

推进乡镇机构改革试点 工作的思路

1. 总结改革经验，推行成功做法。

一是撤乡并镇扩大乡镇行政区域。这适应了市场经济下资源在更大范围内实现流动、向一些中心城市集中的要求，实践证明是成功的。如沅陵县将52个乡镇撤并为23个，沅江市将27个乡镇撤并为14个，扩大了乡镇区域面积和人口规模，降低了行政成本，提高了行政效率，促进了生产要素向中心城市聚集，增强了中心镇和重点镇的经济辐射和拉动能力。目前全省乡镇已由2000年的2353个减少到2215个。并村并组也能收到同样效果。如长沙县将原532个村(居委会)合并调整为274个，减少村干部938名，减少工资和人员经费500多万元，减少村级行政支出100多万元。二是清理超编

人员和临时聘请人员。相对于正式编制人员，这部分人员相对好分流，成功的把握大些，也容易取得成效，应在改革试点地区倡导推行。

2. 认真研究难点问题，积极稳妥推进试点工作。乡镇机构改革目前无疑到了攻坚阶段，但实事求是看，对有些问题的认识并不十分清楚，只能是逐步地摸索和探讨。如对改革中乡镇职能如何转变、内设机构和事业站所如何设置、编制如何配备等，应在鼓励试点探索的同时，坚持稳妥原则，小步慢走，集小成大，逐步到位。特别是对人员分流应尽可能慎重，逐步摸索，取得经验后再逐步深化，不贪求毕其功于一役，一步到位，不以分流人员多少作为衡量改革是否成功的标准，避免过去历次改革的循环怪圈。

3. 大力发展各种农民协会和专业合作组织。农民协会和专业合作组织

在提高农民组织化程度、参与市场竞争等方面能够发挥重要作用。农民专业合作组织发展得好，有利于政府职能的调整和转换。如农村水利工程，目前绝大多数由水利部门负责运行。洞庭湖区一个排灌机埠少则几十人，多则数百人。这些单位人员极度臃肿，人浮于事，一年工作时间不足两三个月，靠收取农民水费维持人员工资发放，当然加重了农民负担。如果在受益范围内在村委会的基础上成立农民用水者协会，将水利工程交由农民用水者协会管理，协会聘请人员负责日常运行维护，根据工作忙闲灵活聘用人员，根据实际需要确定水费收取标准，既可健全完善运行机制，确保优质服务，又能节约经费开支，减轻农民负担。

(作者为湖南省财政厅副厅长)

责任编辑 戴开成

PHOTO NEWS

图片新闻



江苏淮安：财政人喜迎国庆

近日，江苏省淮安市财政局机关党员干部开展了以崇尚奥运精神、振兴地方经济为主题的市级机关运动会、自行车环市行等一系列形式多样的活动，以此展现财政人的精神风貌，宣传财政政策法规，为国庆献礼。

(吕剑沈 军摄影报道)