

着力构建农业担保体系 促进生猪产业稳健发展

■ 四川省财政厅

为发挥财政资金“四两拨千斤”作用，引导金融资本、工商资本和民间资本投入农业产业，解决农业发展融资难问题，四川省在深入调查研究的基础上，以农业担保为切入点，健全完善农业担保体系，大力促进生猪优势产业稳健发展。

2007年，四川省财政厅结合各地农业担保工作开展的实际情况，研究拟定了《四川省生猪(奶牛)贷款担保风险财政补助制度的试点方案(试行)》并上报省政府，省政府及时讨论通过并正式下文，标志着四川省建立生猪贷款担保风险财政补助制度正式启动。为了稳步推进改革，着力构建农业担保体系，四川省首先确定了在资阳、内江、遂宁、眉山等4个市先行试点，并重点抓了以下工作：

(一)筹措资金。构建农业担保体系，政府引导和财政补助是关键。省财政厅要求各级财政按照担保机构上年度担保责任发生额的一定比例建立专项补助资金，用于对农业信用担保机构为生猪产业提供贷款担保服务的风险补助。在补助标准范围内，各级财政按分级负担的原则安排担保风险补助资金，其中，省财政承担60%，市财政承担20%，县财政承担20%。2007年，四川省级财政共安排专项补助资金3500万

元，积极支持4个市开展试点，完善农业担保体系建设，构建风险补贴制度。在支持试点市农业担保体系建设的同时，着力促进生猪产业加快发展，筹措安排资金8480万元，在产业基础——良繁体系、联结纽带——猪业合作社、带动重点——产业化加工企业、后续保障——养殖户沼气池建设等各环节给予有力支持。

(二)强化监管。为管好用好补助资金，在试点方案下发执行后，省财政厅及时配套出台了《四川省生猪(奶牛)贷款担保风险财政补助资金管理暂行办法》，用以规范财政补助资金的申报、使用和管理监督等环节，确保资金使用安全高效。办法规定，在资金申报上要按照属地管理原则自下而上逐级申报，经市级财政部门审核确认后上报省财政厅审批；在补助范围上，要求补助对象是在本省行政辖区内依法登记注册、具有独立法人资格，对肉食品加工企业、养殖户、农民猪业合作社等发展生猪生产提供贷款担保服务且具备注册资本1亿元以上、年贷款担保责任发生额1亿元以上的信用担保机构，补助限额最高不超过600万元；在监督管理上，要求补助资金实行专账核算、专款专用，当担保机构提取的风险准备金不足以弥补损失时，用于弥补担保代偿损失，如有余额，则结转下年使

用，以丰补欠。

(三)加强督导。省财政厅在试点方案和管理办法下发后，对各地工作开展情况及时进行了督导，对个别试点市担保公司资本金没有达到1亿元的，督导人员及时与市政府交换意见，督促尽快落实资金。通过各级财政的努力，目前4个试点市农业担保公司注册资本金均达到了1亿元的准入门槛。

四川省立足于完善农业担保体系建设，率先在全国建立起生猪贷款担保风险财政补助制度，形成了多方联动支持生猪产业发展的格局，有力地促进了生猪产业稳健发展。

(一)放大了财政资金，发挥了“四两拨千斤”作用。据统计，4个试点市2007年生猪担保贷款发生额达到了13.5亿元，财政资金的放大作用平均达到了7.6倍。各试点市在构建农业担保体系过程中，还通过建立担保、反担保、协会联保以及风险金为主要内容的信贷风险防控体系，降低了金融机构信贷风险和不良贷款率，调动了其贷款积极性。如资阳市通过担保，带动全市龙头企业投入农业产业化建设项目15亿元以上，引导业主和农户投入农业基地建设10亿元以上。

(二)促进了产业发展，增加了农民收入。2007年，通过发挥农业



点燃激情 传递梦想

——记2008年北京奥运会火炬手胡伟

■ 特约记者 林毓卿 杨祖勋

湖北省长阳土家族自治县财政局农业股会计。一个地地道道的土家妹子，一个平平凡凡的基层财政人，是如何成为奥运火炬手的？带着许许多多的好奇，记者走进了生她养她的土家山寨，走进了她的生活。

执着的追求

出生于土家山寨的胡伟从小就对

体育运动有着特殊的情感。13岁那年，她在电视上第一次看到奥运会比赛，就被拼搏向上的奥林匹克精神所折服。她清楚地记得，那是在美国洛杉矶举行的第23届奥运会上，中国队金牌零的突破让她激动不已，又蹦又跳：“爸爸、妈妈快来看，升中国的国旗，奏中国的国歌！”看着国旗冉冉升起，她仿佛置身现场，热泪盈眶。正是从那一刻开始，她的心里有了最初的奥运梦想。她从此迷上了体育，学

6月1日，奥运圣火在湖北历史名城宜昌传递。在众多的火炬手中，一个靓丽的土家妹子，吸引了记者的目光。她就是胡伟，全国财政系统唯一的一名北京奥运会火炬手，

担保体系作用，4个试点市的生猪产业呈现出稳健发展的势头，能繁母猪和商品肉猪存栏、出栏量有效增加。如内江市生猪存栏量、出栏量分别增长了6.5%和7.4%，遂宁市生猪出栏量和产值分别增长了10.4%和68.4%，眉山市能繁母猪量增长了10.65%。农业担保对促进农民增收效果明显。如资阳通过构建“三级良繁+猪业合作社”生产体系，采用合作社担保贷款、合作社分红和企业寄养等运作机制，降低了养猪技术和资金要求，保证养殖户在市场价格低迷时每出栏一头生猪获利50~60元，行情好时可达300~500元，全市农民人均收入同比增加了577元。遂宁市天官堂村，通过担保公司对业

主贷款，对生猪实行建圈、购仔猪、供饲料、防疫和收购“五统一”养殖方式，实现户均增收近1万元。

(三)保障了市场供应，维护了市场稳定。4个试点市通过建立贷款担保风险财政补贴制度，不但有效引导各方面资金投入生猪产业发展，而且还不断创新发展方式并予以宣传推广，辐射带动全省其他市州加快了养猪业发展，增加了畜产品供给，维护了市场稳定。2007年，四川省生猪存栏6180万头，同比增长14.6%，其中，能繁母猪570万头，同比增长2.0%；生猪出栏1亿头，同比增长5.3%；外调猪肉117万吨，同比增长40.6%。

下一步四川财政将继续支持农

业担保体系建设，做大做强生猪优势产业。一是扩展农业担保风险财政补助制度到全省。未享受省级财政支持的市(州)，由省财政安排一定的专项资金，支持完善担保体系建设，将试点由4个市扩展到全省，对符合条件的所有市(州)，省财政均给予贷款担保风险补助。二是积极支持开展生猪生产发展方式创新工作。由省财政调剂安排专项资金，按照分级负担的原则，对全省适度规模养猪户猪舍修建进行直接补助，或参照省级财政农业产业化项目银行贷款贴息办法给予一定的贴息补助，促进全省养猪优势产业加快发展。

责任编辑 周多多