

搭建发展区域经济“乘数”效应的平台

■ 宋立根

三年前的8月17日,《第三只眼睛看河北——河北省经济发展战略研究》成果新闻发布会在北京召开,并取得了轰动效应。由亚洲开发银行援助的该项目,是国内第一次由国际金融机构技术援助、赠款支持一个省发展战略的研究项目,也是第一次由国际咨询专家观察、分析和把脉一个省的发展战略,特别是第一次提出了“环京津贫困带”的概念,引发了媒体、专家学者的大讨论。该项目还荣获了首届亚洲开发银行与中华人民共和国财政部共同举办的技术援助实施奖。作为此项目的亲历者,我感受

颇多。

时间应追溯到2002年10月,亚洲开发银行驻中国代表处在河北省调研后决定通过技术援助的方式,由国际咨询机构、国内咨询机构和当地专家联合开展省级经济社会发展战略问题研究试点,而研究对象就是被认为“处于中国第三经济引擎核心区”的河北省。项目共投入80万美元,其中亚洲开发银行赠款60万美元,河北省政府投入了20万美元。河北省成为国内第一个利用国际金融组织技术援助资金开展省级发展战略研究项目的省份。该项目研究的主要成果就是搭建

了发展区域经济“乘数”效应的平台,产生了显著的“乘数”效应,并不断扩大。

环京津地区为了保证北京以及天津市的发展,为了维护生态平稳和保证京津地区稀缺而极其宝贵的淡水资源,保障首都和北方大都市的生活资料供给和社会稳定,在过去的20多年里付出了巨大代价,做出了很大牺牲。像河北省这样在距离首都不到100公里的区域内,还存在着大面积的贫困地区,研究报告将其称为“环京津贫困带”。这些贫困带地处京津冀众多城市的上风上水位置,是京津

其绩效和结果方面有自主性。必须注意,绩效和结果信息主要在部门内部使用。

2006年,新一届政府制定了政府综合战略图,包括政府愿景、战略结果。战略结果又分解成政府运作结果,由不同政府部门完成。各部门在编制年度预算时,都要制定自己的预期结果和相应的关键绩效指标。关键绩效指标要与政府综合战略相关,否则就会“偏离”正确的方向,其预算也不会被批准。但是,每个指标的年度目标值由各个部门自己设定,财政部不加干预。

关键绩效指标的设定遵循的原则

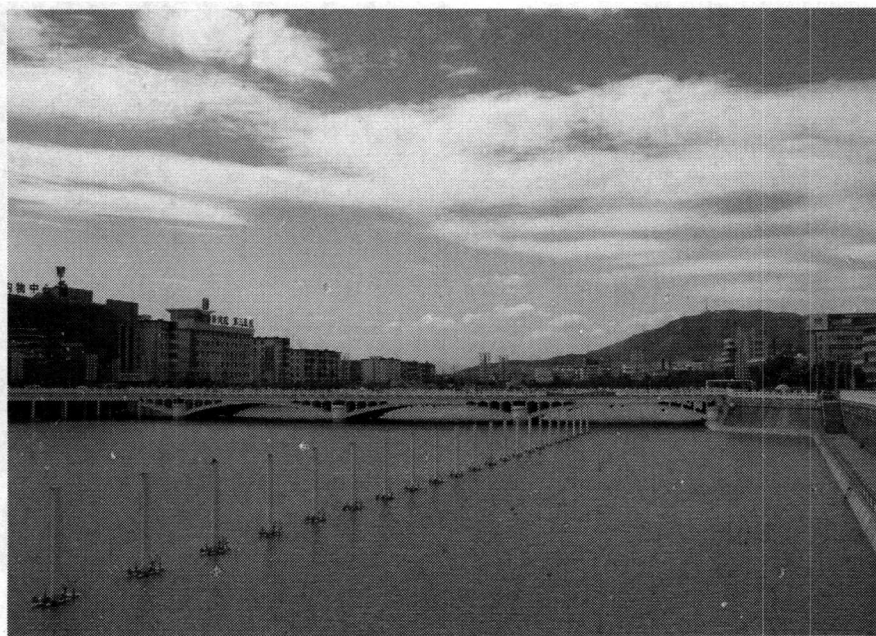
是每年都要进行审查以确保与国家战略的相关性;指标个数要适量以保持其清晰性和针对性;要制定长期的目标以便能够促使部门考虑长远;每3—5年要对指标进行分析以便发现其发展趋势,如失业率的趋势。

