

财政助推现代农业示范园区发展

■ 丁兴俊 陈恒林

盐城现代农业示范园区地处江苏省盐城市盐都区。近年来，盐都区财政部门积极创新思路，在整合政策资源和资金、土地等发展要素支持园区发展、加强项目及资金监管方面作出了颇有成效的探索。示范园区已由3年前的县级农业特色基地跃居江苏省首批十大现代农业示范园区行列，

(一) 科学整合要素，创新支持方式方法。按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则，逐步建立财政支持园区发展的稳定机制。一是进一步优化财政支农资金结构。盐都区财政自去年起每年都设立1000万元的园区发展专项基金，专项扶持农业示范园区基础设施建设。对专项资金实施职责清晰的运行、管理机制，即由农林局统一运营，封闭管理；财政部门实施专项监管，严格依据项目及实施进度、工程质量等拨付资金。二是对支农资金进行适当归并，科学、有序整合，实现“多口进，一口出”。将功能相近分散在各部门的支农项目资金进行整合，重点投放到园区或园区重点项目，变资金分散投入为集中投入，提升了有限财政资金的使用效应。仅去年，就将分散在有关部门、单位的高效农(渔)业、设施农业、龙头企

业贴息等项目资金予以整合(包括区财政配套的部分)，累计达2370万元，集中投入到园区内基础设施和两个重点项目建设。三是合理引导社会资金投入，构建多元化投入机制。发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用，通过区财政直接投入、补贴、贴息、担保等措施和参股等方式，引导社会资金投资到园区。设立园区项目贷款贴息资金，对入园项目贷款进行贴息，支持生产经营者通过市场机制进行融资，利用市场的力量进行融资扩张，促使更多的资金投向园区。同时，建立担保机构资本金补充机制和风险补偿机制，鼓励园区内的镇(区、街道)，建立多元化担保机构，有效构建区域金融合作平台，破解园区建设资金难题。

(二) 支持基础设施建设，提升园区项目承载能力。盐都区将建设工业园区的理念引入现代农业园区，超前做好园区内基础设施配套工作，更好地实现“筑巢引凤”。几年来已累计投入5500万元，园区内路、桥、涵、闸、站、沟、渠和水、电基础设施配套逐步完善到位。先后投入2200万元，在园区内植树增绿5000余亩，进一步美化、绿化园区环境。去年，投入840万元

建设寓管理和服务于一体的园区服务管理中心，今年初已投入使用。截至今年4月，共吸纳21家企业入园兴业，总投资超过2.2亿元。

(三) 科学运作土地，创新土地流转方式。园区扩张需要大量的土地。盐都区依托园区核心区所在的郭猛镇，成立了盐城市首家园区土地流转服务中心，指导和服务土地有序流转，以盘活土地经营权，通过转包、租赁、土地入股、置换等形式，将农民手中的土地流转出来，转换农民身份，使他们获得比种地更大的收益。起先，按每亩500元的标准流转，随后根据市场的变化，租金不断提升，这样，仅租金一项，就使当地农民户均增收1500元。引进企业须优先聘用流转土地的农民，进厂务工农民人均年工资额超过了8000元。此举，不仅让农民直接受益，而且使入驻企业或投资主体集中精力上项目、创实业，节约时间与企业运行成本。

(四) 完善机制，加强项目、资金全方位监管。实施项目建设预审制和代建制。所有入园项目实行一事一会办，做到未通过规划方案论证的一律不得入园，且项目工程建设质量不达标，扶持资金也不予拨付；

凡财政资金项目一律实行代建制,通过招投标确立代建单位,竣工验收合格后交与园区。加强专项资金分配与管理,改进和完善财政资金综合因素法分配,全面推行并严格执行“专人管理、专账核算、专款专用”制度,财政无偿资金实行区财政报账制和有偿资金委托银行贷款制。同时,财政资金投放实行项目资金公示制,强化财政、审计和监察部门多层次、全方位监管。今年还尝试中介部门参与监督检查,实施扶持资金“在线监控”,增强了财政支持资金使用的透明度。与此同时,盐都区财政部门还尽可能减少园区项目资金审批、拨付的中间环节,通过财政国库集中支付系统使专项资金直达快速到位,进一步构建资金拨付的“绿色通道”,确保了财政资金的安全运行和有效使用。今年还将推行园区财政支出绩效评价制度,选择园区内1至2个财政投入项目,实施财政

投入绩效评价工作,实施投入与产出的综合评价与评估,并将评价结果作为来年预算安排与财政扶持的主要依据。

经过短短3年多的运营,盐城现代农业示范园区已步入又好又快发展的轨道,初步实现了“一园带多业、多业富一方”的目标。截至目前,园区开发面积3500亩,初步形成高档花卉、特种果蔬、园林苗木、生态观光、立体种养、优质稻米等六大项目功能区及园区管理中心框架。2007年园区实现销售1.3亿元,出口创汇110万美元,吸纳当地劳动力1000多人,当地农民在打工和土地租金上收益560多万元,户均近万元。

与此同时,现代农业示范园区在运营过程中,通过市场机制的作用,带动了经营体制的创新,加快了农业专业合作组织建设进程,农民的市场组织化程度明显提升,促进了“基地+专业组织+公司+农户”及“订

单农业”等与市场相匹配的现代农业生产方式的加速形成,使农村劳动力和人才、技术、资金和土地等生产要素得到合理流动,为农村经济发展注入新的活力,有利于转变农业增长方式,有效增加农民收入。并且,随着相关农产品逐步向园区集中,优质农业产品的集中度进一步提高,使得各具特色、各显优势的作物区、产业带在园区内相继形成,规模效应、品牌效应逐步显现,提升了有关农产品的国际、国内市场竞争力,有利于增强该地区农业发展后劲,最终使园区成为盐城市县域经济发展、推进社会主义新农村建设的一个颇具典型意义的辐射源,带动了其所在的步湖路观光农业产业带的迅速发展。

(作者单位:江苏省盐城市盐都区财政局)

责任编辑 陈素娥

PHOTO NEWS

图片新闻



四川五通桥: 财政部门积极组织灾后重建

四川省乐山市五通桥区财政部门及时组织灾后重建资金,开展灾后重建工作,对房屋主体结构遭破坏的232户受灾群众给予每户5000元的灾后重建专项补助,并按每户3000元标准预拨启动资金,用于受灾户启动危房拆除和新房建设。

(陈智良 刘玉珍 摄影报道)