

政府采购向农村“集结”

■ 李孟侠 张 浩 李小平

近年来，河南省西峡县政府采购工作围绕国家出台的惠农政策，在全面覆盖县本级预算单位的基础上，积极向农村“集结”，初步实现横向到边、纵向到底的目标，政府采购工作积极上山下乡，探索出了一条乡镇政府采购“重点突破、多点开花、全面推进、规范管理”的新路子，强有力地推进了乡镇政府采购工作向纵深发展。政府采购的“阳光雨露”洒向农村，取得了良好的社会效益和经济效益。

一是重点突破。西峡县在政府采购工作向乡镇推进过程中，将农村中小学校危房改造工程作为突破口。国家对中西部地区农村中小学校危房改造实行专项转移支付，西峡县抓住上

级增加补助教育经费的契机，积极调整支出结构，统筹本级财力，合理划分县乡政府负担危房改造资金比例和范围，制定相关政策，将农村中小学校危房改造纳入政府采购，全程实行阳光操作。为打造危房改造精品工程，建设百年校舍，不断创新政府采购机制，采取了农村中小学校危房改造“六个一”措施，即统一规划、统一设计、统一招标、统一施工、统一监理、统一验收，严格政府采购程序。为充分发挥政府采购优势，在农村中小学校危房改造过程中，政府采购认真落实建筑施工企业资质准入制度，保障危房改造工程质量。同时，政府采购中心主动邀请人大、监察、审计和检察

院等相关监督审计机关全程参与政府采购环节，聘请县公证处予以法律公证，确保危房改造工程招投标活动的公开、公正、公平。通过政府采购公开招标，降低危房改造工程成本，综合节支率达15.7%，节约资金全部用于中小学校食堂、公厕、围墙等附属设施，有效改善农村中小学校环境，把该项惠民工程真正建设成为民心工程和放心工程。三年来，西峡县财政共投入农村中小学校危房改造资金1288万元，改造近90所中小学校D级危房3.7万平方米。新建校舍153栋，新增校舍面积14万平方米，维修校舍1.5万平方米，在全市率先消除了农村中小学校D级危房。涉教工程全部纳入政府采

满园、棚成片、畜满圈”的标准化区。通过农业综合开发项目的实施，特别是喷滴灌技术的推广应用，在天气多灾的情况下，更体现了农业综合开发项目实施后的经济效益，使抗灾能力得到提升，从而大大降低了种植业的风险系数。凡是实施农业综合开发的农田，灌溉地农作物旱涝保收。

通过国家农业综合开发项目的实施，新潮农场项目区的面貌发生了根本变化。渠道的硬化、防护林的建设、机耕道的整修，既控制了水土流失，又提高了项目区农田生态系统的

稳定性和抗逆性，为项目区抗御自然灾害、维持生态平衡发挥了重大作用，还消除了土壤障碍因素，改良了土壤水、肥、气、热状况，提高了物质能量转化率。截至目前，新潮先后在4个分场的23个连队实施农业综合开发项目，累计完成开荒及收复弃耕地面积2.8万亩，改造中低产田面积13.6万亩，完成工程性平整土地及拉沙改土4.5万亩，打机井11眼，修建防渗渠道126公里，新增和改善灌溉面积58380万亩，修建机耕路73公里，新建农田防护林5690亩，架设输变电线

路43公里，使昔日的低产田变成了能排、能灌、路相通、田成方、渠成网、林成行的高产稳产农田，已形成土地总面积981平方公里、耕地52.49万亩、人口3.5万、从业人员1.3万人、种植面积30余万亩、年产值5亿元的兵团特大型农牧团场。农场职工们由衷地说：“农业综合开发给我们带来了好收成！”

（作者单位：新疆维吾尔自治区玛纳斯县新潮农场）

责任编辑 李艳芝

购,惠及全县3万多师生,受到了好评。

二是多点开花。西峡县在农村中小学校危房改造纳入政府采购成功经验的基础上,进一步扩大乡镇政府采购工作范围。将乡镇中心敬老院建设、贫困乡镇卫生院改扩建和农村安全饮水工程等涉农工程逐步纳入政府采购,有力推动了全县社会经济事业的全面健康快速发展。两年来通过政府集中采购,全县乡镇建设3所乡镇中心敬老院,农村的五保户由分散供养转为集中供养,提高了五保户的供养水平,480多名孤寡老人和五保户的生活得到了明显改善,解决了村组五保户供养难题。在国债建设贫困乡镇卫生院改扩建工程中,政府采购主动介入,从源头抓起,依法实施政府采购,确保二郎坪等6个乡镇卫生院的扩建工程质量,提高了乡镇卫生院服务硬件建设,方便农民就近看病和住院,有效降低了农民医疗费用,缓解了全县38万农民的看病难问题。农村安全饮水工程是国家为解决贫困地区农民饮水难出台的一项重要惠农举措。西峡县

累计投入财政性资金260万元,公开招投标三次,全县实施安全饮水工程34处,解决了9个乡镇15个村7000多人的饮水安全问题和饮水难问题,改善了农民群众的生产生活条件,调动了农民发展生产的积极性,增加了农民收入。

三是全面推进。西峡县在新农村建设过程中,全面推进政府采购工作,不断拓宽政府采购范围,充分发挥政府采购的作用。将乡镇的村村通油路、小集镇建设、居民小区绿化、乡镇街道保洁、文化体育设施、农村党员远程教育、学校仪器设备购置、基层法庭和乡镇司法所建设等工程全部纳入政府采购,保障建设工程的质量,切实维护农民利益不受侵害。同时,西峡县在乡镇全面落实《政府采购法》,重点监控乡镇行政事业单位的车辆、办公用品等大宗购置行为,日常购置在政府集中采购范围和限额以上的全部纳入政府采购,规范乡镇政府采购行为,有效防止“暗箱操作”和“权力寻租”。据统计,西峡县乡镇政府采购额逐年增

长,年政府采购额达800多万元,占乡镇年度公用支出的12%以上。

四是规范管理。西峡县政府采购工作在向乡镇推行过程中,实行法制化、制度化管理。依托“金财工程”网络和乡财县管平台,严格按照《政府采购法》的规定监管乡镇财政支出,公开政府采购流程,方便乡镇政府操作,完善政府采购档案,引入相关的监督管理部门参与,倾力打造阳光采购。依法维护政府采购各方当事人的权利,政府采购人提供验收合格单后,政府采购资金由国库或财政资金专户直接支付到商品供应商和劳务提供者,减少资金中间环节,防止部门扣留采购资金,提高政府采购信誉,降低政府采购成本。通过加强乡镇政府采购工作的规范管理,从源头上扼止腐败行为的发生,以规范的制度、阳光的操作,积极服务于新农村建设。

(作者单位:河南省西峡县财政局 中国人民银行西峡县支行)

责任编辑 李艳芝

PHOTO NEWS

图片新闻



山东山亭: 发展食用菌助农走上富裕路

山东省枣庄市山亭区财政部门积极扶持农民利用作物秸秆生产食用菌,既减少了乱焚秸秆对环境的污染,又增加了农民收入。目前,全区有300多农户靠栽培食用菌走上了富裕路。

(李宗宪 摄影报道)