

大刀阔斧抓改革 跃马扬鞭谋发展

——记全国财政系统先进集体、福建省晋江市财政局

“海流城外青萝带，岩耸天边碧玉簪”。与祖国宝岛台湾隔海相望的福建省，有一座古老而年轻的滨海城市——晋江。在海峡西岸经济区建设中，晋江市勇立改革潮头，积极打造“晋江模式”、“品牌之都”的品牌形象，综合实力位居全省首位，“十五”期间财政总收入累计达134.97亿元，年均递增24.3%。晋江财政人加快公共财政建设，深化财政管理制度创新，赢得社会各界一致好评，被评为全省首届及第二届“人民满意的公务员集体”，荣获全省军民共建社会主义精神文明先进单位、全省财政系统先进集体、全省财政系统行风建设文明示范窗口、泉州市先进基层党组织等称号，连续八次被评为“省级文明单位”。

挥改革巨斧 构建公共财政框架

近年来，适应依法理财、转变政府职能的要求，晋江财政集中推行了“收支两条线”、清理单位银行账户、票款分离、部门预算、国库集中收付、会计集中核算、规范奖金津补贴和政府采购等一系列改革。

变无序滥发为规范有序，建立新型奖金津补贴制度。针对部门之间苦乐不均和个别单位滥发奖金补贴的现象，晋江于2004年开始实施机关事业

单位奖金津补贴制度改革，建立公开、透明、规范的收入分配秩序。各部门自行发放的奖金、津贴、补贴和过节费等统一整合为由岗位补贴、勤作补贴和年度绩效奖三部分组成的奖金津补贴制度。建立绩效挂钩的激励机制，实行严格总量限额控制和单位绩效考评分配相结合的办法。机关事业单位同步推进，教师与公务员享受同等待遇，离退休老干部按一定比例发放综合补贴，共享改革成果。同时，充分考虑乡镇基层一线队伍和政法系统等特殊岗位实际情况，相应制订倾斜政策。规范奖金津补贴改革从根本上杜绝了无序滥发乱发奖金补贴现象，建立起正确的干部利益导向机制，加强了队伍作风和效能建设。

变切块安排为部门预算，上下有本“明白账”。针对财政与部门间预算分配、批复环节多，容易产生分配不透明、不公正的问题，2002年起，晋江市372家一级、二级预算单位，按照“全额管理、核定收支”等原则，分三批全面编制执行部门预算。将预算内、外资金全部纳入部门预算统筹安排，做到一个部门一本预算，全面反映单位收支情况。取消“基数+增长”的传统编制方法，预算编制细化到具体项目和使用单位，逐步建立项目库滚动管理

和支出绩效评价体系。政府和各部门上下同有一本明白账，建立起规范、透明的预算编制运作机制，提高了预算资金使用效益。

变分散支出为集中支付，财政收入搭上“直通车”。针对财政资金层层拨付，资金滞留、沉淀和运转率低的问题，财政部门对全市机关事业单位在职干部职工、教师、离退休人员工资等实行财政集中支付，直达个人账户。政府采购资金和建设工程资金也分别直达供应商、建设项目，成立了晋江市市级单位会计核算中心，市直党政群机关事业单位及所属基层所站、各学校纳入会计集中核算，建立融管理、服务、监督为一体的财政财务管理新模式。至2005年底，发现纠正并促进单位整改不合理、不合规的财务收支1300笔，总金额达3242万元，盘活财政性资金近3亿元，实现了财政监督关口前移。2006年3月份起，晋江市财政局在全省率先推进国库集中收付制度改革。实行基本建设项目财政报备制度，工程概算在标准以上的基建和建安装修项目由国库直接支付，规范政府投融资基建工程管理。

变“收支挂钩”为“收支脱钩”，全面落实“收支两条线”。针对预算外资金管理实行收支挂钩后存在的一些单

位账户设立混乱以及乱收费、乱罚款、乱摊派等违法违纪现象,早在1996年,晋江市财政局就在全省率先拟定“晋江市预算外资金管理办法”,对全市所有单位预算外资金实行专户储存和收支两条线。先后三次清理撤销市镇两级单位1792个银行账户;并对全市行政事业性收费全部实行“单位开票、银行收款、财政统管”的票款分离制度,实现计算机网络化管理,资金通过代收网点直接缴入财政专户。2005年起全面推进票据管理电子化改革,建立规范的票据管理体系,实现实时监控、动态管理,从源头有效规范执收执罚行为。

