

“普惠制”良种补贴深受农民欢迎

■ 江西省财政厅

2004年,国家开始在江西实行水稻良种补贴,2007年新增了油菜良种补贴。这两种农作物良种补贴,江西省均采取了“普惠制”补贴方式,即凡是种植油菜者和在计税土地上种植水稻的农民均可以享受到良种补贴,财政部门按照核实的面积采取“一卡通”形式将资金直接拨付到农民的存折上,农民通过存折领取现金。良种补贴政策深受农民群众的欢迎,深得各级政府的认可,成为保障粮食和油料安全的重大支农政策,成效显著。自实行良种补贴以来,全省粮食播种面积得到快速恢复和发展,油菜种植面积得到了恢复性增长,农民人均种粮纯收入四年累计增加300元以上。

江西省实行“普惠制”的作物良种补贴方式,强调以农民为本,尊重农民意愿,将良种补贴政策知情权、良种选择决策权、资金监督权交给农民。

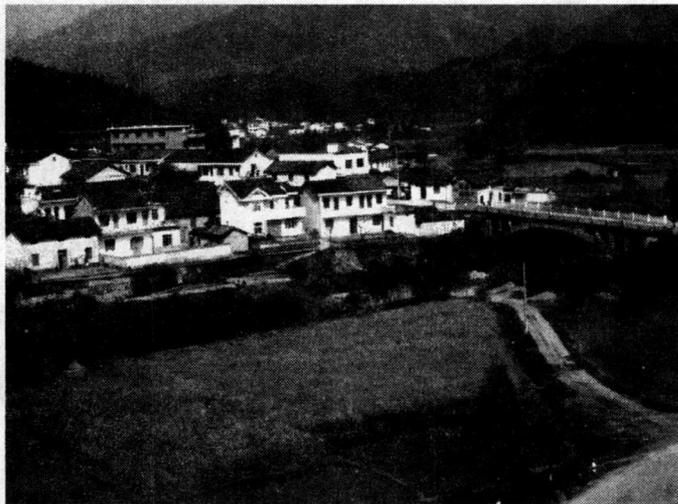
在良种补贴政策执行过程中,坚持做好以下工作:

一是加大对农民的宣传力度,注重一个“广”字。良种补贴政策面向广大农民,要达到保障国家粮食安全的政策效果,就必须把党和国家的惠农政策传递给广大农民,让农民能从心底感受到政策带来的好处,切实调动农民种粮的积极性。因此,在2004年开始执行水稻良种补贴政策之初,江西省在省级报刊和省政府网站刊登了《省委省政府关于促进粮食生产致全省农民朋友的公开信》和早稻良种补贴实施办法,公布了良种补贴的标准、操作办法及监督电话等。省财政厅组织各县财政局印发省委省政府致农民朋友的公开信及早稻良种补贴实施办法并亲自发放到农户手中。全省100%的农户家庭均收到了财政部门印发的资料。各级政府和财政部门派出督导组

台宣传良种补贴政策的专题歌舞节目,南康市也组织专人编写小戏曲、小品等文艺节目到各乡镇作巡回演出。通过各种渠道的广泛宣传,全省无论是平原还是边远山区的农民都知晓了良种补贴政策。

二是设计操作办法,注重一个“简”字。江西省在设计良种补贴政策操作方案时,提出要设计目标清晰、受益直接、方便农民的操作办法,使与农民直接联系的良种补贴操作环节以简便、贴近农民生活为主。因此,江西省良种补贴在补贴标准上,采取按田亩计算的简单补贴办法;在面积核实上,为方便农民监督,把公示工作落实在村级层面,同时要求必须在村委会的村务公开栏和村口农民经常出入的地方公开种植面积、补贴面积和补贴结果;在资金发放上,为简便农民领取现金手续,实行一户一折制,存折上明细补贴资金名称,以通知书的形式将补贴金额告知每个补贴农户,农民任何时间都可以凭身份证通过存折领取补贴资金。

三是准确核实补贴面积,注重一个“责”字。经核实后的面积是良种补贴的直接依据,面积是否准确核实到位直接影响到良种补贴政策的贯彻落实。因此,江西省提出了“村委会两榜公布,户主签名认可,村、乡、县、市、省五级审核,农业、财政、银行三个部门把关”的上报制和“省核实到县、设



区市核到乡、县核到村”的分级负责模式，把面积核实工作的责任具体落实到各级部门和利益主体，把原本模糊的责任进行了明确定位，严格按照程序核实粮食面积，决不允许出现任何差错，一经发现，都要追究相关部门和人员的责任，从而保证了补贴面积的准确性。

