

塞上农民建新居

■ 宁夏回族自治区财政厅



针对农村建设中存在的农民建房布局分散、缺乏规划引导,抗震性能差,建筑样式单调、缺乏特色,基础设施不配套,环境质量差等突出问题,宁夏回族自治区人民政府决定实施“塞上农民新居”建设计划,2005—2009年5年间,每年安排5000万元资金,主要用于示范村规划编制补助和村庄农宅整治建设的以奖代补,对全区村庄(重点是引黄灌区村庄)进行整治,力争使灌区30%以上的村庄和50%以上的新建农民住宅达到“塞上农民新居”建设标准。经过3年的不懈努力,截至2007年底,全区共完成新建示范村庄236个,新建农宅15073户;完成旧村整治示范村庄627个;完成村庄道路建设610公里。

新村建设和旧村整治并举

在“塞上农民新居”建设中,既注重通过新村建设,进行农宅建设改造示范;又注重通过整治,进行旧村环境改造示范。总体要求是“适用、安全、舒适、健康和美观”,并提出了“拆迁重建模式、整理改造模式、自然翻建改造引导模式、环境治理模式”等多种建设模式供各地选择。对有自发建房需求的农户,引导、组织他们按照规划建设新村,推广新型房屋设计方案,集中配置基础设施和公共服务设施;在旧村整治中,从农民最急需的设施入手,重点解决村庄道路、给水、排水、沼气等基础设施建设。同时,严格实施村庄建设管理,实行农宅建设核发“村镇规划选址意见书”和“开工许可证”制度。实施阳光工程,通过村民会议等多种形式向村民公开建设全过程,便于村民行使对建设项目的监督权。

自治区财政在2005年安排2000万元资金用于“塞上农民新居”农宅建设补助的基础上,2006年又拿出4000万元资金用于村庄基础设施建设和农宅建设补助。各市、县(区)也加大投入力度,有力地调动了广大农民的积极性。全区各部门通力合作,整合涉农资金,从各个方面扶持“塞上农民新居”示范点建设,自治区财政优先安排新农村建设资金;农牧部门沼气池建设随着示范点走,推进农村“一池三改”工作;林业部门安排环村林带专项资金,帮助示范点搞村庄绿化;水利部门在示范村安排了改水建设项

目;文化广电部门的“村村通”广播电视网络建设延伸到了示范村庄;交通部门把农村道路融入区域交通网络,统筹规划建设。

已整治过的村庄,环境质量明显提升,村容村貌焕然一新。这种不搞大拆大建、投资不大、群众参与、效果明显的旧村整治方式,得到了村民的普遍认可。

探索新机制 农民得实惠

购买水泥为村庄基础设施建设提速。2006年,从自治区财政补助资金中拿出500万元,整合宁夏建材集团有限责任公司捐赠的500万元资金,购买水泥近5万吨,赠送给70个重点示范村,硬化村庄道路80多万平方米,新建垃圾收集站104座。获赠村庄的农户普遍义务投工投劳,用自己的双手建设和美化家园。

材料统一招标,统一组织施工,降低建房成本。许多市县组织建房农民统一招标选择队伍,统一采购材料,从而降低了成本。如中宁县白马乡朱路村每平方米造价440元,每户建房仅花5万元左右,使老百姓得到了实惠。事实证明这种模式充分调动了农民建房的积极性,使一些不愿建房的也加入了建房行列。同时,在实施建房中一些村庄还选派责任心强、有相关经验的村民负责资金监管、工程质量、安全监督等工作,既保证了工程进度和质量,又维护了广大农民的切身利益。

小坝子村新农村建设破“四难”

■ 周 成 邹修岁 邹蔚烈



暮春四月天，花谢果满枝。走进湖北省竹溪县蒋家堰镇小坝子村，映入眼帘的是：渠水欢歌绕村庄，小麦扬花腾绿浪，村头亭廊文体热，田间农民育秧忙。处处呈现出一派生机盎然的景象。村支书说，这几年全村干部群众在财政部门的支持下，齐心协力建设新农村，解决了“行路难、饮水难、休闲难、可持续发展难”的问题，终于有了今天这样看得见、摸得着的变化。

曲径变大道 车轮滚滚奔富路

小坝子村是竹溪县新农村建设示范村，地处蒋家堰镇的东北角。村委

会利用紧挨集镇的地理优势，抓住国家扶持“村村通”工程建设的机遇，在听取村民意见的基础上，决定先修村组水泥公路。利用各级财政“以奖代补”资金36万多元，村民捐资筹款20多万元，村里从集体经济中拿出10多万元，于2004年修建通村、通组水泥路5.2公里，在全县率先实现了组组通水泥路。2007年，又修通出村水泥路500米，并连通了左邻右舍；村里还出资3万多元，用水泥砂石料铺修了宽2米、长600多米的田间作业道，方便机械化作业，这在全县也是先例。

曲径变大道，水泥路修到农民的家门口和田间地头，解决了村民“行路

以农民为主体，自发整治村庄环境。吴忠市扁担沟镇扁担沟村充分调动农民自力更生、建设家园的积极性，组织农民义务投工投劳，清理垃圾，修道路，通下水，使村庄整治由政府推着走转变为群众主动干、比着干。石嘴山市惠农区聚宝新村通过村规民约，采取划片包干的方式，组织群众轮流打扫卫生，维护村庄环境，为建立长效管理机制进行了有益探索。

推广应用新技术、新材料、新设备，尝试建设节能、节地、节材农宅。吴忠市利通区古城滨河新村农宅建设，墙体中加入了5公分厚的EPS板，

增强了房屋的保温隔热性能；金积镇北门新村采用轻型钢结构ASA板镶嵌集成节能建筑材料，建成了两套农宅样板房，墙体厚度比普通农宅节省2/3，既保温，又抗震，居住面积利用率还提高了10%；中宁县在倪丁村、朱路村等示范点，大力推广太阳能利用，通过集中招标采购，让农民用上了经济、节能的太阳能热水器。目前，中宁县、石嘴山市大武口区各示范点的太阳能热水器普及率已达到80%以上。

村级组织活动场所建设与“塞上农民新居”示范点建设相结合，丰富了示范内容。从2006年起，自治区政

府统一为全区487个村庄建设村级组织活动场所，大武口区隆湖一站村、龙泉村以及中宁的曹桥村等示范点抓住机遇，统一规划，把村级组织活动场所融入村庄整治和建设，利用村级组织活动场所新颖独特的样式，营造村庄标志性建筑，为农民提供了公共活动空间。现在许多村镇以基层组织活动中心的建设为基础，在周围增加了体育活动、学习场所，不仅为农村增添了一座景观靓丽的标志性建筑，也使农民群众有了休闲娱乐的好去处。

责任编辑 王文涛