

# 深化改革 开创安徽财政新局面

陈先森

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会，是中国特色社会主义进程中具有里程碑意义的一次历史性盛会。十七大报告以其高度的政治智慧、巨大的理论勇气和坚定的实践决心，成为党团结带领全国各族人民坚定不移地走中国特色社会主义道路、在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。

## 一、深刻领会十七大精神，切实把思想行动统一到中央及省委的决策部署上来

为将建设和谐安徽落实到具体的财政工作中，安徽各级财政部门将结合实际，重点把握和理解以下几个方面的重要问题。

(一)深刻理解科学发展观的实质和要求，增强改革创新的自觉性。党的十七大全面系统地阐述了科学发展观的内涵、意义和要求，明确指出科学发展观的第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。这就要求我们，在财政工作实践中要切实增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不适应科学发展观的思想观念，将持续推进科学发展作为财政工作的重中之重。结合安徽省实际，就是要紧紧抓住中央促进中部崛起的战略决策，从全局、大局出发，充分发挥财政资源配置和稳定经济职能，落实安徽省委

“工业强省”战略，利用好各项财税政策，吸引和引导社会资金投入，全方位、多层次支持经济发展，促进全省经济发展方式的转变。同时，在改革和创新上做文章，改变传统的方式方法，以改革、创新的精神来振奋人心，努力在促进经济又好又快发展的基础上，做大做强财政“蛋糕”，为经济社会全面协调可持续发展提供更强有力的支持。

(二)深刻理解以人为本的内涵和本质，增强亲民惠民的主动性。党的十七大报告强调，必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动和谐社会建设。因此，在财政工作的指导方针上一定要坚持以人为本，高度关注民生，主动把推动经济发展与改善民生结合起来，认真解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。特别要重视解决困难群众的基本生活问题，扎实推进和谐安徽建设。要将资金投入更多地向民生倾斜、向基层倾斜、向弱势群体倾斜，保障教育优先发展，促进教育公平；促进全民创业计划实施，以创业带动就业；增加社会保障投入，建立覆盖城乡的社会保障体系；推动医疗卫生体制改革，解决好看病难、看病贵问题；推进廉租房建设，加快解决城市低收入家庭住房问题。只有这样，才能把百姓的问题解决好，社会才能稳定，才能建立起和谐财政、和谐社会、和谐安徽，尽到财政部

门应尽的责任。

(三)深刻理解深化改革的意义和作用，增强科学发展的坚定性。十七大报告对改革开放近30年的光辉历程进行了全面回顾总结，指出新时期最鲜明的特点是改革开放，最显著的成就是快速发展，最突出的标志是与时俱进，强调改革开放是决定当代中国命运的关键抉择。对照财政发展之路，就是在围绕中心、服务大局中，不断适应新形势、新情况而相应调整完善的改革历程，是不断扬弃、不断创新的历程。因此，财政工作不能满足于现状，要随着新形势的发展理清工作思路，建立健全符合时代要求和新形势变化的财税政策，调整完善有利于弥补财政管理漏洞和强化薄弱环节的措施和办法，并严格依法办事、依法理财，尽量减少随意性和盲目性，努力构建法治的财政、发展的财政、绩效的财政、和谐的财政。只有这样，才能把纳税人的钱用好，充分发挥财政的职能作用，提高财政资金的使用效益。

## 二、以十七大精神为指引，着力处理好影响财政发展的几个重要关系

在新形势下，如何以十七大精神为指引，更好地做好财政工作成为摆在安徽财政人面前的重大课题和重要任务。结合当前财政发展的现状，省财政将着力处理好以下五个关系。

(一)处理好发挥职能与支持发展

的关系,努力做到大局为先。财政必须紧紧围绕发展这个大局,以支持、促进发展为己任。安徽省财政目前虽然还比较困难,2006年人均财力在全国列于末位,但这几年在保吃饭、保运转的同时,仍挤出一部分资金支持发展,把促进发展作为财政的重要任务。省财政每年安排部分资金用于县域工业园区贴息、奖励,利用财政间隙资金支持园区基础设施建设;财政注资支持建立省、市、县三级中小企业信用担保体系,缓解中小企业融资难问题。在进一步完善这些帮扶政策的同时,省财政还着手起草了支持企业发展、园区经济以及县域经济发展的初步意见和建议。此外,还安排了重大项目建设资金,支持铁路、公路等基础设施建设,加快融入“长三角经济圈”的步伐。为调动县级加快发展的积极性,安徽省财政制定了财政激励政策。对地方财政收入中税收收入比上年增收的部分,按增收额的20%奖励发展资金;对19个财政强县“十一五”期间每年奖励1000万元。这些举措取得了显著成效。因此,即使是在财政比较困难的情况下,找准切入点,合理安排、统筹协调,财政在促进经济发展方面也是可以大有作为的。

