

服务经济发展 建设和谐霸州

■ 郑海生

近年来,河北省霸州市财政部门用科学发展观指导财政工作,深化财政改革,不断推进产业结构优化升级,完善财政收入的稳定增长机制,调整优化支出结构,切实改善民生,促进了经济社会和谐协调发展。

推动经济又好又快发展 做大做强财政“蛋糕”

霸州市财政部门坚持“突出好,追求快,好中求快”的发展理念,充分发挥财政职能,促进产业结构优化升级,完善激励机制,加强征收管理,实现了财政收入持续、稳定、快速增长,不断做大做强财政“蛋糕”。

一是保证农业发展的基础地位,做大做强第一产业。通过财政贴息、农业项目专项补助,发挥地理优势,发展特色产业,形成了胡萝卜、早春黄瓜、大白菜、葡萄、早酥梨等多个特色农产品生产基地。通过龙头带动,增强辐射作用,延长产业链条,增加了农业附加值。如以梅花味精集团有限公司为龙头带动的玉米种植、加工、销售链,以六必居食品有限公司为龙头带动的蔬菜种植、加工、销售链等产业化项目有效地带动了农业生产向更高的层级发展。继续加大农田水利、节水灌溉等基础投入,改善农业生产条件;落实粮食补贴、农资综合补贴、良种补贴、农机购置补贴、退耕还林补助

等各项支农政策资金,提高了农民从事农业生产的积极性。2008年,霸州市承接了河北省农业保险的试点工作,各级财政承担了保费的80%,有力地化解了农业生产风险,种地更有保障,农民得到了更多实惠。

二是加大财政对通信、电子、技术革新、专利产品的发明等高新产业的扶持力度,提升产品、产业的竞争力。目前,霸州市有20多家规模以上的民营企业设立了自己的研发中心,鑫佳汽车空调零部件有限公司自主研发的涡轮式汽车空调电子离合器,达到世界先进水平,并出口美国;邦壮电子材料有限公司的“环保型无铅BGA焊锡球”项目列入了国家“863计划”,填补了国内空白。从2006年开始,每年财政支出上千万元支持技术革新改造和节能降耗,并由政府“埋单”鼓励企业申请专利。

三是强化征收管理,积极组织财政收入。财政部门从发展大局出发,积极协调税务、房管、城建、土地、公检法司等执收执罚部门,强化征收管理,大力清缴欠税,清理各项税收优惠政策,严厉打击偷、漏、骗税行为,在对重点税种、税源实施重点监控的同时加强对地方零散税的征管,严格落实各项收入征管措施,做到应收尽收,财政收入实现了持续快速增长。2002年财政收入完成3.25亿元,2007年增加到16.1亿元,5年翻了两

番多,财力保障水平显著提高。

以人为本 促进各项事业发展

财政部门围绕市委、市政府确定的“民心工程”18件实事,坚持从维护最广大人民群众的根本利益出发,把有限的财政资金用到“刀刃”上,积极推动和谐霸州建设。2007年,按照统筹财力和集中财力办大事的原则,统筹安排资金,各项公共事业的发展资金得到了有效保障。投入科技事业资金2760万元,促进了科技创新和高新技术的推广应用,全面推进了节能减排和“三废”的处理,有效地推动了低排放、再处理、再利用的循环经济发展模式的建立和推广。投入教育事业资金2.63亿元,同比增长44.7%,其中投入2185万元保证了义务教育中小学校的正常运转,投入4100万元支持了校舍新建和危房改造,投入64万元加大了对农村义务教育阶段家庭经济困难学生的资助力度。文化事业累计支出2135万元,文化信息资源共享、广播电视村村通、农村电影放映等民心工程为文化发展和传播提供了重要场所和媒介。投入资金3540万元,重点支持了乡镇卫生院的软硬件建设,缓解了农民“看病难”问题,逐步完善了市疾病预防控制体系;全市设立590个新型农村合作医疗“一网通”报销网点,方便了农民医药费报销。社会保

障累计支出2.43亿元,保证了全市基本养老保险、基本医疗和失业保险金的按时足额发放;保障了全市4154名城镇低保对象按时足额领取低保救济金,2426户农村低收入家庭的基本生活得到保障;推进了农村五保户集中供养新机制和下岗再就业、抚恤救助工作的进一步开展;城乡居民的社会保障制度不断得到完善。环保、城镇基础设施建设投入资金6.67亿元,主要用于市区电网改造、城乡道路修护、城市绿化、河道治理及垃圾、污水处理等重点工程建设,优化了人居环境、丰富了城市功能。

