

不断提高理财水平 促进和谐山西建设

郑建国

党的十六大以来的5年是山西经济社会发展最快、最好、广大人民群众得到实惠最多的5年，也是山西财政实现又好又快发展的5年。2002—2006年，全省财政总收入从292亿元增加到1048亿元，一般预算收入从150亿元增加到583亿元。尤其是2003年以来，财政总收入仅用了4年就迈过了8个百亿元台阶，而历史上全省财政总收入从100亿增加到200亿元用了6年时间。一般预算收入总额在全国的排名从2002年的第19位跃升到2006年的第11位。收入不断增加的同时，财政支出规模进一步扩大，结构进一步优化，2006年，全省一般预算支出915.57亿元，比2002年增加了580多亿元。其中对“三农”、教育、科学、社会保障、医疗卫生等民生领域的支出增长幅度基本保持在每年25%左右。在取得喜人成绩的同时，山西还实现了经济结构不断优化、企业效益不断提高、能耗不断下降、环境质量不断改善的可持续发展局面。但山西依然是一个欠发达的省份，经济社会发展中还存在许多不协调、不和谐的因素，构建和谐社会任务依然非常艰巨。

在改革发展的关键时刻，党的十七大胜利召开。大会提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，并按照中国特色社会主义事业总体布局，对社会主义经济建设、政治建设、文化

建设、社会建设作出全面部署，为山西开拓新局面、实现新发展提供了强大的思想和理论武器。各级财政部门要认真学习 and 深刻领会十七大精神，狠抓各项政策的落实，不断提升理财水平，在促进经济可持续发展、财政收入“蛋糕”进一步做大做优的基础上，不断加大广大人民群众最关心、最现实、最直接的利益问题的投入，促进社会更加和谐和稳定地发展。具体来讲要突出提升以下五个方面的能力：

一、进一步提升财政支持经济发展方式转变的能力，促进山西经济科学发展

山西是资源型的中部省份，以煤炭、焦炭、电力和冶金为主的传统产业是经济的主要支柱和财政收入的主要来源，但其发展带来的能源、资源消耗与生态环境恶化也非常严重。因此，对山西而言，在资源节约和能耗降低的基础上实现经济的又好又快发展，从根本上转变经济发展方式的任务更加艰巨。针对这一严峻形势，山西财政部门要以十七大精神为指导，在支持经济发展的领域、重点、方向、机制和方式上不断转变，进一步提升促进经济科学发展的能力。具体而言就是要充分发挥财政宏观调控职能，管好“三项资金”、强化“两个支持”、完善“一个体系”。

管好“三项资金”，就是要积极筹措并用好产业发展资金、国企改革专项资金和山老区（山区、老区）发展专项资金，推进山西经济结构调整。发挥产业发展资金的支持带动作用，以“八大支柱产业”、“三个企业方阵”为重点，通过贷款贴息、资本金入股和注入少量启动资金等方式，集中支持一批重大产业项目；研究制定扶持重点产业项目的政策措施，切实把符合国家和山西产业政策以及环境保护评价要求、有助于推动产业结构优化升级的项目纳入扶持范围；运用财税政策改造提升传统服务业，提升文化、体育、会展和社区服务等新兴服务业的发展水平。发挥国企改革专项资金的调整带动作用，着力支持深化国有企业改革。发挥山老区发展专项资金帮扶带动作用，以增强“造血”功能为目标，重点支持一批能充分发挥山老区区域优势的特色产业，对山老区产业开发项目进行贴息补助，并确保项目的开工建设，及时发挥效益。

强化“两个支持”，即支持科技创新和扩大对外开放，积极促进山西经济发展方式转变。要进一步加大科技投入力度，实现由原来单纯“补项目”向“以奖代补”方式转变，推进科技创新投入体系多元化。对国家级、省级高新技术开发区和经济技术开发区基础设施项目继续给予贷款贴息，充分发

挥开发区对产业结构调整带动作用。通过税率优惠、税收减免、加速折旧等政策手段,支持发展循环经济。支持扩大对外开放,以发展外向型经济为目标,扩大招商引资规模,优化出口商品结构,提高外贸工作水平。

