

狠抓“三个服务” 力推为公理财

■ 王金建

湖北省宜昌市财政局按照对公理财、为民服务的财政工作思路，狠抓“三个服务”——服务市场主体，服务预算单位，服务人民群众，注重“三个突出”，即突出财政资金的公共性，对有利于社会事业发展和满足民生需求的重点支出主动“埋单”；突出财政资金的有效性，加大整合力度，充分发挥财政资金的聚合效应；突出财政资金的导向性，致力于推动经济发展方式转变，有效发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，促进了经济社会全面发展。

(一) 服务市场主体，立足发展干大事。为切实履行好财政支持经济发展的职责，市财政2007年通过部门预算和“收支两条线”管理，集中各类财政性资金53亿元，夯实支持发展的物质基础。本着“跳出财政抓财政”的工作思路，采取资本投入、贷款贴息、奖励与资金补助等多种方式，推动经济发展方式转变，支持企业做强做大。近年来，市财政安排新型工业化、科技等专项资金1.86亿元，支持宜昌化工等一批骨干企业发展，组织实施生物工程、软件开发等科技改造项目326个；落实财政资金500万元支持重大招商引资活动；为117家中小企业提供融资担保2.6亿元；落实资金近6000万元，支持旅游基础设施建设和举办三峡国际旅游节；落实财政资金5750万元，支持航空、水运口岸和电子元器件等5类出口基地建设；筹措

资金1800万元，支持淘汰燃煤锅炉和城区两座热电厂节能减排。公共财政的发展职能，有力推动了重点行业、骨干企业全面增收，促进了财政与经济良性互动。2007年，税收过亿元的企业达到11家；全市地域财政收入达到164.35亿元，地方一般预算收入达到35.57亿元，均比2005年增长50%以上，收入规模居全省第二。

(二) 服务预算单位，积极主动办实事。构建服务型财政是完善公共财政体系的重要内容。2007年下半年以来，市财政局整合业务流程、减少审核环节，进一步优化预算执行程序，工资审核减少两道环节，年度日常公用经费授权支付计划下达批次减少8次，项目经费款计划每月20日至25日实行集中审批，并推行首问负责制。在部门预算“两上两下”过程中，由分管领导带队深入到预算单位听取意见，了解情况，对细化预算、项目论证等进行跟踪服务。在深化财政改革中，以金财工程建设为支撑，将财政服务与信息技术有机融合，财政服务功能迈上新台阶。投资300万元建立宜昌财政信息专网，财政内部用户、联网预算单位、集中操作预算单位、代理银行网点、清算银行等均在网运行，大大减少了单位办理国库集中支付业务往返财政部门的次数。建立工资邮件系统，通过信息专网上传工资数据，使预算单位人工上门报送工资计划的做法成为了历史。针对代理银行“上午办

理、下午受理、专柜操作”的工作模式，与代理银行和有关公司联合开发代理银行接口程序，实现了“通柜办理、实时支付”的基本需求。公开招标选定了会计核算软件，以解决单位会计软件不能直接从国库支付系统提取数据和相关信息的问题，单位财务管理工作效率明显提高。推广政府采购管理网络化管理，2007年全年，网络上报政府采购计划1799项，办理合同确认2316项，占当年全部业务的99%以上，采购项目在网上待审时间平均不超过1.5天。建立银行代收网络系统，使款项能实时到达非税收入汇缴结算户，最大限度方便缴费人。随着国库集中支付系统实施范围向预算单位延伸，市财政还通过政府采购公开招聘科技开发公司对预算单位进行外包硬软件服务，充当支付系统“救火队员”。相关代理公司目前已累计为市直295家预算单位提供上门服务近9000人次，完全排除故障率和客户评价服务质量优良率均达99%以上。

(三) 服务人民群众，实实在在做好事。近年来，市财政不断调整和优化支出结构，财政支出重点向解决民生问题以及发展社会事业倾斜，着力构建以人为本的公共支出体系。全市财政教育投入近年来累计达35亿元，年均增长30%。2007年落实资金1.58亿元，为30多万名学生免除学杂费，免费为8万多名学生提供教科书，除了为近10万名贫困学生提供各类补助金

