

研判新形势 顺应新期待 开创新局面

郑晓松

的基础上,研究建立主要农产品综合直补与主要农产品奖励制度,淡化“一品一策”取向,以强化农业基础与粮食安全,强化政策组合力度与效应。进一步增加对农民的补贴,确保政策力度不下降。适应农业产业化快速发展的需要,研究支持龙头企业,以市场机制促进农业和农村发展。

二是改进投资运行机制,加快“六小工程”等农村基础设施建设。“六小工程”作为今后政府投资管理工作的重点,新增政府投资将主要用于农村基础设施建设。目前要抓紧研究引入市场化融资机制,加快农村公路建设。试点以资产证券化方式筹集农村公路建设资金。全面推广“以奖代补”等管理方式,根据实际情况,改变目前“六小工程”审批到县、到乡、到村的作法,以省市为单位统筹规划,切块下达,分步实施。建立与完善项目管护机制。

三是支持建立农村现代流通体系。启动家电下乡试点,充分发挥供销社网络资源优势,以现代网络技术,推进新农村现代流通体系建设,支持实现“工业品下乡,农产品进城”。

4. 创新财政产业研发投入机制,扩大创业风险投资,大力支持自主创新。提高自主创新能力,建设创新型国家,是科学发展的主要动力源,财政应创新科技投入机制:

一是加大投入,重点支持。加大产业研发资金、电子信息产业发展资金、软件和集成电路发展资金投入力度,并适时适度进行整合,改变过去点多面广、分散支持的作法,形成合力,突出重点。“十一五”期间重点支持信息技术、生物与医药技术、新材料、航天技术等重大关键技术自主创新,推进科技重大专项工作,力争实现突破。

二是扩大创业风险投资。将风险投资作为今后财政支持自主创新的重要方式,由专业的风险投资机构代替政府选择管理项目,并由财政无偿投

入转为股权投资,实现公共财政职能的市场机制运作,放大财政政策效能。

三是加大自主知识产权保护力度。政府要做好知识产权行政执法、宣传、信息服务等工作,支持国内专利发明人向国外申请专利,对自主创新成果给予及时的全方位的保护。

5. 继续推进相关体制改革,打造科学发展的体制基础。目前,我国的多项改革已经进入攻坚阶段,推动相关领域的改革并取得突破,是政府面临的一项重要任务。

一是继续推进投融资体制改革。要充分发挥政府投资的引导带动作用,建立符合市场经济框架和原则要求的投资政策体系,放宽民间资金市场准入限制,推动尽快落实投资备案制。要按照“推投资、谁受益、谁承担风险”原则,明确界定政府投资的范围,逐步淡化传统计划经济体制下“批项目、分资金”的调控方式,要推动公共投资项目的市场化改革,推行“代建制”、“以奖代补”、“拨改投”等新的投资运行方式,创新政府投资运行机制,切实提高政府投资效率与效益。

二是深化资源要素市场化改革。要积极推进矿产资源有偿使用制度改革,并将矿山企业安全费用和矿区环境治理及生态恢复费用强制纳入企业成本。逐步提高资源开采使用的税收和收费标准。在此基础上,推动理顺煤电、成品油等资源能源产品价格。

三是继续推进烟草、铁路、邮政等垄断行业体制改革。打破垄断是提高竞争力的最有效办法。要以“花钱买机制”的办法,支持铁路、邮政等垄断行业体制改革,支持价格制度改革。加快推进烟草行业国有资本金预算试点,将征收的国有资本收益主要用于解决社保等重大民生问题,少部分用于建立财政风险投资基金机制。

(作者为财政部经济建设司司长)

责任编辑 戴开成

胡锦涛总书记在党的十七大报告中提出,我国要奉行独立自主的和平外交政策,始终不渝地走和平发展道路,始终不渝地奉行互利共赢的开放战略,坚持在和平共处五项原则的基础上同所有国家发展友好合作,共同分享发展机遇,共同应对各种挑战,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界,推进人类和平与发展的崇高事业。