完善一个“体系”,就是着力完善中小企业信用担保体系,发挥信用担保对经济发展的促进作用。加大对担保体系建设的支持力度,逐年扩充中小企业信用担保专项资金,增强中小企业信用担保机构的担保能力,改善中小企业的担保融资环境。

二、进一步提升财政的公共服务能力,促进和谐社会建设

构建和谐社会,必须坚持以人为本,促进人的全面发展。具体而言,就是财政新增支出不断向民生倾斜,确保人民群众更多地分享改革开放成果。具体来讲,应在如下几个方面下功夫和做文章。

在支持解决“三农”问题上下功夫。继续强化财政支农资金稳定增长机制,完善和强化各项财政支农政策。把财政支农资金的重点投向农村基础设施建设和社会事业发展上,加快新农村建设步伐,着力改善广大农民生产生活条件,促进农业增产、农民增收。

在支持完善公共就业服务体系上下功夫。认真落实岗位补贴、小额贷款担保、免费培训、保险补贴和税费减免等各项就业、再就业扶持政策,加大对困难企业职工再就业的支持力度,重点解决城镇零就业家庭的就业困难问题。建立健全以市场为导向的就业机制,支持就业容量大的社区服务业、劳动密集型产业、中小企业和公益事业的发展,积极拓展社会就业渠道。

在维护弱势群体基本利益上下功夫。多渠道筹措社会保障资金,逐步做实企业职工基本养老保险个人账户,提高企业退休人员基本养老金标准,

扩大城镇社会保险覆盖面,稳步推进事业单位养老保障制度改革试点,完善农村“五保户”供养、农村低保、灾民补助等社会救助制度,建立健全与经济发展水平相适应、使全省城乡群众特别是困难群众普遍受益的社会保障和社会救助体系。

在支持社会事业发展、满足人民群众公共需求上下功夫。要继续加大财政对科学、教育、文化等项事业的资金投入,支持重点科研基地、基础教育和重点学科的建设,完善义务教育经费保障机制,支持文化事业发展,加强公共文化设施建设,积极构建健全完善的、有益于人民大众的科研体系、教育体系和文化体系,为构建和谐山西奠定良好的科学文化基础。

在提高人民群众医疗保障水平上做文章。扩大新型农村合作医疗覆盖范围,加快建立和实施农村医疗救助制度;支持乡镇卫生院改造达标,推进对村卫生室建设以奖代补试点工作,巩固和健全县、乡、村三级医疗卫生服务网络,改善农民医疗保障条件;加快社区卫生服务体系建设,促进社区提高公共卫生服务能力。继续完善突发公共卫生事件救治机构和疾病预防控制机构的财政补助政策,推进医疗体制改革,促进公共卫生事业发展。

三、进一步提升财力与事权匹配能力,促进财政体制的高效运转

财力与事权是否匹配,直接影响着财政体制是否有效运转。从山西来看,提高财力与事权匹配能力需要从以下四个方面入手:

一是合理划分各级政府财力权限,逐步完善省以下财政体制。着力调整和理顺各级财政的利益关系,调动和增强各级政府特别是基层政府发展经济、组织收入、加强支出管理的积极性,实现各级财政的协调发展。

二是合理划分各级政府事权范围,

确保事权与财力相匹配。根据分职治事、受益范围和法治原则,明确各级政府的财政支出责任。

三是根据各地的财力水平和公共服务均等化原则,进一步完善转移支付制度。要设置和健全、完善横向均等化转移支付项目和指标,加大转移支付力度,逐步缩小地区间财力差距,实现地区间财力横向均衡的战略目标。

四是积极落实相关政策措施,进一步缓解县乡财政困难。要落实好中央财政“三奖一补”政策,进一步完善县级财政增收节支激励约束机制,稳步推进“省管县”改革,探索“乡财县管乡用”试点。要增加一般性转移支付规模,省级财政在体制补助、一般性转移支付、专项转移支付、财政结算、资金调度等方面尽可能直接核算到县,减少财政管理级次。

