

周口打造“广覆盖”的社会保障体系

■马瑞

河南省周口市是一个农业大市，农业人口占全市人口的90%以上，城镇低保对象、五保户、优抚对象等130多万人，占全市人口的1/10，占全省困难群体总人口的1/7。近年来，周口市各级财政部门在财力非常紧张的情况下，不等不靠，致力于增强群众的幸福感、提高社会和谐度，建立健全“低水平，广覆盖”、与经济发展水平相适应的社会保障体系，在保障人民群众的基本生活、促进经济发展和维护社会稳定方面发挥了重要作用。

——城乡低保制度基本建立。为

落实应保尽保政策，全市形成了从个人申请、同级审核、民政审批、张榜公布的“三审核”、“三公布”、“三核准”、“一审批”的管理制度。2006年，利用“金财工程”网络信息平台，将个人信息录入微机，建立了电子台账，确保低保对象底子清、信息准。同时，建立起低保对象有进有出、补助水平有升有降的动态管理机制，做到应保尽保，按标施保。为此，建立了价格调节基金制度，年初从预算中足额安排资金，应对物价上涨，确保居民不因物价上涨降低生活标准。2007年全

市低保对象达到12万人，补差标准每人每月95—110元，根据纳入低保的时间，全年共累计发放城市低保资金1.02亿元。农村低保覆盖人数达到33万人，补差标准每人每月50元。

——就业再就业政策体系基本形成。针对不同层次的困难群体，出台了工商税费减免、小额担保贷款、就业服务(免费培训、免费职介)、就业援助、国有大中型企业主辅分离等10项优惠政策，扩大了再就业优惠证的发放范围；增加对“4050”人员、灵活就业人员的社保补贴和困难群体以及农

品或劳务供应商，减少资金划拨的中间环节，提高了城建资金使用效益。

在市财政的大力支持下，城投公司已与开发银行签订13.19亿元借款合同，到2007年底已提取贷款11.67亿元。城投公司利用这笔贷款和市财政安排的配套资金，先后建设了20个城市建设重点项目，概算总投资25亿元，其中新建道路17公里，综合改造道路14公里，新增建成区面积3平方公里，新增绿地6000平方米，新增供水管网8公里、供水能力5万立方米等。还建成了一大批其他城市基础设施项目，如沿江大道延伸段和城东大道道路工程等，综合改造了多条城市道路以及新建工业区基础设施，为拓展城市骨架，提升城市品位，完善城市功能，促进经济社会又好又快的发展起到了重要作用。

探索民间资本融入城市建设

市财政积极探索财政部门、城投公司、商业银行与民间资本之间的互动融资，不断创新城市建设的融资方式，成功探索出了商业银行、城投公司以及广大市民三赢的集合委托计划模式。

2008年初，由市财政提供以每年注入城投公司资本金为最后还款来源的承诺，城投公司委托市商业银行发行2亿元集合委托计划，城投公司按年利率7.2%向商业银行支付利息，市商业银行按年利率6%向投资市民支付固定收益，委托计划的宣传、营销和代理发行费用由商业银行承担。根据央行最新发布的存贷款基准利率，一年期的存款利率为4.14%，

一年期的贷款利率为7.47%，按2亿元的总规模计算，市民可以多得利息收入372万元，商业银行可获毛收入240万元，而财政和城投公司则可降低贷款成本54万元，实现了多方共赢。目前第一期计划发行3000万元，实际发行了4200万元，市场反映良好。这一举措增强了市民与城市建设的关联度，使广大市民更加关注城市建设，同时也降低了城市建设的融资成本，保障了城市重点建设项目的资金需要，这对地方政府如何运用财政、货币政策促进城市发展是一次有益的尝试，也开辟了民间资本进入城市建设领域的新路子。

(作者单位：湖北省宜昌市财政局)

责任编辑 王文涛

民工的职业技能鉴定补贴；对其他失业人员的小额贷款给予50%的财政贴息；公益性岗位的社保补贴在养老保险、失业保险的基础上增加了医疗保险和工伤保险；职业培训从再就业人员扩大到就业人员和农民工。两年来，市、县两级财政共投入资金4800万元，对12万农民进行了培训。继2007年全部消除市区3000户零就业家庭之后，2008年继续落实就业再就业的各项优惠政策，目前全市新增就业人数达7.2万人。