四是建立农民基础信息数据，注重一个“全”字。依托良种补贴，江西省建立了惠农补贴管理信息系统，将森林生态效益补助资金、退耕还林资金、油菜良种补贴等直接针对农户补贴的资金全部纳入惠农补贴管理信息系统。该管理信息系统由省、市、县、乡四级财政部门使用，覆盖农户的基础信息，与补贴标准相关的基础数据，省、市、县各级财政下拨资金指标，补贴资金向种粮农民兑付的信息以及资金拨付进度全过程，是采取“一卡通”发放各种惠农补贴的管理平台。农民基础数据的建立为财政部门向广大农民提供更加有效、便捷的服务提供了条件，有效防止了资金被截留、挪用等

现象的出现。

五是加强补贴资金的管理与发放，注重一个“严”字。江西省把良种补贴资金纳入了“一卡通”发放范围，实行专户、专账管理。省财政按照农业部门核实审定后的补贴面积，将补贴资金逐级拨付到市县财政专户，再由县财政拨付到乡镇财政所，财政所再将补贴资金拨付到在当地农行分支机构或农村信用社开设的“良种补贴资金专户”，核算良种补贴资金收入、支出和结存情况。乡镇财政所按照核定的面积，以通知书的形式将补贴金额告知补贴农户，同时通知当地农村信用社或农行分支机构将补贴金额如数打入农户存款，确保农民任何时间都可以凭身份证提取补贴存款。

六是重视农民情况反映，注重一个“情”字。农民通过各种渠道反映良种补贴政策执行中的问题，是对财政部门的信任。对农民反映情节严重的问题，省财政厅亲自组织相关人员或由厅监督局组织实地检查，对查证

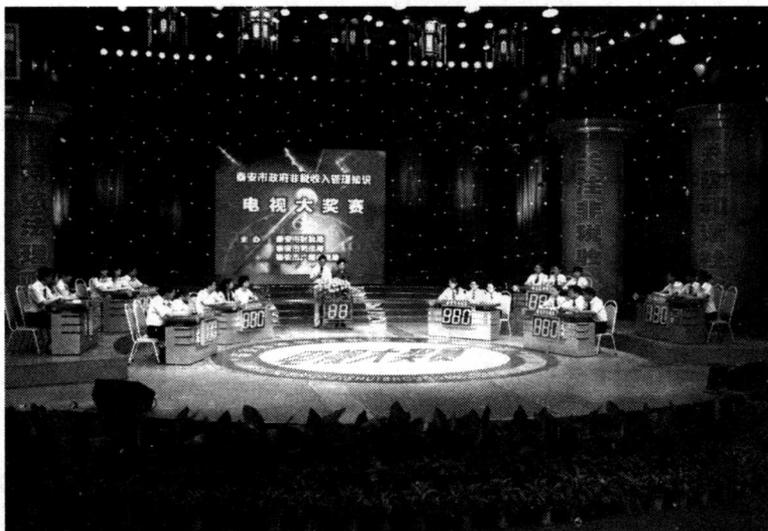
属实的问题依法依规处理；对其他一般性问题，督促当地财政局深入了解并将了解和落实意见向省厅汇报；对反映的问题不是十分清楚的，也要求当地财政进行了解。凡是农民反映的情况，都对反映人员进行保密，同时将查办情况第一时间反馈农民。对农民信访情况的重视，调动了农民监督的积极性，增强了基层的外部约束力。

七是监督工作常抓不懈，注重一个“狠”字。四年来，江西省每年都组织和借助力量对良种补贴工作进行监督检查，对历次检查出来的问题都进行了严肃的处理，对未按程序操作的地方进行全省通报，对抵扣税费、旧欠、以资代劳款、集资款的，按抵扣金额对相关市(县)进行罚款，罚款资金全额上缴省财政，相关市(县)必须自行安排资金将补贴全部发放到户，对相关责任人予以行政处分，并责令其向农户作出检讨。

责任编辑 李艳芝

PHOTO NEWS

图片新闻



山东泰安：举办政府非税收入管理知识电视大奖赛

为强化政府非税收入政策宣传，全面提升非税收入管理的规范化、精细化、科学化水平，近日，山东省泰安市举办了全市政府非税收入管理知识电视大奖赛，向广大市民普及相关知识。

(池庆喜 张昌军 摄影报道)