四、进一步提升公共财政统筹社会财力的能力,促进对社会收入分配的合理调节

提升公共财政统筹社会财力的能力,就是要集中财力办大事,以有效的财力统筹经济社会协调发展。要积极优化财源结构,大力支持地方财源建设。加快发展第三产业,改造提升传统服务业,积极发展金融、物流和信息等现代服务业,大力发展旅游、文化、会展、社区服务等新兴服务业,巩固税源基础,壮大地方财力,不断提升地方财政自我发展能力。要加强和规范行政事业单位国有资产的管理和非税收入的管理,加快建立全面、真实、透明和规范的非税收入管理体系,不断增强政府对非税收入的调控能力,集中财力办大事。

五、进一步提升公共财政法治化管理能力,促进财政管理行为的透明和规范

市场经济是法治经济,公共财政

以科学发展观为统领 全力以赴做好财税工作

葛爱玲 ●

党的十七大是我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会，胡锦涛总书记在十七大报告中强调指出：“要全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。”为深入学习十七大精神，使科学发展观在经济社会发展的各个方面有章可循，有规可依，把落实科学发展观和构建和谐社会统一起来，使科学发展成为各级财政干部的工作理念，上海市各级财税部门将以科学发展观为统领，着眼加快公共财政建设步伐，紧紧围绕“四个始终做到”，全力以赴抓好各项财税工作。

始终做到准确把握发展形势

认真分析形势、正确把握形势，是抓工作、作决策、谋发展的重要前提。今年以来，上海市各级财政部门密切关注形势，有力、有序、有效地整体推进各项工作，取得了“收支完成好于预

期、财税改革稳步推进、预算管理规范化、财税政策重点聚焦、科技支撑步伐加快、队伍建设明显加强”等实际成效，推动了财政工作健康发展。

但是，从宏观经济走势看，当前经济增长由偏快转向过热的趋势还没有得到缓解，潜在的风险依然较大；从财政收入方面看，保持可持续发展的机制还有待进一步研究，尤其是各区县地方财政收入增长很不平衡；从支出方面看，增支压力加大，部分项目支出进度还比较缓慢，预算安排的科学性和执行的严肃性还不够；从履行监管职能看，制度不落实、执法不规范的现象依然存在；从队伍管理上看，尽管总体上有了明显进步，但综合素质和能力水平还有待进一步提高。新的形势给上海财政部门提出了新的要求，要密切关注经济运行走势，切实把思想统一到十七大精神上来，抓紧构建结构合理、制度创新、操作规范、运行高效、

管理科学、公开透明的财政支出管理体制机制，不断提高财政支出管理的规范性、安全性、有效性和科学性，全面提升财政支出管理水平，为构建和谐社会、实现小康目标做出新的贡献。

始终做到统筹谋划发展思路

思路决定出路。根据十七大精神和上海市委、市政府的有关要求，统一上下对当前财政改革和发展大环境的认识，上海财政下一步的主要工作是：明确“一个总体目标”、落实“四项基本要求”、用好“四个主要抓手”，以此统揽全局，明确目标方向，狠抓工作落实。

明确一个总体目标。坚持以公共财政体系建设为主线，坚持依法理财治税，坚持科学化、精细化管理，坚持更加注重治本、更加注重预防、更加注重制度建设，积极稳妥地推进各项财政改革，探索从根本上着力、从源头上预防、从制度上规范财政资金监管的新思

是法治财政。因此，必须提升公共财政的法制化管理能力，以有力的法制约束，保证财政收入和支出的公共性。

要加强财政法制建设，完善财政法规体系。将预算编制、收入征管、资金分配、预算追加、财政监督、绩效评价、过错责任追究以及财政审批等纳入立法范围，不断建立和完善与社会主义市场经济相适应的财政法规制度

体系，奠定依法理财、依法行政的制度基础。

要认真贯彻《行政许可法》和国务院《全面推进依法行政实施纲要》，严格落实《财政违法行为处罚处分条例》，强化财政行政执法人员职业道德教育、执法业务培训和执法资格管理，使财政行政执法做到规范、合法。

要深化行政审批制度改革，扩大

政务公开范围，增强财政管理行为的社会透明度，方便社会监督。

要逐步建立和完善财政支出绩效评价体系，完善财政支出绩效考评制度和财政投资评审制度，建立健全公众参与、专家论证和财政部门决定相结合的财政行政决策机制。●

（作者为山西省财政厅厅长）

责任编辑 周多多