变个别分散采购为政府集中采购,实行“阳光作业”。针对单位个别分散采购、采购行为不规范的问题,2000年7月开始,晋江市财政局即对全市行政机关、事业单位和团体组织,使用财政性资金采购货物、工程和服务的行为,实行政府采购制度。坚持公开、公平、公正和质量、效益“五个原则”,开通晋江市政府采购网站,并将采购中心推向由社会中介机构承办,实行管理与执行相分离,做到采购内容、程序、纪律、价格、结果“五个公开”。至2005年底,全市组织集中采购金额预算总量38.62亿元,节约资金5.35亿元,节约率达13.85%,其中组织公车统一投保一项,年节约财政性资金180万元。

此外,在国有资产管理、规范职务消费、会计管理等方面,也进行了积极改革和探索。1996年以来清理整顿、回收产权基金2.33亿元,有效防止国有资产流失。探索推进行政事业单位固定资产信息化管理改革,确保行政事业单位资产安全完整。推行机关工作人员电话通讯话费货币化改革,修订了新一轮差旅费报销管理办法,实行公务用车统一编。同时,开展会计基础工作规范化活动,2000年以来组织培训28802人次,会计专业考试11622人次,会计培训工作走在全省前列。

握财政杠杆 服务建设和谐社会

晋江市财政局找准杠杆支点,通过税收、补贴、转移支付等政策手段,充分发挥收入、支出杠杆功能,促进经济持续稳定增长,为建设和谐社会提供了坚实的财力保障。

财政部门立足促进经济增长方式转变,综合运用财政贴息、奖励、投融资等方式为企业发展创造宽松、公平竞争的环境。“十五”期间安排1.2亿元重奖在品牌创新、产业集群发展等方面做出贡献的先进企业。设立全国首家县级高科技园区博士后科研工作站。健全土地储备公开招投标拍卖制度,盘活城市资源,发展旅游、房地产、仓储物流等第三产业,增加地方财源。全市拥有恒安、七匹狼、安踏等一批全国驰名商标和骨干企业,形成了以纺织服装、鞋类、建材陶瓷等五大传统支柱产业和化纤、车辆机械等五大新兴优势产业为主导的产业链条,成为财政增收的坚实基础。在经济持续发展的基础上,财税部门密切协作,建立“国库收入日报制度”和以旬定月、以月定季的征收目标责任机制,克服关税政策调整、国际贸易壁垒、税案等诸多因素影响,建立了稳固的财政收入增长机制。

坚持财政支出安排以满足公共需求,保障队伍工资发放、农业、教科文卫等法定项目投入和社会保障、社会稳定、重点项目建设为重点考量,促进和谐社会建设。

把“三农”问题摆在突出位置,扩大公共财政覆盖农村范围。10年来,财政农业支出年均递增14.48%,重点倾斜投入九十九溪、晋江下游防洪排涝整治等水利基础设施建设。财政每年安排5000万元以上资金,重点推进“百村示范、村村整治”和农村自来水工程、道路硬化建设,改善农村人居环境。落实“两减免三补贴”等惠农政策,

建立农村劳动力技能培训激励机制。每年从支农经费中划出一定比例对经济滞后村主要村干部进行补贴。各镇设立村级财会代理服务中心,推行财务代理核算制度,实行“村财镇管”,规范村级财务收支行为。

新增教育、卫生、文化支出重点也向农村倾斜。10年来,预算内教育事业费支出20.1亿元,年均递增17.64%,支持学校布局调整、农村中小学危房改造等项目。2006年起,财政每年安排4200万元以上资金兑现免除学杂费转移支付补助,全市公办学校义务教育阶段学生实现免费上学。加快公共卫生体系建设,设立城乡医疗救助和救治基金,2006年起全面推进以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度改革,开通结报补偿管理系统,实现参加合作者住院费用实时结报的合作医疗制度。强化弱势群体扶助机制,在全市范围建立起覆盖近2.1万人的城乡居民最低生活保障制度;对计划生育贫困家庭在住房、生活、子女教育等方面提供补助;实行贫困残疾人“安居工程”等社会救助制度。晋江市慈善总会成立4年来募集资金1亿元,为困难群众解决生产生活问题,参保人数4万人以上。

