,全省种植业、林业、畜牧业产值年均增长分别达到13.3%、3%和11.5%;农业产业化产值达到2171.8亿元,产业化率达到51%;93.1%的行政村实现了油路或水泥路村村通。

四、推进公共服务均等化,促进地区协调发展

4年来,省财政对张家口、承德两市和其他贫困县实施最优惠的财政投入体制。省级财政分享四税超2002年基数部分全部返还,到2006年底比原体制多返还36.4亿元。实施张家口、承德两市基础设施建设工程,4年共投入41.8亿元。省财政2006年对下一般转移支付比2002年增加32.7亿元。实施缓解县乡财政困难奖补政策,2005至2006年共计对125个县(市、区)增加一般财力补助28.6亿元。4年间,张家口、承德两市和其他贫困县全部财政收入年均递增28.2%,可用财力增长24.4%,分别比全省水平高5.8和5.3个百分点。张家口、承德两市公路增加1.9万公里,其中高速公路增加263公里,农村公路增加1.8万公里。

通过实施激励性财政体制和增加转移支付,使全省财力向基层倾斜。与2002年相比,2006年省、市、县三级一般预算支出占全省总额比例由24:23:53变为21:19:60,市县财力年均增幅为22.1%,其中,县级增幅达到23.3%,高于省级增幅15.2个百分点;县级人均一般预算支出达到4.9万元,年均递增27.6%,正常公用经费达到2982元,年均递增32.9%,科技、农业、教育一般预算支出达到286元,年均递增15.5%。

五、以人为本,提高相关群体的收入水平

加大财政投入力度,促进就业和

再就业,4年来全省和省级分别筹集资金70.6亿元和6.4亿元,用于下岗人员社会保险补贴、公益性岗位补贴、劳动力市场建设等方面。安排财政养老保险基金补助118.2亿元,城市低保资金23亿元;增加优抚对象生活补助资金36.4亿元;2006年新投入1.6亿元设立农村低保;4年来补助转业军人生活解困资金6.6亿元。同期,省级筹措476.9亿元用于提高公教人员工资性收入水平。

公共财政支出结构的不断优化,有力改善了民生,促进了社会和谐。2003—2006年,全省新增就业186.25万人,96.7万名下岗和失业人员实现再就业。养老保险在做到当期应保尽保的基础上,偿还以前欠发8.4亿元养老保险资金,2004年起提高企业退休职工月生活补贴20元,将2005—2007年企业退休职工月养老金标准提高210元。城市低保人均月补差水平由2002年的33元提高到2007年的82元。农村低保覆盖162个县(市、区)70.9万人,月补差水平由2005年起步时的15元提高到2007年的24.6元。全省公教人员年人均工资性收入从2002年的10354元提高到2006年的16418元,2000年以前困难县拖欠的12.9亿元工资全部补发。2004年至今,省直和设区市直公务员津贴补贴标准显著提高,其中省直提高86%。

六、努力改革创新,不断深化财政管理改革

预算管理改革围绕提高财政资金配置和使用效益逐年深化。以集中财力办大事为目标,相继制定出台相关办法,改进项目确定、资金整合和预算审核机制。推进预算管理法制化进程,2004年初省政府颁布《河北省省级预算管理暂行规定》,在全国率先出台了第一部体现预算管理改革成果的地方政府规章。推进发展性财政资金预算项目

库建设,2007年省级预算初步做到发展性资金项目全部从预算项目库中提取。探索推进预算绩效管理,2007年省级预算发展性专项资金普遍明确了预期绩效目标,预算执行结果绩效评价从无到有,逐步覆盖教育、科技、农业等多个领域。2003年初,制定《河北省省级预算机动财力使用审批管理办法》,将省级机动财力审批纳入规范管理轨道。最早按照公共财政职能进行省级功能预算支出分类改革的探索。

国库管理改革以集中收付为核心、以延伸扩面为重点,省级逐步覆盖到所有支出单位,多数设区市本级已覆盖全部一级预算单位,县级财政集中支付向国库集中收付新制度转轨顺利进行。加强资金使用监督,省级实现对授权支付资金的网络实时监控。此外,还出台公务卡管理办法,积极推广使用公务卡。对财政专户存款采取三个月定期和协定利率方式进行一定程度的增值运作,2006年获利息收入1.8亿元。

政府采购覆盖范围从单纯的货物采购扩大到建设工程和公共服务,采购规模从2002年的22.6亿元增加到2006年的100.8亿元,增长了3倍多,2007年上半年达到49.2亿元,资金节约率在12%以上;同时,政府采购预算逐步接近全部编入年度部门预算。

非税收入收支两条线管理逐步深化,“票款分离”、“罚缴分离”逐步普及。继2003年制定《河北省执收执罚部门收支脱钩管理暂行办法》后,2005年又制发了《关于进一步加强执收执罚部门收支脱钩管理工作的通知》,抑制有关执收执罚单位乱收滥罚的内在动机;同时,在收入预算上从低安排非税收入增长率。2003至2006年,行政性收费和罚没收入占地方一般预算收入的比重降低了2.5个百分点,提高了财政收入质量,也改善了经济发展的财政环境。

深化和完善财政监督机制。在全国率先探索试行向省直部门派驻财政监察组进行旁站式实时监督,对市县派驻财政监察员(组)进行巡回监督,得到财政部的肯定。

持续研究探索地方各级财政支出责任划分体制改革。2005年开始着手研究,目前已形成《河北省省以下政府间财政支出责任划分研究报告》,对义务教育、公共卫生、环境保护等249项支出责任提出了划分意见,为提高专项转移支付调控效果和整体完善地方财政体制创造了条件。

坚持不懈地搞好“金财工程”建设。强化财政管理创造性地自主开发完善一系列信息技术软件系统,不断延伸城域网和财政系统广域网,完善其服务功能。

坚持财政管理创新与规范相结合,2003年至今,省财政厅共制定印发规范财政管理的各种规章和规范性文件114个。其中多数处于全国领先水平,受到财政部肯定和表彰,并在实践中不同程度地取得了积极成效。

这些成绩的取得,是全省2万多名财政干部职工辛勤努力的结果。今后,河北财政系统全体干部职工将坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,加快构建社会主义和谐社会,着力促进经济又好又快发展;以人为本,突出重点,进一步优化财政支出结构,着力支持社会发展和解决民生问题;加大力度,完善制度,规范省以下财政管理体制,着力促进地区间基本公共服务均等化;勇于创新,深化改革,积极推进各项财税制度创新;增收节支,依法理财,加强监督管理,着力提高财政资金使用的规范性、安全性和有效性,更好地让广大人民群众享受改革发展成果和公共财政阳光,以实际行动贯彻落实十七大精神。●

责任编辑 周多多