

别了，预算外资金

■ 游本泉

2006年，预算外资金，这个在我国财政舞台上风风火火了20多年的经济范畴，终于在非税收入改革的钟声中，完成了她的历史使命。也许是与她的不解之缘，也许是编织了近20年的浓浓情结，虽然我离开预算外资金管理岗位已整整4年了，但每每想起那如歌的峥嵘岁月，总会心潮澎湃，仿如昨日。

1987年，我从徐州财经学校毕业后，被分配到江苏省盐城市财政局综合财政科工作。当时，综合财政科是新成立的科室，主要负责预算外资金管理。那时，预算外资金管理工作才刚刚起步，没有现成的做法，没有可借鉴的经验，一切得从零开始。面对全新的工作、全新的岗位，我一筹莫展。老科长似乎看出了我的心思，拍着我的肩膀，笑着说：“小同志，别担心，万事开头难。”就这样，我被老科长推上了前沿阵地。

首先从抓财政专户存储入手，老科长带着我逐户上门做动员说服工作，我们走遍了这个城市的每个角落。虽然有“所有权和使用权不变”的尚方宝剑，但心存“请君入瓮”的担忧，刚开始推进这项工作时，阻力着实不小。老科长却对眼前的困境视而不见，依旧领着我重复着每天的工作。但见他不急不躁、不卑不亢，宣传政策，斩钉截铁；讲明道理，苦口婆心；寻求支持，言辞恳切。功夫不负有心人，经过不懈地努力，财政专户存储工作渐

有起色，逐步被人们所理解和支持，专户资金稳步上升。在初尝胜利果实的时刻，一向不苟言笑的老科长好像一下子年轻了许多，脸上绽放出幸福的笑容。

一年一度的预算外资金决算编报工作就像一场决战，令人难忘。省财政厅每年都组织评比，各市也都十分看重这个奖项，使得这项工作更富有竞争性和挑战性，大家都铆足了劲，为之一搏。在省决算布置会上，我全神贯注地接受决算业务知识的学习，回来后，认真研究、消化，吃透编报口径，精心准备材料。从样表印刷、决算布置、口径讲解、基层报表初审、全市决算会审到编报说明起草，对决算编报工作的每个环节，我们都一丝不苟，严阵以待。办公室通明的灯火陪伴我度过了无数个不眠之夜。要想在评比中摘取桂冠，必须达到两个刚性要求：一要确保表间勾稽关系和报表数据准确无误，二要在编报说明上有创新和突破。我们使出浑身解数，在这两个方面狠下功夫。表内数据和表间勾稽关系只需细心、用心，而编报说明的创新突破可不是单靠认真就能做好的，需有一定的逻辑思考、文字综合和理性分析能力。我们将统计学的图表分析方法运用到编报说明上，效果显著。一分耕耘一分收获，在省财政厅组织的评比中，我们经办的预算外资金决算连续几年获得一等奖，得到了省财政厅和全省同行的一致好评。

随着经济体制改革的深化和行政事业性收费政策的出台，预算外资金迅猛增加，渐有与预算内资金呈并驾齐驱之势。这一方面壮大了地方财力，缓解了预算内资金压力，促进了国民经济和社会事业的发展；另一方面，也出现了化预算内资金为预算外资金、私设“小金库”、盲目上计划外基建项目、滥发奖金等问题。面对预算外资金这匹桀骜的烈马，各级财政部门积极探索，大胆实践，攻坚克难，努力寻找驯服它的方法。从财政专户管理、自筹基建资金来源审查、预算外资金专项检查、行政事业性收费项目立项审批、行政事业性收费年检、行政事业性收费票据管理、行政事业性收费收缴分离、收支两条线管理、统一开设财政专户、国库集中支付直至非税收入改革，预算外资金管理工作步步为营，环环紧扣。经过不懈地努力，这匹近乎脱缰的烈马终于回到了财政改革的正确轨道，任财政人驾驭驰骋。这每一项管理良策无不凝聚着广大财政人的心血、汗水和智慧。

预算外资金，这个耳熟能详的名字，从产生、发展直至融入非税收入，深深地印记着财税改革的足迹，也代表了财政人在风起云涌的财税改革大潮中执著的追求和与时俱进、开拓进取的创新精神。

（作者单位：江苏省盐城市财政局）

责任编辑 常嘉