树昂扬正气 锻造廉洁高效队伍

财政队伍素质高低在一定程度上决定着财政改革的成败,在保持共产党员先进性教育活动中,晋江市财政局提炼出“学习、干活、干净、奉献”的财政党员先进性具体标准,并将其作为一把量度标尺和指南针,衡量、指引党员和全体干部职工勤奋工作、勇于开拓。

提出了“财政干部必须是一个半专家”口号,全力打造“学习型”党组织,以党员学习推动机关干部全员学习。全局92%的同志拥有大专以上学历,30名同志取得中级以上技术职称资格。全体干部牢记“权力就是义务、

咬定理财不放松

——记全国财政系统先进工作者、贵州省黔南布依族苗族自治州长顺县广顺镇财政所所长龙继章

1987年初,刚从部队转业的龙继章被贵州省长顺县广顺镇财政所聘为临时工,负责农税征收工作,从1997年起担任广顺镇财政所所长。从1987到2006年,龙继章连续20次被县局评为全县财政工作“先进个人”;2001年被评为全州财务会计“先进工作者”;2004年被评为全州财政系统“文明职工”。在他的带领下,广顺镇财政所连年被县财政局评为“先进单位”,1998年被省财政厅、人事厅评为“先进集体”,2004年被评为黔南布依族苗族自治州财政系统“文明单位”。

这些都不重要,最令他自豪的,是广顺镇群众给他的“农民所长”的称誉。金杯银杯,比不过老百姓的口碑。这一称誉是群众对龙继章为民服务奉献精神崇高的赞赏。

培育财源 富民兴镇

广顺镇是一个农业大镇,如何抓

好全镇的财源建设,提高财政和农户的收入,是龙继章长期思考的问题。为此,他经常深入厂矿和农户家中调查研究,了解经济发展中存在的实际困难,针对难题,思考解决办法,帮助企业 and 农户度过难关。

广顺镇在全县的工业区位优势相对明显,但1997年前,由于各种原因,镇内只有如炮竹厂等几个小规模的企业。始建于1998年的广顺万安水泥厂效益差。2003年,在龙继章的积极建议和镇领导的多方努力下,将该厂的税收及服务管理放在了镇上,通过改革管理机制,激活了企业。在当年的重庆经贸洽谈会中,该厂就引进资金300多万元。企业活了,财政也富了,2005年上交税收23万余元,2006年上半年已交税14万余元,预计全年将达30万元。

在扶持企业工作中,个体小型企业更是得到了龙继章的大力支持。广顺镇复合肥厂虽属免税企业,但解决

了当地近百人的就业问题,1998年该厂由于流动资金不足,面临停产的危险。了解情况后,龙继章多次到镇政府和县财政局汇报情况,多方筹措资金终于帮助该厂顺利渡过难关。几年时间里,在龙继章的努力协调下,为镇内企业引入大量资金和多个项目,救活了老企业,发展了新企业。现在镇内已有煤矿厂、炮竹引线厂、扎钢厂、水泥厂等十多个企业投产或兴建。财政收入从1998年的142.3万元增加到2006年的310万元。在全州经济强镇中,广顺镇的综合排名也由2003年的第23位上升到了2005年的第8位。

广顺镇有大量的荒山和草地,非常适合发展养殖业,为确保将有限的财政扶持资金用在刀刃上,他帮助养殖户想办法、出点子、订规划,引进优良牲畜品种。2003年,龙继章积极协调银行贷款5万多元扶持该镇石硐村农户购进波尔山羊56只,让他们在荒

权力就是工作、权力就是责任”,为人民群众管好财、用好财。以规范内部管理为突破口,努力创造能干事、干成事、干好事的工作氛围。群众测评满意度达到100%,民主评议行风连年列全市首位,被泉州市纪委定为“树新培优”示范单位。

常年聘请28名廉政监督员和行风评议代表,每年不少于四次向市人大、

不少于两次向市政协、民主党派和廉政监督员汇报工作。每月财政收支主要指标完成情况、局机关经费开支等向社会全面公开。建立干部廉政档案,每年局长与科室签订勤政廉政责任状。加强预算、国库等科室大宗资金拨付流程监控,实行银行账户资金余额每月核对备案制度,形成内部监督制约机制。1996年以来,整个队伍健康运

转,未发现使用程序不当、行政复议败诉或冤、假、错案件,没有出现一例违纪违法案件。

“功者难成而易败,时者难得而易失”,晋江市财政局将着眼未来,不满足现状,积极探索,力争为晋江经济发展和财政事业做出更大贡献。●

(财政部人事教育司供稿)

责任编辑 周多多