

公共财政在城市建设中的融资作用

■ 韩庆顺 龚晓松

不管是宜昌市民还是经常来宜昌的外地客人,总会对宜昌城市日新月异的变化发出感慨:宜昌的变化真快,城市道路越来越好,城市环境越来越美。在这巨大的变化中,公共财政的成功融资起到了重要作用。近几年,湖北省宜昌市财政部门努力拓展融资渠道,创新融资方式,先后融资近21亿元,极大地推动了城市建设进程和城市品位的提升。

争取外国政府优惠贷款

2002年,宜昌市政府拟兴建日处理20万吨的污水处理厂,总投资概算超过6亿元,这对于当时的吃饭型财政来说,显然无能为力。但污水处理厂作为公共产品,公共财政必须大力支持。市财政部门迎难而上,几年内多方努力,终于争取到了日本协力银行对宜昌环境改善项目的优惠贷款84.6亿日元,折合人民币5.8亿元。

该项目是宜昌市目前最大的城市基础设施项目,总投资7.8亿元,现已建成日处理20万吨的临江溪污水处理厂,并对城区一、三水厂和城区供水管网进行了改造。日本协力银行5.8亿元人民币贷款中,污水处理贷款4.4亿元,期限40年(含宽限期10年),利率仅0.75%;供水改造贷款1.4亿元,期限30年(含宽限期10年),利率2.25%。另外,利用国债资金1.8亿元。

该项目的建成,结束了宜昌城市污水直排长江的历史,有效解决了市区及下游城市的水污染问题。同时,项目的建成进一步改善了城区投资环境,使工业企业不会再因水污染而影响发展,有利于吸引更多的投资,更好地促进经济发展。

有效利用银行贷款

为了解决城市建设资金短缺问题,市财政部门充分利用宜昌市城市建设投资开发有限公司(以下简称城投公司)的融资平台,以地方财政中长期财力为基础,大力支持城投公司积极争取国家开发银行贷款,并采取配套措施,管好用好贷款资金,有力支持城市建设和发展。

一是支持城投公司做实、做大做强,增强融资能力。成立于2002年的市城投公司注册资本8亿元,市财政局通过城建专项资金计划,以安排项目配套资金的形式增加其资本金规模,2004—2007年共注入资本金8亿元。到2007年底,公司总资产达到45亿元,负债24亿元,现有二级子公司5家。为进一步增加公司的资产规模和融资能力,自2008年起,市财政将每年城建专项资金中用于基础设施建设项目的资金全部作为资本金注入,当年将新增资本公积2.7亿元左右。同时,为增强公司的自身造血功能,市

政府采纳了市财政局的建议,自2005年起,将主城区(西陵区、伍家岗区)城市主要街道以及广场、公园等公共场所的户外广告位经营、管理权授予该公司。2006、2007两年,城投公司共拍卖13块广告T牌、42处公汽站台广告位和绿萝路铁路桥广告位,合计取得拍卖收入1225.5万元,有效支持了城市建设。

二是加强城投公司利用开发银行贷款资金的管理,做到借得来,用得好,还得起。市财政专门成立了宜昌市开发性金融合作办公室,并草拟了宜昌市城区利用开发银行贷款资金管理办法。明确规定公益性项目贷款由市财政负责还本付息,经营性贷款由城投公司负责还本付息;宜昌开发区贷款用于东山园区的由开发区负责还本付息,用于猗亭园区的由市、区财政按6:4的比例分别负责还本付息。到目前为止,所有开发银行贷款本息均按时偿还,没有发生一笔拖欠。

三是加强贷款资金和配套资金的监管,确保资金的安全。为了保证开发银行贷款资金发挥最大的经济和社会效益,市财政切实履行监管职能,先后派驻城投公司财务总监1名,委派专职会计2名。确保每一笔贷款资金和配套资金都置于财政的监督之下。同时,通过国库集中支付系统,对城建项目的资金严格实行财政国库直接支付,直接将资金从财政专户支付到商