完善县乡财政体制 促进城乡协调发展

“求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源”。霸州市坚持从完善体制机制入手,固经济社会全面发展之“根本”,坚持以加快三农发展为主导,浚全面、协调、可持续之“泉源”。实行了“相对规范的分税制”和“统收统支加激励”相结合的县乡财政体制,加快了城乡统筹发展。在逐步完善“任务考核、体制管理”等征管措施的基础上,实行了“超分成增长率分档定比奖励”的地方税收超收奖励激励政策,对包括营业税在内的地方六税,以上一年的完成数为基数,按增长幅度确定奖励比例。使乡镇谋发展的积极性得到进一步提高。进一步完善了地方税费的收入考核机制,使之制度化,建立了地方收入征管的长效机制,并明确职责、加大奖惩力度。通过各种财政政策手段,使乡镇文教人员工资、弱势群体救助得到了有效保障,乡镇当家理财、发展经济、增收节支的积极性和自我发展的能力不断增强,基层政权的稳定运转得到有效保障。

同时,按照统筹城乡发展的要求,

进一步加大对农业和农村的支持力度。2007年累计投入支农资金4.73亿元,重点支持土地综合治理、中低产田改造、农田防护、防涝抗旱、人畜饮水、畜牧防疫等农村基础工程设施建设。发放粮食补贴和综合补贴资金1901万元,落实良种补贴200万元、农机购置补贴80万元、退耕还林补贴资金560万元,发放能繁母猪补贴59.6万元。推进新型农村合作医疗,全年共补偿参合农民15749人次,补偿总金额达1564万元。投入资金347万元,解决了农村低保家庭的基本生活问题。投入资金381万元,用于村街环境、村容村貌及文化、健身设施、农村文化信息资源共享工程建设,极大地改善了农村的生产、生活环境,社会主义新农村建设初显成效。

解放思想 与时俱进抓好财政改革

几年来,霸州财政始终坚持“开拓创新、科学理财”的原则,各项财政改革不断取得新的突破:预算管理改革不断深化,通过实施部门预算、标准定额预算、综合预算,提高了政府调控能力,有力地支持了各项事业建设;并按政府收支分类改革的要求编制了新科目预算,促进了预算管理的科学化和规范化。全面落实了“票款分离”、“罚缴分离”,规范了非税收入管理;成立了企业统一收费中心,有效地杜绝了“三乱”现象的发生,净化了企业的发展环境。建立了由政府采购中心、财政集中支付中心、财政投资评审中心组成的财政资金支出审核体系,加强了财政支出管理,保证了财政资金安全高效的运行。通过文教人员工资发放银行化,新型农村合作医疗资金采用“财E通”网络银行管理,养老保

险、医疗保险归口管理,抚恤、社会救济等社会保障支出实现了“一折通”,保证了稳定,促进了和谐。

霸州的各项改革虽然取得了明显的成效,但是改革的步伐永远不能停止,今后仍将按照科学发展观的要求不断深化财政改革,为“经济强市、文化名城、和谐霸州”建设做出新的贡献。

一是探索编制绩效预算,推进预算绩效管理。选取部分单位或乡镇专项经费作为试点,制定绩效目标,出台绩效评价制度,按照绩效目标制定考核管理办法,定期考核其完成情况,年终根据考核情况进行绩效评价,决定下一年度其专项经费是否增减,提高预算资金的配置和使用效益。

二是推进国库集中支付改革。抓好建立零余额账户与授权支付,尽快把集中支付改革范围扩展到所有预算单位。同时,进一步扩大政府采购和财政投资评审范围。

三是试行财政性资金的保值增值运作。按照省财政厅的要求,在确保资金安全的基础上,推行财政专户资金的增值运作,提升财政资金的潜在效益。

四是继续完善财政支出的监督管理机制。深化和完善预算管理,严格控制“人、车、会”等一般性支出增长,坚持厉行节约。全面落实“收支两条线”管理,非税收入要及时全额上缴财政,实现收支彻底脱钩。继续实行涉农补贴、低保、优抚、新型农村合作医疗资金的封闭式管理和涉农补贴资金的“一卡通”发放,确保党和国家的惠民政策得到落实。加强财政资金安全的监督检查,围绕有无延解、占压、擅自动用、挪用财政资金进行重点检查。

(作者单位:河北省霸州市财政局)

责任编辑 戴开成