(二)处理好组织收入与支出责任的关系,努力做到良性循环。从安徽省情况看,收入已进入依法征管、健康有序、稳定增长阶段,矛盾主要集中在支出管理方面,向管理要效益的潜力和空间还很大。2006年,安徽省本级支出数额结转较大,一方面资金大量结转,另一方面花钱的地方很多,有些支出还得不到保障或保障程度仍很低,该尽的责任还未尽到。为切实改变“重收入、轻支出”,“重分配、轻管理”的状况,安徽省财政厅积极研究提出改进和加强财政支出管理的意见,制定了关于加快支出进度的具体措施。截至2007年10月份,安徽省财政支出管理各项政策措

施效果进一步显现,当月完成财政支出90.3亿元,比上年同期增长80.8%,创历史同期最高水平。1-10月份,全省财政支出同比增长42.2%,增幅高于全国近10个百分点。因此,只要我们高度重视,各个部门密切配合,主观上做出积极努力,支出进度就会大大地加快,结转的数额就会大大地减少,确定的目标任务就可以实现。

(三)处理好规范管理与推进改革的关系,努力做到协调共进。安徽这些年在率先实行了农村税费改革、省直管县财政体制改革、乡财县管改革、粮食直补改革、补贴农民资金“一卡通”发放等多项改革,为进一步规范管理、提高资金使用效益发挥了重要作用。实践证明,改革是加强管理的重要手段,规范管理是改革的重要目的,改革成败的关键是要协调推进,把握改革的力度、时机,要和管理有机结合,通盘考虑。另外,从促进规范管理方面看,要善于总结改革的做法,将改革的成果升华为制度,及时形成日常的规范化管理,并通过管理不断提高工作质量和水平。改革创新要与与时俱进,不能盲从,两者要有有机结合,相互补充,相互促进。

(四)处理好上级政府与下级政府的关系,努力做到统筹兼顾。省级财政既承担着一定的宏观调控职能,又肩负着均衡省以下财力差距的重任,是中央与市县财政的桥梁,市县财政掌握信息,了解情况,承担着财政支出的主要管理责任。多年来,安徽省财政转移支付资金占地方财政支出的比重都很高,大部分县都达到60%左右,有的县甚至超过了70%。因此,转移支付资金在安徽省经济社会事业发展中具有举足轻重的地位,必须科学合理安排,既要注重发挥省级宏观调控作用,又要注重调动市县政府主动理财的积极性。2007年,安徽省财政在这方面做了一些探索,如在转移支付分配方

法上,建立了与中央财政基本接轨的以标准财政收支为基础的转移支付制度;在分配规模上,按照进一步向基层倾斜、向困难地区倾斜的原则,加大了对市县转移支付力度,市县转移支付增量比上年增长好几倍。这些措施既减少了各地跑省、跑厅的机会,引导大家把精力、时间集中在研究工作上,又避免了省财政大包大揽的做法,增强了市县的支出管理责任。下一步,关键是要按照十七大报告提出的“围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设,完善公共财政体系”的要求,合理界定省、市、县政府的事权和支出责任,调整和规范省以下各级政府财政收入划分方法,促进转移支付制度更加科学、合理、规范、透明。

(五)处理好自身建设与外部协调的关系,努力做到提升形象。财政是国民经济综合管理部门,财政工作要为社会所了解、理解,必须在加强自身建设的同时,主动与外部沟通协调,提升财政在党委、政府和各部门及社会公众心目中的形象。2007年,安徽省财政厅开展了以提高机关效能、转变机关作风、增强岗位能力为主要内容的三项活动,进一步加强干部队伍建设,使机关作风明显改善,社会认同度明显提高。同时,财政工作要贴近中心,服务大局,进一步转变思路,紧紧围绕省委、政府提出的发展战略及做出的有关决策,主动埋单,不做单纯的“账房先生”和“摇头先生”,积极为部门和基层解决一些实际问题。特别是要加大转移支付的力度,加快资金拨付的进度,树立服务至上的理念,并使这些工作和观念深入人心。2007年实施12项民生工程,不仅让广大人民群众共享改革发展的成果,而且在社会上树立了良好的形象,极大地带动了工作作风的转变。●

(作者为安徽省财政厅厅长)

责任编辑 周多多