

死亡之海变生命绿洲

■ 高 雄 石 峰

地处“死亡之海”塔克拉玛干沙漠和准噶尔盆地南缘的新疆生产建设兵团农六师新湖农场，自1988年被列为国家农业综合开发项目以来，已建成新疆兵团特大型农牧团场，在浩瀚戈壁建起了30余万亩国家重要棉花、粮食生产基地，曾经的死亡之海成了如今的一片生命绿洲。

(一) 加大开发资金投入力度。资金瓶颈过去曾是困扰新湖农场发展的一大障碍。为此，农场千方百计筹措资金，加大资金投入力度。20年来，农业综合开发累计投入资金5280.9万元，其中中央财政资金1907.2万元，兵团财政有偿资金399.5万元，农场自筹资金2974.2万元。2008年，新湖农场被列为兵团重点农业综合开发实施单位，国家已经投入资金490万元。在农业综合开发工作中，新湖农场按照“统筹规划、先易后难，突出重点、兼顾一般，规模开发、注重效益”的总体原则，严格执行相关规定和办法，在资金极其紧张的情况下，每年都尽最大努力足额配套农业综合开发项目资金，保证了项目的正常运转。

(二) 加强工程项目及资金管理。针对资金管理、工程质量管理 and 工程进度三个方面，新湖农场采取宏观协调和微观指导相结合、会议布置和现场分阶段检查相结合的形式，做到项目资金严格按计划专款专用，按工程进度拨款，所有工程项目按计划完成，

工程质量经兵团年度检查验收。在农业综合开发工程项目质量管理上，新湖农场实行分级负责制度，严格层级管理。对领导小组、办公室和施工单位三个层次，明确各自职责，减少推诿扯皮等现象。项目按设计图纸施工，按质量要求检查验收，合格后才能进入下一道工序，对不合格的工程坚决返工，实行跟踪监督，严格质量管理。为确保工程质量，农场引进施工监理单位、农发办、项目区职工“三方监管”同时进行施工监管，既保证了工程质量，避免了无效耗费，又充分调动了项目区职工参与工程质量监督的积极性和主动性。在工程项目资金管理上，新湖农场一直把履行合制、实行报账制、完善监理制等措施作为对农业综合开发资金实行严管的重要手段。对农业综合开发资金实行专人管理、专户储存、专账核算、专款专用和资金运作全过程跟踪管理，并明确资金拨付的三条原则：其一，根据工程进度和质量拨款；其二，与项目计划相衔接、工程监理相沟通拨款；其三，根据自筹资金到位情况拨款，保证资金不被挤占挪用。工程竣工后，迅速按程序办理移交，明确工程产权和管理权，做到农场、分场、连队、职工四级肩上有责任，形成了连环捆绑，齐抓共管的格局。农业综合开发并不是单一的土地开发工作，为此，新湖农场把农业综合开发与农工“绿色证

书”、职工全员培训相结合，与滴灌设施建设、工程性平地、盐碱地土壤改良、培肥地力、营造防护林等相结合。农场每年利用冬闲时间对基层领导和技术人员及广大农工进行培训，每年参加农作物栽培、农业机械、植物保护等涉农培训的多达万人次。

(三) 科技带动特色农业发展。20年来，新湖农场坚持以农业综合开发为龙头，加大土地治理力度，改善农业种植条件，使种植业结构日趋合理，充分发挥了农业综合开发的推动作用。农场在实施农业综合开发项目以前，田间作物以淹灌为主，费工时，水肥流失严重，生产效率低下。从1988年实施农业综合开发起，农场以喷灌为主，减少了亩均用水量，亩均皮棉单产增加15千克。2000年以后，农场又形成以滴灌为主，滴灌首部安装施肥系统，肥料的利用率得到提高，每亩可节约机械作业费13元。皮棉单产增加40余千克，承包职工年均收入递增800余元，负担逐年减轻。“十一五”期间，新湖农场农业综合开发工作以科技为先导，以中低产田区域治理为重点，积极推进农业产业化经营，突出先进节水农业灌溉技术和农田林网化建设，突出发展特色农业，强化制度建设和规范化管理。滴灌工程达到均水、均苗、节水、增地、增产的功效，节水率达45%以上，棉花增产15%以上，建成了“林成行、果