(五)绩效评价

绩效评价是新加坡绩效预算的重要部分。首先由各部门利用财政部开发的部门报告卡进行部门绩效自我评价,并将报告卡提交给财政部。财政部绩效与组织司在部门报告卡的基础上,对政府整体绩效进行评价。部门报告卡是财政部开发的用于部门绩效自我评价的工具,包括5个部分。第

一部分讨论过去一年取得的绩效与成果以及业务重点。第二部分包括关键绩效指标。只能使用基于成效的指标,并且指标不能超过10个。要描述该指标的年度目标以及完成情况。各部门还要制定指标的下一年度目标和一个5年目标。第三部分总结部门的资源管理,包括当年预算的支出比例和部门净经济价值的变化。第四部分讨论部门未来5年的关键战略和措施,这是为了培养政府机构的前瞻性思考。第五部分总结部门的卓越表现和创新。

责任编辑 王文涛



冀平原地区的生态屏障、城市供水水源地、风沙源重点治理区，其资源开发和工农业生产、水源保护受到了严格的限制，在很大程度上制约了经济的发展。因而北京市和天津市应当责无旁贷地承担起华北地区“经济发动机”的角色，充分发挥两大都市的经济辐射和发展扩散功能，更多地“反哺”周围那些长期默默承受着大都市超常发展负面效应的区域，在京津冀行政区域内探索创建“双赢”或“多赢”的区域间协作发展机制，进行资源优化组合配置，促进环京津贫困带地区的共同发展。应加快京津冀市场的对接、产业的融合与转移，除高精尖工业外，应优先向环京津贫困地区转移，至少产业链应该延伸到周边贫困地区，优先合理利用周边贫困地区的劳动力资源，形成京津冀城市整体“反哺”农村，农村整体支持城市的良性区域经济。

针对“环京津贫困带”以及由此带来的一系列问题，我国将京津冀发展规划纳入“十一五”期间加紧推进的区域规划之列。河北省在“十一五”期间促进区域协调发展思路中明确：发挥

张家口、承德市生态环境和资源优势，加强基础设施和生态建设，增强区域经济发展的引力和活力；依托生态环境优势，着力打造以绿色品牌为标志的特色食品生产和加工基地；突出“皇家”和生态两大品牌，发展壮大旅游业和生态林业；组织实施生态移民和异地扶贫，对缺乏基本生存条件地区和生态脆弱地区的贫困人口，通过整体搬迁、异地安置等方式，加速向临近中小城市转移，最大限度减少返贫现象。北京市在“十一五”期间将按照“统筹协调、互惠互利、突出重点、从实起步”的原则，坚持市场主导和政府推动相结合，积极创新合作机制，促进协调发展和共同繁荣。开展生态环境建设合作，实施好京津风沙源治理和燕山、太行山脉生态屏障建设等重大工程，支持张家口、承德等地区发展生态产业。天津市在“十一五”期间将认真落实“立足天津、依托京津冀、服务环渤海、辐射‘三北’、面向东北亚，努力建设成为高水平的现代制造和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心、宜居的生态城区”功能定位。

京津冀地区合作渐入佳境，时任北京市市长的王岐山同志表示，后奥运时期，北京市发展的后劲在于京津冀合作。2005年10月，首钢京唐钢铁联合有限责任公司在唐山市曹妃甸工业区正式揭牌，五年内曹妃甸将有总投资1000多亿元的项目陆续上马，成为河北省“第一经济增长点”，在这里配套建设的发电厂将对北京直接供电。“十一五”期间，北京市将与天津市、河北省协调行动，共同推进跨省市交通体系建设，京津城市轨道交通功能、京津第二条高速公路的开工建设都将在今年陆续竣工投入使用。为加快建设京津风沙源治理工程，中央财政投资了500多亿元，建立以利益驱动为核心的生态建设与产业发展机制。据调查，工程区的农民人均收入由2000年的1860.8元提高到了2006年的2727.6元，增加了46.4%。如河北省平泉县依托该工程，发展了46万亩食用菌园林基地，一年就可生产8000万亩可食用菌的原料。国家林业局还积极组织从这些项目区推荐森林绿色食品给北京奥组委，供奥运村来自全世界各地的运动员食用，既为北京绿色奥运作贡献，也是林业发展的一个契机。河北在水和蔬菜等方面也获得了京津的一些补偿和区位合作的扶持。如为保证北京的水资源供应，河北省在密云水库上游实施“稻改旱”10.3万亩，北京市给予了每亩450元的补偿款。

在亚洲开发银行援助的河北省发展战略研究项目的带动下，京津冀地区的经济合作不断加强，区域经济的“乘数”效应不断扩大，“环京津贫困带”的经济状况得到了显著的改善。

(作者单位：河北省财政厅)

责任编辑 常嘉