

# 强化监督检查 筑牢财政资金管理的“防火墙”

本刊记者●

近年来,财政部驻各省市财政监察专员办事处(以下简称“专员办”)始终围绕部党组中心工作开展财政监督检查工作,在加强预算监督、严格预算分配、保障政策执行、促进增收节支、维护财经秩序等方面发挥了积极的作用,作出了很大的贡献。据统计,1995年至2006年,全国专员办累计受理各种审核审批事项涉及金额17710亿元,征收、监缴中央非税收入2612亿元,共查出各种违规违纪资金5205亿元,已追缴扣拨财政资金575亿元,日常审核剔除不合理申请金额1522亿元,并提出了大量改进和完善管理的意见和建议,提高了财政资金分配和使用的规范性、安全性和有效性,较好地促进了财政改革的深入和财政管理水平的提升。正如中纪委驻财政部纪检组长、部党组成员贺邦靖同志所讲的:“专员办这支队伍有很强的战斗力和凝聚力,有良好的综合素质和很强的敬业精神,是一支招之即来、来之能战、战之能胜的队伍,是一支甘于奉献、敢打硬仗、善打硬仗的队伍,是一支加强财政管理、深化财政改革进程中承担了重要使命的队伍,是一支部党组放心、财政部满意的队伍。”

## 监督理念与时俱进

近年来,专员办工作紧紧围绕完善财政管理和促进财政改革的工作中心,不断突出财政监督服务于财政改革、服务于财政管理的特色。部门预算

和国库管理制度改革正式推行,深化“收支两条线”改革的目标和步骤基本确定,政府采购改革和金财工程建设不断深入,等等。所有这些,都对财政监督工作提出了新的要求。财政监督和专员办工作必须适应新的变化,及时调整工作思路,不断适应财政管理和财政改革深入发展的需要。2000年,财政部正式提出建立事前审核、事中监控、事后检查相结合和内外监督相结合的财政监督机制,适当减少事后专项检查,将监督关口前移,这既是专员办多年实践经验的总结,也是财政监督工作适应财政改革与自身发展需要的必然选择。2004年,财政部党组进一步提出建立健全专员办业务工作机制,要对专员办的日常监管事项进行梳理、规范,使专员办工作更好地与业务司局工作协调运作,更好地融入财政管理。实践证明,这些决断非常正确。正是得益于监督理念与时俱进,专员办业务工作机制建设大大增强,监管行为不断规范,监督与管理进一步融合,财政监督工作的层次和成效不断提高,确保了专员办工作的有效协调开展。

## 监督内容重点突出

按照工作职能,专员办的监管内容比较丰富,但限于人力,每年只能做好一些重点工作。专员办成立之初,财政监督内容偏重于企业财务收支,包括对中央国有企业财务事项审批和决

算审查、中央财政收入对账、国有银行呆坏账审核和一般增值税退税审批等。随着我国经济体制改革的不断深化和财政职能的转变,财政监督重心也随之调整,近年来,专员办逐渐减少了对市场主体的具体审批审核事项,着眼于促进规范财政收支程序和完善财政管理制度,加大了对重大财税政策、重点支出项目、财经秩序和宏观调控政策等方面的监督力度,逐步形成了目前支出、收入、会计、金融等项监督内容为主的工作格局。可以说,一直以来,专员办的工作内容都是随着财政中心工作的调整而不断调整的,每个时期的工作重点都紧贴当时的财政中心工作,经过多年的探索调整,逐步实现了财政资金运行全过程监督,财政支出监督不断强化。同时,财政监督逐步实现了从合规性监督向关注资金的安全性、规范性和有效性监督转变,从侧重挽回经济损失向反映纠正重大财税政策执行问题、服务财政科学决策转变。

## 监督方式务实高效

监督方式决定着监督效率。各专员办在认真搞好财政部统一布置的专项检查的同时,积极组织开展日常监管,在一定程度上解决了中央财政管理“鞭长莫及”的问题。在检查中注重“以检查促管理、以检查促改革”,重视对查出问题的纠正整改,重视促进完善管理制度,大大提高了监督实效,使