政府采购向农村“集结”

■ 李孟侠 张 浩 李小平

近年来,河南省西峡县政府采购工作围绕国家出台的惠农政策,在全面覆盖县本级预算单位的基础上,积极向农村“集结”,初步实现横向到边、纵向到底的目标,政府采购工作积极上山下乡,探索出了一条乡镇政府采购“重点突破、多点开花、全面推进、规范管理”的新路子,强有力地推进了乡镇政府采购工作向纵深发展。政府采购的“阳光雨露”洒向农村,取得了良好的社会效益和经济效益。

一是重点突破。西峡县在政府采购工作向乡镇推进过程中,将农村中小学校危房改造工程作为突破口。国家对中西部地区农村中小学校危房改造实行专项转移支付,西峡县抓住上

级增加补助教育经费的契机,积极调整支出结构,统筹本级财力,合理划分县乡政府负担危房改造资金比例和范围,制定相关政策,将农村中小学校危房改造纳入政府采购,全程实行阳光操作。为打造危房改造精品工程,建设百年校舍,不断创新政府采购机制,采取了农村中小学校危房改造“六个一”措施,即统一规划、统一设计、统一招标、统一施工、统一监理、统一验收,严格政府采购程序。为充分发挥政府采购优势,在农村中小学校危房改造工程中,政府采购认真落实建筑施工单位资质准入制度,保障危房改造工程质量。同时,政府采购中心主动邀请人大、监察、审计和检察

院等相关监督审计机关全程参与政府采购环节,聘请县公证处予以法律公证,确保危房改造工程招投标活动的公开、公正、公平。通过政府采购公开招投标,降低危房改造工程成本,综合节支率达15.7%,节约资金全部用于中小学校食堂、公厕、围墙等附属设施,有效改善农村中小学校环境,把该项惠民工程真正建设成为民心工程和放心工程。三年来,西峡县财政共投入农村中小学校危房改造资金1288万元,改造近90所中小学校D级危房3.7万平方米。新建校舍153栋,新增校舍面积14万平方米,维修校舍1.5万平方米,在全市率先消除了农村中小学校D级危房。涉教工程全部纳入政府采

满园、棚成片、富满园”的标准化区。通过农业综合开发项目的实施,特别是喷滴灌技术的推广应用,在天气多灾的情况下,更体现了农业综合开发项目实施后的经济效益,使抗灾能力得到提升,从而大大降低了种植业的风险系数。凡是实施农业综合开发的农田,灌溉地农作物旱涝保收。

通过国家农业综合开发项目的实施,新潮农场项目区的面貌发生了根本变化。渠道的硬化、防护林的建设、机耕道的整修,既控制了水土流失,又提高了项目区农田生态系统的

稳定性和抗逆性,为项目区抗御自然灾害、维持生态平衡发挥了重大作用,还消除了土壤障碍因素,改良了土壤水、肥、气、热状况,提高了物质能量转化率。截至目前,新潮先后在4个分场的23个连队实施农业综合开发项目,累计完成开荒及收复弃耕地面积2.8万亩,改造中低产田面积13.6万亩,完成工程性平整土地及拉沙改土4.5万亩,打机井11眼,修建防渗渠道126公里,新增和改善灌溉面积58380万亩,修建机耕路73公里,新建农田防护林5690亩,架设输变电线

路43公里,使昔日的低产田变成了能排、能灌、路相通、田成方、渠成网、林成行的高产稳产农田,已形成土地总面积981平方公里、耕地52.49万亩、人口3.5万、从业人员1.3万人、种植面积30余万亩、年产值5亿元的兵团特大型农牧团场。农场职工们由衷地说:“农业综合开发给我们带来了好收成!”

(作者单位:新疆维吾尔自治区玛纳斯县新潮农场)

责任编辑 李艳芝