

建立基层动物防疫长效机制 构筑畜牧安全屏障

■ 安徽省财政厅

安徽是全国农区畜牧业大省, 家畜家禽饲养数量多, 畜牧产值比重较大, 动物疫情发生风险大, 防控任务十分艰巨。为此, 安徽省财政厅从2005年开始, 会同省农委选择畜禽饲养量较大、动物防疫工作基础较好、具有区域代表性的10个县(市、区), 开展基层动物防疫体系建设试点。按照因事设岗、政府花钱买服务和规范服务、绩效挂钩的原则, 平原地区县每1200个农户、丘陵地区县每1000个农户、山区县每800个农户配备1名村级防疫员, 建立村级动物防疫员队伍, 省、县两级财政给予经费补助。2006年试点扩大到40个县, 2007年开始在全省推行。现已建立起遍布全省乡村、体系完备的村级动物防疫员队伍, 在重大动物疫病强制免疫和疫情报告中发挥了重要作用, 解决了困扰基层多年的防疫难题, 开创了“防疫责任政府担, 人员经费财政拿, 免费防疫到场户, 防疫工作基础牢”的新局面。

一、构建村级动物防疫员队伍, 完善动物防疫体系

为加强村级防疫员队伍建设, 建立有利于开展村级防疫的工作机制, 省财政厅会同省农委, 根据畜禽饲养及分布情况, 按照“总体稳定、相对

固定、竞争上岗、择优选用”的原则, 通过公开条件、自愿申报、平等竞争、考试考核的方法, 在全省共择优选用村级动物防疫员13739名。人员名单及其服务范围在《安徽农业信息网》公布, 人员待遇按照平均每人每月补助不低于200元的标准, 由省、县两级财政各承担50%, 市、县级及乡镇财政可酌情提高补助标准。三年来, 全省各级财政共安排补贴资金近亿元。

一是规范人员选聘程序。村级动物防疫员实行县级兽医主管部门与乡镇人民政府双重领导, 分级管理。县级兽医主管部门负责考试考核、技术培训、建立档案, 会同财政部门开展工作督查、安排落实经费; 乡镇人民政府负责资格审核、人员选用、签订防疫协议、日常管理、工作组织、年度考核、提出经费安排建议。选聘程序为: 由个人提出书面申请, 经所在行政村村民委员会推荐、乡镇人民政府审核, 报县兽医主管部门; 县级兽医主管部门组织统一培训、考试考核合格后, 向所在乡镇人民政府通报, 并向社会公布; 乡镇人民政府根据动物防疫工作需要, 科学划定动物防疫服务区域, 合理确定岗位, 面向本乡镇, 在县级兽医主管部门核定的人数限额内, 通过公开招标, 择优选用具备资格的人员, 签订劳务协议。

村级动物防疫员的工作考核由签订防疫协议的乡镇人民政府负责, 会同县级兽医主管部门进行, 每半年1次。

二是明确工作职责。村级动物防疫员的职责任务是: 按照动物强制免疫有关规定, 对农村分散饲养畜禽实施重大动物疫病免疫, 加挂牲畜标识, 填发免疫证明, 建立免疫台账; 指导、监督、检查服务区域内县级兽医主管部门公布的, 具有自行防疫能力的规模饲养场户做好防疫记录, 建立饲养档案; 报告服务区域内的动物疫情情况; 协助开展服务区域内动物产地检疫工作及动物疫病监测采样工作; 做好服务区域内畜牧业生产情况统计调查; 宣传动物防疫法律法规政策和疫病防治知识并参与动物疫情处置工作。

二、加强制度建设, 建立基层动物防疫长效机制

一是制定管理办法, 确保规范运作。为做好村级动物防疫补贴试点工作, 2005年, 省财政厅会同省农委, 在充分调研的基础上, 按照“因事设岗、以钱养事、规范服务、绩效挂钩、财政补贴”的原则, 制定印发了《安徽省建设基层动物防疫体系试点方案的通知》、《安徽省村级防疫员试点补贴资金管理暂行办法》, 对村级

动物防疫员的身份性质、配备标准、资格条件、主要任务、选用程序、考核培训、劳动报酬等做出明确规定。同时,要求各地结合自身实际,制定具体的实施细则,保证了村级动物防疫员队伍建设工作科学、规范、有序地开展。

二是实行绩效挂钩,建立奖惩机制。为从源头上做好基层动物防疫工作,按照养事不养人的原则,县级财政部门会同相关部门根据省里制定的工作方案,结合本地实际,科学、合理确定岗位数,以岗定人,以量定酬。在调查动物存栏量、测算免疫劳务工作量基础上,以劳务招投标形式确定各个村级动物防疫员劳务报酬数,并按照“绩效挂钩”原则,以劳务合同约定及工作实绩,确定报酬等级。村级动物防疫员人均报酬水平可以在200元的基础上,根据防疫密度、防疫质量、难易程度和工作量等上下浮动。经考核不合格的,取消村级动物防疫员资格,三年内不得再用。

三是规范资金管理,实行“一卡式”发放。为确保补贴资金能够真正发放到村级动物防疫员手中,省财政在资金管理办法中明确规定村级动物防疫员劳务报酬原则上每半年发放一次,即春秋集中防疫结束后各付一次。县级财政部门会同县兽医主管部门对村级动物防疫员的工作进行考核验收,兽医主管部门对村级动物防疫员领取补贴资金的情况登记造册、张榜公示,核实无误后,出具相关资料,经同级财政部门审核后,实行“一卡式”发放。

三、基层动物防疫工作取得明显成效

一是建立了一支稳定的基层防疫队伍。防疫人员的任务、责任、待遇明确,收入相对稳定,外出打工的动物防疫员减少,初步建立了一支相对稳定的动物防疫员队伍。通过择优选用、平时考核、年度考评相结合,待遇与工作实绩挂钩,调动了村级防

疫员的积极性,为做好动物防疫工作打下了坚实基础。

二是基层防疫工作长效机制初步形成。通过建立春秋两季集中免疫与月月补针相结合,对补栏的畜禽定期上报,及时补免,实现了免疫措施长效化;明确专人负责,分场分户建立饲养档案,填发免疫证明,加挂免疫耳标,实行动态管理,实现了建立档案规范化;村级防疫员同时又兼任疫情报告员和观察员,熟悉当地环境和饲养情况,能够及时掌握报告情况,实现了疫情报告制度化。

三是免疫密度和免疫质量全面提高。村级动物防疫员来自基层,群众信得过,防疫工作容易开展。通过财政投入的增加,培训力度加大,防疫员的政策和技术水平有很大提高,免疫操作规范,免疫密度和质量提高,畜禽死亡率下降,农民养殖收入增加,各项防控措施有效落实,畜牧业稳定发展。

责任编辑 常嘉

PHOTO NEWS

图片新闻



《企业内部控制基本规范》发布会在京举行

2008年6月28日,财政部、证监会、审计署、银监会、保监会在北京联合召开了《企业内部控制基本规范》发布会暨首届企业内部控制高层论坛。会议发布了《企业内部控制基本规范》,就贯彻实施基本规范作出了部署,并就加强企业内部控制进行了深入研讨和经验交流。财政部副部长王军出席发布会并讲话。

(本刊记者 摄影报道)