创新财政支农机制 推动粮食生产上新台阶

■ 张广寿

近年来,安徽省紧紧抓住国家重点支持粮食生产的政策机遇,强化财政支持措施,以突出支持实施小麦高产攻关和水稻产业提升行动(以下简称“两大行动”)为抓手,探索建立财政支持粮食发展新机制,推动粮食生产不断迈上新台阶,走出了一条以财政支持为引导、以科技服务为支撑的财政支持粮食发展新路。

一、明确财政支持粮食发展的思路和重点

安徽是全国粮食主产省,水稻和小麦是主导粮食品种,常年种植面积和产量分别占全省粮食总播种面积和产量的70%和80%,由于技术转化率低等原因,多年来,小麦单产低于全国平均水平,水稻产业优势也没有得到很好的发挥。针对这一实际,省财政认真贯彻省委、省政府的战略部署,按照“依靠科技,主攻单产,改善品质,

提升效益”的思路,把支持实施“两大行动”作为提升全省粮食生产水平的工作重点。一是围绕单产增长促提升,以支持良种良法配套和技术服务为重点,着力提高单产水平,为总产增长打牢基础,为效益增加提供支撑,为结构调整创造空间。二是围绕政策落实促提升,全面落实惠农政策,积极出台配套扶持措施,探索粮食直补、良种补贴有效途径,调动农民积极性与促进产业发展有机结合,提高惠农政策落实水平。三是围绕市场需求促提升,借助毗邻长三角的区位优势,支持粮食品种结构调整,鼓励发展订单生产,推动粮食规模化、产业化发展,增强粮食市场竞争力。四是围绕农民增收促提升,积极扶持龙头企业发展,推进粮食产业化经营。支持各类组织开展专业化服务,促进农业增效和农民增收。五是围绕科技服务促提升,明确粮食主推品种和主推技术,支持粮食主推品种和主推技术集成推广应

用,扩大关键技术覆盖面,提高关键技术到位率。

二、不断创新财政支持粮食发展投入机制

(一)加强政策支持体系建设。一是增加专项投入。省财政将“两大行动”纳入预算,每年专项安排1000万元支持“两大行动”的组织体系建设和科技资源整合;每年专项安排4900万元给予“两大行动”核心示范区农户良种良法配套补贴,推动优良品种和关键技术落实。二是认真落实对农民直接补贴政策。2007年,全省累计发放补贴农民资金71.7亿元,同比增长62.9%,人均增收173元,户均增收631元。三是完善良种补贴办法。选择部分县开展水稻良种补贴与主导品种挂钩试点,在中央财政水稻良种补贴方式不变、资金足额到位的前提下,省财政另外安排资金,对种植优质水稻

外,还免除了城区特困、孤残家庭学生的学杂费、教科书费,近2万名农民工子女免收借读费。近年来,社会保障投入逾10亿元。2007年,落实财政资金3500万元启动被征地农民基本养老保险,为722名下岗失业人员自主创业和再就业提供小额贷款担保2248万元。支持城区开发经济适用房、基本医疗等卫生体系和惠民医院建设。在公共文化建方面,财政累计投入

5000多万元支持广电中心、图书馆新馆和体育中心二期建设,促进文体事业发展。此外,还多方筹措城市建设资金13亿多元,支持沿江大道、城东大道等近30条道路新建、改造和商业步行街、滨江公园、开发园区等城市基础设施建设,以提升城市功能,给市民创造宜居生活环境。近年来累计发放粮食直补、综合直补、退耕还林和能繁母猪补贴等各类惠农财政资金

7.36亿元,让公共财政的阳光照耀广大的农村。为确保人民群众知情察政的民主权利,市财政还利用互联网公开了财政资金的分配使用情况,公开财政资金495项、14亿元,公开部门预算单位333个,真正做到了财政资金监管的公开、透明。

(作者单位:湖北省宜昌市财政局)

责任编辑 周多多