



坚定不移地用科学发展观 统领财政工作

十七大代表、江苏省财政厅厅长 包国新 ●

坚定不移地用科学发展观统领地方财政工作，是我们学习胡锦涛总书记在中央党校重要讲话的一个重要的心得体会，也是十六大以来江苏财政较好较快发展的根本原因。

十六大以来，江苏进入了综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、社会建设成效最好、人民群众得益最多的时期。江苏财政紧紧围绕富民强省和“两个率先”的目标，坚持以科学发展观统领财政工作全局，自觉把思想和行动统一到中央和省省委政府的各项重大决策部署上，主动服务发展，突出以人为本，努力促进科学发展、和谐发展、率先发展。十六大以来的5年，也是江苏财政收入增长速度最快、支出结构调优力度最大、财政管理改革创新最多的5年，走出了一条适合江苏实际的公共财政发展、改革、创新之路。具体表现为“三个转变”：

一是理财思路由切“蛋糕”向做优做大“蛋糕”转变。财政不是财务，财政工作不是简单的分钱拨钱“切蛋糕”。江苏财政部门坚持跳出财政研究财政、研究经济，把财政工作放在经济社会发展的大背景中来审视和把握，做到工作位置前移，积极发挥财政政策的导向作用和财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用，适时调整和丰富财政政策手段，支持做优做大经济“蛋糕”，为加快社会经济事业发展提供雄厚的物质基础和财力保障。不断强化促进区域发展的财政政策体系，不断创新财政促进经济结构调整和经济增长方式转变的手段，变被动“请客”为主动

“买单”，把“口粮”钱变作“种子”钱。省财政安排大量专项资金支持了科技成果转化、技术公共服务、创新创业融资、担保体系建设、信用体系建设、中小企业发展、软件业发展、旅游业发展和人才服务等，使全省经济发展的软环境进一步优化。服务发展成为各级财政部门的自觉行动，经济与财政之间形成良性互动。2006年底，全省地区生产总值突破2万亿元，财政一般预算收入完成1656.69亿元，预计今年将突破2200亿元，财政收入5年增长2倍。

二是支出重点由城市、机关向“三农”、民生和社会事业发展转变。社会主义市场经济条件下的公共财政是百姓财政、服务财政、为民财政。这几年，江苏财力谋百姓利益，不断完善惠民政策，切实把发展成果转化成为人民群众的实惠，财政支出结构不断优化，支出重点从保障机关运转向“三农”、民生和各项社会公共事业，新增财力重点向“三农”倾斜、向社会公益事业倾斜、向困难群体倾斜。2007年省财政安排“三农”投入210亿元，是2002年的3倍多；安排改善民生投入170亿元，是2002年的2.5倍多。社保、教育、科技、公共卫生、环境保护、文化、体育等社会公益性事业得到明显加强。重点支持实施了农村税费改革、免费义务教育、农民直接补贴、农村环境整治、公共卫生应急体系、农村基本公共卫生服务体系建设和农村新型养老保险、区域性流域性环境保护、生态公益林建设等一些系列工程，建立了农村义务教育经费保障机

制、城乡居民最低生活保障标准和企业退休人员基本养老金增长机制、促进就业再就业的财政工作机制以及助学、助残、助老等一整套财政资助体系，切实支持解决了一大批群众最关心、最直接、最现实的利益问题。这几年，财政对“三农”、民生和社会事业投入规模之大、政策含金量之高、落实措施之实、百姓得实惠之多，都是前所未有的。

三是财政改革由单项突破向综合配套转变。深入推进公共财政管理改革，是社会主义市场经济体制发展的内在要求。这几年，江苏财政坚持创新体制机制，强化公共财政职能，不断提高公共财政理财能力和水平，各项财政改革不断深化，由点及面，初步建立了一整套具有江苏特色的公共财政收支管理体系。如创新财政管理体制。针对江苏南北发展不平衡的省情，不断完善省以下分税制财政体制，加大对苏北的转移支付力度，2003—2006年，省财政对苏北的转移支付和其他各类补助累计达到458亿元。实施了“省直管县”、“乡财县管乡用”财政管理体制。又如创新预算管理制度。顺利实施了政府收支分类改革，部门预算改革不断深化，省级建立了部门预算基础信息库和项目库；国库集中支付改革纵深推进，省级所有部门及基层预算单位、全部省辖市实行了国库集中支付，2006年全省国库集中支付规模1226亿元；政府采购领域不断拓展，药品、工程等先后纳入监管范围，2006年全省政府采购规模达到336.6亿元；非税收入收缴管

理改革全面推进,省级67个厅局单位实现了“单位开票、银行代收、财政统管”的非税收入管理新模式,160.5亿元非税收入纳入财政预算管理。再如创新专项资金管理制度。省级共清理取消部门小专项1000多项,“打包”整合财政支农资金项目22个,资金3.1亿元,让“星星”变成“月亮”,有效提高了财政资金的使用效率;建立“菜单式”扶贫新机制;加大对农民的直接补贴力度,先后推行了粮食直补、良种直补、农机直补,资金发放全面推行涉农补贴资金“一折通”发放;在专项资金使用管理中,全面推广“以奖代补”机制,进一步发挥财政资金“四两拨千斤”的作用。