周口打造“广覆盖”的社会保障体系

■ 马 瑞

河南省周口市是一个农业大市,农业人口占全市人口的90%以上,城镇低保对象、五保户、优抚对象等130多万人,占全市人口的1/10,占全省困难群体总人口的1/7。近年来,周口市各级财政部门在财力非常紧张的情况下,不等不靠,致力于增强群众的幸福感、提高社会和谐度,建立健全“低水平,广覆盖”、与经济发展水平相适应的社会保障体系,在保障人民群众的基本生活、促进经济发展和维护社会稳定方面发挥了重要作用。

——城乡低保制度基本建立。为

落实应保尽保政策,全市形成了从个人申请、同级审核、民政审批、张榜公布的“三审核”、“三公布”、“三核准”、“一审批”的管理制度。2006年,利用“金财工程”网络信息平台,将个人信息录入微机,建立了电子台账,确保低保对象底子清、信息准。同时,建立起低保对象有进有出、补助水平有升有降的动态管理机制,做到应保尽保,按标施保。为此,建立了价格调节基金制度,年初从预算中足额安排资金,应对物价上涨,确保居民不因物价上涨降低生活标准。2007年全

市低保对象达到12万人,补差标准每人每月95—110元,根据纳入低保的时间,全年共累计发放城市低保资金1.02亿元。农村低保覆盖人数达到33万人,补差标准每人每月50元。

——就业再就业政策体系基本形成。针对不同层次的困难群体,出台了工商税费减免、小额担保贷款、就业服务(免费培训、免费职介)、就业援助、国有大中型企业主辅分离等10项优惠政策,扩大了再就业优惠证的发放范围;增加对“4050”人员、灵活就业人员的社保补贴和困难群体以及农

品或劳务供应商,减少资金划拨的中间环节,提高了城建资金使用效益。

在市财政的大力支持下,城投公司已与开发银行签订13.19亿元借款合同,到2007年底已提取贷款11.67亿元。城投公司利用这笔贷款和市财政安排的配套资金,先后建设了20个城市建设重点项目,概算总投资25亿元,其中新建道路17公里,综合改造道路14公里,新增建成区面积3平方公里,新增绿地6000平方米,新增供水管网8公里、供水能力5万立方米等。还建成了一大批其他城市基础设施项目,如沿江大道延伸段和城东大道道路工程等,综合改造了多条城市道路以及新建工业区基础设施,为拓展城市骨架,提升城市品位,完善城市功能,促进经济社会又好又快的发展起到了重要作用。

探索民间资本融入城市建设

市财政积极探索财政部门、城投公司、商业银行与民间资本之间的互动融资,不断创新城市建设的融资方式,成功探索出了商业银行、城投公司以及广大市民三赢的集合委托计划模式。

2008年初,由市财政提供以每年注入城投公司资本金为最后还款来源的承诺,城投公司委托市商业银行发行2亿元集合委托计划,城投公司按年利率7.2%向商业银行支付利息,市商业银行按年利率6%向投资市民支付固定收益,委托计划的宣传、营销和代理发行费用由商业银行承担。根据央行最新发布的存贷款基准利率,一年期的存款利率为4.14%,

一年期的贷款利率为7.47%,按2亿元的总规模计算,市民可以多得利息收入372万元,商业银行可获毛收入240万元,而财政和城投公司则可降低贷款成本54万元,实现了多方共赢。目前第一期计划发行3000万元,实际发行了4200万元,市场反映良好。这一举措增强了市民与城市建设的关联度,使广大市民更加关注城市建设,同时也降低了城市建设的融资成本,保障了城市重点建设项目的资金需要,这对地方政府如何运用财政、货币政策促进城市发展是一次有益的尝试,也开辟了民间资本进入城市建设领域的新路子。

(作者单位:湖北省宜昌市财政局)

责任编辑 王文涛