专员办工作呈现出勃勃生机。在监督的方式方法上,各专员办积极参与中央预算单位银行账户审核审批、国库集中支付试点资金审核、部门预算审核、中央专项补助资金审核等,逐步改变过去单一检查的工作模式,探索和加强了事前、事中监督方式;在工作中着力提高财政监督信息化水平,有些专员办借助财务软件、电子报表、电子账务等实施监督,扩大了工作成效;在工作开展过程中,各专员办注重协调监督选点、监督成本与监督成效之间的关系,重视通过对一个单位的检查,实现对整个系统或某一行业的关联检查;注意工作艺术与查账技巧,坚持查前调研、问询约谈、检查回访、查后调研相结合,坚持将处理事与处理人相结合,坚持处理问题与分析问题、解决问题相结合,等等,极大地提高了专员办工作成效,发挥和扩大了财政监督的作用和影响。

### 基础管理规范有序

从严管理,规范管理,是专员办长远稳定发展的基础。随着专员办业务的发展,各项基础管理工作不断得到规范。一是财政监督法制建设取得重大成果。《财政违法行为处罚处分条例》于2005年2月1日颁布实施;《财政检查工作办法》以部长令的形式于2006年3月1日公布施行;财政部授权专员办的日常监管事项已达80项之多,大部分监管事项都制定了具体操作规程,财政监督与专员办的执法地位得到明确,执法手段得到强化,执法程序得到细化,执法行为得到规范。二是财政监督理论研究取得较大进展。中法财政监督国际研讨会两次成功召开,《财政监督》教材、《财政监督案例》、《财政监督十年》等相继出版,汇集了财政监督理论与实践的主要精华。三是内部管理水平不断提高。通过建立健全专员办内部管理制度,实行定岗定责,加大对各项业务工作的考评考核,专员办经费预算、资产和财务管

理不断细化,工作纪律不断严格,内部制约机制不断强化;充分重视将工作考核结果与经费预算、人事安排、廉政建设等挂钩,调动大家工作的积极性,切实提高专员办队伍管理水平。四是高度重视信息宣传工作。通过发布监督检查和日常监管信息,曝光重大违法违规案例,撰写情况反映等信息稿件,对内对外宣传都收到了较好效果,提升了财政监督层次。

### 队伍建设成绩斐然

专员办这支队伍,能够逐步成长为财政部的一支财政监督生力军,是与扎实有效的队伍建设分不开的。一是领导班子建设不断加强。财政部党组始终坚持正确的用人导向,大力选拔德才兼备、业绩突出、年富力强、群众公认的优秀干部充实专员办领导班子,在知识化、年轻化建设方面取得了长足的进步。二是干部队伍素质全面提高。经过多年努力,利用各种渠道对干部进行政治理论、业务知识、外语、计算机等方面的培训,专员办干部队伍综合素质不断提高,先进个人和先

进集体不断涌现。三是充满生机与活力的选人用人机制逐步形成。通过建立科学合理的干部考核评价办法,实行任前公示制度、领导干部试用期制、处级以上领导干部最高任职年龄制度,试行干部任期制,加强干部轮岗交流,下放副处级干部任免权限等一系列制度改革和创新,建立了良性的用人机制。特别是2000年开始在专员办系统实施竞争上岗以来,通过竞争上岗共选拔任用副监察专员19名,专员助理24名,竞岗产生正处级干部112名,副处级干部223名,占同期提拔处级干部的90%以上,促进了德才兼备、实绩突出、群众拥护的优秀人才脱颖而出。四是党风廉政建设不断加强。各地专员办通过认真学习贯彻党中央国务院有关作风建设和廉政建设的要求,深入开展党风廉政宣传教育,积极探索建立廉政制度规范和长效机制,不断完善监督制约机制,大力推行政务公开,全面落实党风廉政建设责任制,在探索构建具有专员办工作特色的反腐倡廉防体系方面做了大量工作,取得明显成效。●

## 图片新闻

### 江苏睢宁：财政服务菌地农户

江苏省睢宁县财政近年来投资160万元扶持苏北最大的食用菌基地——睢宁县官山镇。百家农户种植10多种菌菇2007年又获丰收,预计食用菌年产6000吨,菌地农户纯收入均在两万元以上,并带动5000多农户就业。图为财政所工作人员在官山村帮菌民们搞好收销服务。●

(李国君 李纯言 摄影报道)



PHOTO NEWS