目前,江苏经济社会发展进入了“全面达小康,建设新江苏”的新的历史阶段,财政改革与发展也同时站在了一个更高的起点上。要把服务科学发展、和谐发展、率先发展摆在更加突出的位置,进一步创新财政体制机制,新增财力继续投向“三农”、教育、环保、社会保障、公共卫生等民生重点,力争在发展社会事业等薄弱环节和改善民生上有新突破、促进增长方式转变上有新突破、在财政改革和管理上有新突破。

——围绕又好又快,促进科学发展不动摇。江苏经济外向度较高,工业化、市场化基础较好,有着得天独厚的科教人才优势,苏中苏北工业化提速,长三角和沿海区域经济一体化进程加快,将使江苏获得新的竞争优势,实现又好又快发展具有较强的基础和条件。财政工作要进一步立足科学发展,有效发挥财政杠杆作用,注重引导科技创新,支持加快实现由投资驱动向创新驱动、资源依赖向科技依托、江苏制造向江苏创造转变;充分发挥财政政策 and 资金的导向作用,着力支持提升区域经济发展活力、县域经济发展活力、产业发展活力和企业发展活力;进一步落实环保优先方针,加大对节能减排的支持力度,全力支持打好太湖水污染治理攻坚战,加快建立支持资源节约型和

环境友好型社会建设的财税政策体系,推动实现经济增长与保护环境的“双赢”;以发展国际服务业外包产业为重点,加大对软件、信息产业的支持力度,以信息化带动工业化,提升苏南结构调整的水平,促进全省经济结构调整。

——突出以人为本,保障和谐发展不松劲。要努力让全省人民从财政收入增长中得到实利,从公共财政政策中得到实惠。要进一步完善“三农”、义务教育、社会救助、救灾、社会保险、医疗卫生服务、就业、职业培训、妇女儿童保护、人口政策、残疾人福利保障、退伍军人安置、老年人权益等社会政策,实现财政发展导向由物质化向人本化、发展指标由单一性向全面性的转变。要在巩固完善现有的政策措施的基础上,进一步加大对薄弱环节的支持力度。当前财政工作的重点:一是要着力促进教育公平和教育事业健康发展。认真执行国家奖、助学金资助政策体系,从制度上解决家庭经济困难学生的就学问题。扎实推进义务教育债务化解工作,促进义务教育事业健康发展。积极稳妥地研究实施高校债务化解方案。二是要着力完善城乡居民的保障体系。要进一步加大财政支持力度,扩大保障范围、提高保障水平,提高国有企业退休职工养老金标准、完善城镇非职工居民医疗保障制度、完善城乡困难群众大病救助体系、提高新型农村合作医疗筹资标准、提高城乡最低生活保障标准、加快城镇廉租住房建设,为社会困难群体构筑更加牢固的保障线。三是积极稳妥地推进新农村建设。围绕农民急需,支持解决农村老百姓饮水安全问题。突出支持高效农业产业化,提高农业增效、农民增收的能力。全面推进农业保险,建立农业保险新体系,增强农民抗风险能力。积极探索新途径,建立完善半公益性的、长期稳定的农业科技服务体系。

——坚持解放思想,创新体制机制不畏难。要坚持把创新机制体制作为加

快财政改革与发展的重要动力,积极探索财政工作的新思路、新举措,进一步提高科学理财、依法理财和为民理财的能力和水平,努力建立健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的公共财政权力运行机制。一是进一步完善财政资金分配使用的决策制度,建立科学、民主、公开的财政决策程序。要深入推进财政政务公开,积极公开与人民群众切身利益相关的财政决策,推广“菜单式”、“参与式”预算,增强群众参与度,提高社会满意度。在一些重大决策项目上,要积极创造条件,最大限度地征集和采纳人民群众和社会各界的合理意见和建议。二是进一步健全财政资金运行管理制度,建设运行高效、操作规范、管理科学的财政预算管理体系。要进一步完善省以下分税制财政体制、省直管县财政管理体制、转移支付体制,要进一步深化部门预算管理制度改革、国库集中支付制度改革、非税收入管理改革,要积极推进公共服务政府采购,由“花钱养人”向“花钱买服务”转变。三是进一步强化财政监督和追踪问效机制,建立一整套监督有力、评价科学、问责有效的监督考核体系。要加快建立事前参与预警、事中跟踪防范、事后审核问效的多层次、全方位“大监督”格局;要健全财政支出使用绩效评价体系,研究完善财政支出绩效评价办法,加快改革专项资金的绩效评价方式,不断提高绩效评价的科学性和客观性,逐步建立与公共财政体制相适应、以提高政府管理效能和财政资金使用效率为核心、以结果为导向的财政资金使用新模式。

坚定不移地贯彻落实科学发展观,推动科学发展,促进社会和谐,公共财政义不容辞。江苏财政将以党的十七大精神为指针,不断探索,积极完善和充分发挥公共财政职能,进一步做好各项财政工作,以更加振奋的精神,更加充分的信心,更加努力的工作,更加优异的成绩,服务江苏全面小康建设。●

责任编辑 赵军