

进高校财务运作效率的提高与资源共享。政府需要根据高校所在区域的社会经济发展状况、各高校的教学发展定位、财政状况等多项因素,构建多元化的高校评估体系。同时,在目前政府和高校财力有限的情况下,应在高校评估指标体系中建立促进高校之间资源共享的激励机制,充分利用现有的高校教学园区内高等教育机构集中的优势,鼓励高校共同开发投资共同利用教学研究设施。这种模式一方面可以提高资源的使用效率,避免闲置浪费,有效控制经营成本,另一方面,也能促进高校之间在教学科研中的合作交流。

3. 将解决高校的财务风险问题提上政策议程。通过以上的研究,可以发现目前贷款负担较重的高校主要为一些声望和影响力不高、学生较多的综合性院校。长期以来,由于政府的倾斜性财政投入机制,地方院校与中央所属院校、教学性院校与研究性院校、高声望院校与低声望院校之间存在着巨大的落差。也正是这些弱势院校在高

校扩招后由于经费的严重不足而陷入债务危机。为此,近期内应将此类高校的财务困境问题提上政策议程,从体制和机制上寻求解决方案。

4. 改革现有的高校财务会计制度,加强贷款资金的预算管理。高校财务管理采用预算管理,因此,贷款资金的收支必须纳入到学校预算管理之中,加强贷款资金的审批和管理。在学校出现贷款行为的情况下,编制预算的原则仍应坚持“量入为出、收支平衡”。但是,“量入为出”的人不能仅理解为收入,应理解为现金流入,可动用的现金量。“收支平衡”中的收支应理解为现金的流入量和流出量。根据预计的现金流入量安排支出预算,将年度贷款额度和还贷计划编入预算,并实现一种新的“收支平衡”——现金流量平衡。通过这个平衡关系,可以把贷款资金和相关的利息支付数纳入到学校预算管理的范围。

5. 提高高校的财务效率,节约开支,提高现有设备的利用率,有效控制和降低高校的经营运行成本。研究表

明,在目前高负债院校中存在着财务效率相对较低的倾向。因此,如何化解高校的债务危机,这需要在院校治理和战略性财务管理运行机制的构建中,一方面积极开拓新的资金筹措渠道,另一方面提高高校既有资源的使用效率,降低能耗,合理降低和控制高校运行成本。

6. 在形成高校资金筹措多元化渠道的过程中,尝试建立高校债券资本市场。考察发达国家高等教育与资本市场结合的经验,可以发现债券融资已成为发达国家高校缓解经费不足的重要渠道。而我国虽然已在教育国债方面做了一定尝试,但与发达国家相比,依然存在着很大的差距。为了推动高校多元化资金筹措机制的形成,有必要借鉴发达国家的债券运作与管理经验,在部分地区或部分高校试验性地发行高校债券,寻找高校经费筹措的新途径。●

(此文为北京大学中国教育财政科学研究所高校贷款问题研究课题组撰写)

责任编辑 赵军

图片新闻

惠农资金一分也不少



9月7日,湖北省南漳县财政与编制政务公开办公室工作人员带着无线查询电脑,深入到城关镇榆树岭村,提供上网查询核对服务。闻讯前来查询的群众围挤在电脑旁,问政策、对数字、看信息。经过对粮食直补、良种补贴、柴油和化肥综合直补等惠农资金的网上查询核对,无一户发现差错,达到了网上公布数字、老百姓手中的政策监督卡上的数字、实际领取的数字“三相符”。村民们高兴地说:“上级补贴资金一分也不少,感谢党的政策好啊!”●
(施传元 钱道国 李磊摄影报道)