财政外事工作特别是财政部牵头参与的多边和双边财经合作机制,是我国整体外交的重要组成部分,是我国融入全球化过程中维护国家根本利益、扩大影响的重要平台。近5年来,财政部国际司积极发挥财政外事工作归口管理部门的职能作用,在部党组领导下,在外交部等相关部门以及部内各司局的大力支持下,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,积极参与国际多边和双边交往,与世界银行、亚洲开发银行等国际金融组织开展全方位互利合作,认真参与或组织经办财政外事工作。譬如,2005年财政部在北京成功地举办二十国集团(G20)第七次部长级会议,胡锦涛主席亲自出席会议开幕式并作了题为《加强全球合作,促进共同发展》的重要讲话;2005年,财政部在天津成功举办了第六届亚欧财长会,温家宝总理出席开幕式并发表重要讲话;自2006年下半年起,国际司参与经办了两次中美战略经济对话,当前正在抓紧参与经办第三次中美战略经济对话的筹备工作;近年来,国际司还经办了中英、中俄、中印、中欧等许多双边财金对话活动的组织筹备工作。一系列重大对外财经交往活动的成功举办,为维护国家发展利益,为我经济社会发展营造和平稳定的国际环境、睦邻友好的周边环境、平等互利的合

作环境和客观友善的舆论环境,为推动国际经济秩序向公正合理方向发展,维护广大发展中国家的合法权益、扩大中国的国际影响力,发挥了积极作用。

为贯彻落实党的“十七大”精神,财政部国际司要在部党组领导下,紧紧依靠各方面的大力支持和帮助,按照统筹国际和国内两个大局的要求,自觉把加强国际财经交流合作与促进国内经济发展相结合,围绕部党组确定的新时期财政工作和财政改革的新任务,坚持财政外事工作服从、服务于国家整体外交、经济建设和财政中心工作的大局,以实际行动进一步组织好、经办好财政外事工作。通过做好财政外事工作,全面推进多边、双边国际财经交流、对话,继续加强与国际金融组织的合作,积极参与国际规则的制定,扩大我国的对外影响,为抓住和用好重要战略机遇期,实现全面建设小康社会营造良好的外部氛围和有利的国际发展环境,努力开拓财政外事工作新局面。

为此,国际司要加强对重大国际财经政策理论问题的研究,提高战略思维能力。同时,国际司还要重点做好以下工作:通过多、双边财经对话机制和平台,积极参与国际宏观经济政策协调,宣传科学发展观、构建社会主义和谐社会以及建立“持久和平,共同繁荣”的和谐世界等理念,宣传我国对国际重大经济问题的看法和立场;积极主动地参与国际经济规则制定;妥善处理同发达国家的关系,不断增进相互间的了解,增信释疑;加强中国同发展中国家的财经合作;积极推动区域财金合作取得实质性进展,为国内发展创造稳定的周边环境。

同时,我们要进一步深化与国际金融组织的合作。自改革开放以来,我

国逐步发展与世界银行、亚洲开发银行、国际农发基金、全球环境基金等国际金融组织的全方位合作,取得了很大的成绩。截至2007年8月31日,我国共利用国际金融组织贷款协议金额637.11亿美元,支持建设434个项目,引进了资金、技术和先进管理经验,推动了我国改革开放和现代化建设进程。近年来,我国每年利用国际金融组织贷款30亿美元左右,并按照公共财政的要求,重点支持国内经济和社会薄弱环节的发展。与此同时,随着经济实力的增长,中国也在对国际金融组织的政策走向发挥着积极的引导作用,借助国际金融组织多边平台,在国际发展领域发挥着重要影响。财政部是我国与世行、亚行等多边机构合作的国内归口管理部门,国际司作为具体承办单位,我们将继续坚持以我为主、为我所用的原则,通过深化与国际金融组织合作,为国家经济建设和社会发展引进技术和管理经验,宣传中国的发展经验。坚持从严控制,狠抓贷款项目管理,提高贷款效益,拓宽贷款合作范围,引导贷款更多投向教育、卫生、环保、社会发展等民生领域,促进区域协调发展,服务构建和谐社会。要进一步加强与国际金融组织的知识合作,推动国内机制创新、体制创新和技术创新,服务建设创新型国家。要加强政府外债统一管理,建立完善政府外债统计、监测与预警体系,加强绩效评价工作,使国际金融组织贷款管理工作进一步制度化、规范化和法制化。要借助国际金融组织的多边平台,在国际上广泛开展多形式、多方位的合作,宣传中国的发展经验和发

(作者为财政部国际司司长)

责任编辑 赵军