——积极做好新型农村合作医疗扩大试点工作。自2003年开展试点工作以来，试点地区逐步覆盖到全市，到2007年，试点县(市)增加到6个，覆盖农业人口数614万人，占农业人口的64%。共筹集新型农村合作医疗基金总额为2.6亿元，为参合农民补助医药费用1.93亿元，享受合作医疗补助达到209万人次，其中住院补助34.6万人次，补助费用1.53亿元，住院费用补助率达到36%。2008年，全市10个县市区全部实行了新型农村合作医疗制度，并对相关方案进行了调整和完善，全市统一实行大病统筹加门诊家庭账户的补偿模式。住院起付线统一调整为乡级定点医疗机构50元、县级300元、市级及以上800元。全市参合农民达到854.7万人，参合率为89.2%，筹资标准每人每年90元，其中中央财政40元、省级财政20元，市县两级财政20元，农民个人缴费10元。省市县三级财政共补助资金3.4亿元，农民筹资8547万元，截至5月底，共补偿农民177万人次，补偿医药费用2.3亿元，其中住院补助28.8万人次，补助费用1.89亿元，住院费用补助率达到47%。

——城镇医保为居民撑起健康保护伞。《国务院关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见》下发后，

周口市充分考虑各个群体的经济承受能力，确定18周岁以下城镇居民参保每人每年只需缴纳10元，财政补助80元；18周岁以上只需缴纳70元，财政补助80元；属于低保对象或重度残疾的学生、儿童，费用全部由财政补助；属于其他低保对象、丧失劳动能力的重度残疾人、低收入家庭60岁以上的老年人，每人每年也只需缴纳10元，财政补助140元。此外，城镇居民参加医疗保险的同时，也可以参加大额医疗保险，费用全部由个人缴纳，在校学生及18周岁以下的城镇居民每人每年10元，其他城镇居民每人每年30元。参保居民在不同的定点医疗机构就医，报销起点及比例也有所不同。一级定点医疗机构100元起报销70%，二级定点医疗机构300元起报销65%，三级定点医疗机构500元起报销60%。对于异地转诊另有新标准：起付为600元，报销50%。在一个自然年度内每个参保居民最高可报销金额为5.9万元，其中基本医疗保险2.3万元，大额补充医疗保险3.6万元。预计全市2008年将有112万人参保。市县两级财政将投入2240万元，确保人人享有医疗保障。

——支持公共卫生事业发展。积极发展社区卫生服务，完善财政补助机制，探索政府“花钱”购买基本医疗服务的方式。为推进城市社区卫生服务发展，加大投入，设立了补助资金财政专户、加强社区医务人员培训和卫生网络建设，自2008年起，社区公共卫生服务补助标准为每人每年5元，到2010年达到每人每年8元，由市、区两级财政按40%、60%比例分担。目前，周口市正在研究建立完善县、乡、

村三级农村医疗卫生服务网络，确保每个乡镇政府投资建一所卫生院，村级建一所标准卫生室，改善农村医疗卫生条件。扩大计划免疫范围和免费救治重大传染病病种，加大艾滋病、结核病等重大疾病防治资金的投入力度，完善管理办法。

——稳步推进城乡医疗救助工作，健全医疗保障体系。市政府制定了救助方案，各地也结合实际积极探索行之有效的救助模式，真正使那些看不起病的弱势群体得到医前、医中、医后救助，各级财政逐年加大资金投入力度。自2005年以来，周口市财政部门连续三年分别下拨补助资金769万元、1196万元、1669万元。

——稳步提高五保对象集中供养率。作为市政府十大实事之一，多渠道筹措农村敬老院建设资金，加快敬老院建设步伐，政府连续用3年时间投资近1亿元，打造温暖家园。尤其是市、县两级财政在十分困难的情况下，每年投入1000多万元，建设敬老院。目前，全市五保人员集中供养2万余人，集中供养率提高到40%，确保农村鳏寡孤独者老有所养、老有所乐。

(作者单位：河南省周口市财政局)

责任编辑 周多多

