

统筹解决。三是把林业企业纳入分离办社会职能和实施主辅分离政策的范围,减轻企业负担。四是多渠道筹集资金,解决经营困难企业和离退休困难职工的住房搬迁问题,保障弱势群体的基本生活。

(二)统筹兼顾生态效益和经济利益,建立林业生态补偿机制。林业不仅仅为国民经济建设提供木材资源,更重要的是森林所产生的生态效益。森林所生产的蓄水、净化空气、调节气候等功能都是隐性的,目前不存在市场交易,林业职工植树造林、管护森林的贡献没有得到合理的补偿。建立林业资源生态效益补偿机制,增加林业职工收入,是根本解决林业棚户区问题的基本保障,也有利于促进资源利用和保护相协调的良性循环。一是尽快在我国建立“碳汇”(森林、湿地等可以快速、大量地吸收、汇聚和储存二氧化碳,称为“碳汇”)交易市场,将林业的生态效益显性化和货币化,对林业和森工

企业所生产的生态效益给予一定的补偿。二是适时对木制产品征收一定比例的生态补偿税(费),由消费者对因消耗木材而造成的生态效益损失进行补偿,通过财政转移支付对林业和森工企业进行投入和补助。

(三)统筹兼顾企业短期和长期利益,探索建立资源型企业可持续发展准备金制度。作为资源型企业,森工企业可持续发展面临资源枯竭问题的困扰。比如,森工企业由于近年国家实行“天保工程”,减少了企业伐木的指标,木材产量仅为实行“天保工程”前产量的一半,生产经营受到很大影响。一旦资源濒临枯竭,这些企业在寻找接替资源或者转产、企业搬迁、环境恢复治理等方面的需求将使企业面临巨大的资金压力,企业很难再有财力去解决职工住房等历史遗留问题。因此,建立资源型企业可持续发展准备金制度是十分必要的。资源型企业可持续发展准备金,是指企业按照规定从成本中

提取、专门用于环境恢复与生态补偿、发展接续替代产业、解决企业历史遗留问题和企业关闭善后工作的专项资金。资源型企业可持续发展准备金制度,可以为企业接续发展提供资金储备,统筹近期和长远利益,促进资源型企业与职工的协调可持续发展。

总之,林业棚户区问题的提出和研究解决,仅是实践科学发展观的一个生动而具体的体现。财政工作者要准确把握科学发展观的重大意义、科学内涵、精神实质和根本要求,切实增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,把科学发展观作为财政工作的方法论。唯有如此,才能完善好财政体制机制、发挥好财政职能作用、解决好群众反映强烈的突出问题,更好地服务于社会主义和谐社会的构建。

(作者单位:财政部企业司)

责任编辑 李艳芝

PHOTO NEWS

图片新闻



财政门户网站 升级改造后对外试运行

2008年7月31日,财政门户网站升级改造后对外试运行动员部署会议在京举行。从8月1日起,财政门户网站升级改造进入正式对外试运行阶段。财政部党组成员、纪检组长、政务公开领导小组组长贺邦靖在会上指出,要切实将财政门户网站建设成为财政部乃至整个财政系统“形象展示的窗口,信息发布的载体,政务公开的平台,交流互动的桥梁,公共服务的门户”。

(本刊记者 摄影报道)