

# 统筹兼顾： 一个务必长期坚持的战略方针

■ 郭代模

在树立和落实科学发展观，不断提高执政能力，构建和谐社会的伟大事业中，正确认识和坚持统筹兼顾的方针，亟为重要。

## 一、统筹兼顾：践行科学发展观的根本要求

从科学发展观的第一要义而言，发展是带全局性、综合性、系统性和长远性的，需要统筹兼顾各方面的比例结构及其效益关系。譬如效益，发展中有经济效益、社会效益、生态效益和人才效益，这些效益都要统筹兼顾。从科学发展观的核心——以人为本而言，发展需要调动一切积极因素，需要统筹兼顾各方面的利益关系。譬如利益，发展中有国家利益、集体利益和个人利益，还有长远利益、中期利益和短期利益等等，这些利益都要兼顾起来。从科学发展观的特征而言，实现全面、协调、可持续发展，其关键在于“五个或七个统筹”，实际上就是统筹兼顾。统筹就是为了兼顾，为了全面、协调、可持续。从科学发展观的目标而言，既要实现“四位一体”的协调发展，又要实现人与各方面的和谐发展，这就需把各方面的发展结合起来。否则，一手硬，一手软；一条腿长，一条腿短，迟早会出问题。

## 二、统筹兼顾：践行科学发展观的科学方法

树立和落实科学发展观，还要解决一个方法的科学性  
问题。因为科学发展观把发展看做是全面的、系统的、协调的过程，既需要有科学的指导思想，又需要有科学的领导方法。一句话，它把发展看做一门科学，必须按客观规律办事。否则，那种“拍胸脯”下决心，“拍脑袋”做决断的做法，往往是事倍功半的，甚至是浪费性的劳动、破坏性的发展。

鉴于我国的国情和发展状况，毛泽东同志曾认真总结前苏联发展的经验教训，广泛深入地开展调查研究，发表了著名的《论十大关系》，既提出了调动一切积极因素的总方针，又阐述了统筹兼顾的战略思想。这就为我们统筹经济社会以及人的全面协调发展提供了科学方法，在今天构建社会主义和谐社会中仍有重要的指导意义。统筹兼顾，不仅在于它的立足点、出发点和归宿都在为人民服务、为人民谋利益上，而且在于它提供了一系列的重要思想和方法。譬如，正确处理人民内部矛盾的思想和方法、正确处理各种利益关系的思想和方法、正确处理各种结构比例的思想和方法、正确实施“两条腿走路”、组织“综合”平衡的思想和方法、正确实行群众路线并“尽可能地将消极因素

转变为积极因素”的思想和方法等等。所有这些思想与方法，在今天的市场经济条件下仍有积极的指导作用。随着改革开放的深化和现代化建设的发展，特别是我国人均国内生产总值超过1000美元以后，各种关系日趋复杂，各种矛盾日显突出。因此，践行科学发展观，在当前最为重要的就是做好“五个或七个统筹”的改革与发展。无论“五个或七个统筹”之间还是“五个或七个统筹”之内，都需要统筹兼顾。当然，统筹兼顾中既有“并举”、“并重”之策，又要有兼顾中的重点或侧重。当前或今后一段时期，在以发展为“第一要务”的全局中，应侧重社会发展和人的全面发展，特别是公共卫生体系和社会保障体系的建设；在转变发展方式、走新型工业化道路中，应侧重资源节约型和环境友好型社会的建设，特别是科技自主创新体系以及能源、水资源节约机制的建立；在以结构合理化为目标的发展中，应侧重轻型化方向，特别是第一产业、第三产业和高科技产业的发展；在统筹城乡、区域发展中，侧重解决“三农”问题，侧重西部、东北特别是“中部崛起”的发展；等等。总之，在实际工作中，我们必须尊重客观规律，坚持统筹兼顾的思想和方法，不断提高宏观调控的决策能力和水平。

### 三、统筹兼顾：必须长期坚持的战略方针

统筹兼顾，不仅是我们党长期执政过程中的一条重要历史经验，而且是我们党在新的历史条件下要长期坚持的战略方针。

首先，统筹兼顾是处理当前各种矛盾及其利益关系的基本方法。我国正处在一个新的历史发展阶段，即“黄金发展期”与“矛盾凸显期”并存的阶段。随着国家“第一个大局”和“三步走”发展战略的实施，东部取得更快更好的发展。随着国家“第二个大局”（西部大开发）以及振兴东北等老工业基地战略的实施，西部和东北的发展也呈现出较快较好的势头。总之，随着我国三十年改革开放的进程，GDP年均以近10%的幅度增长，国家实力不断攀升。但是，伴随而来的绿色GDP增长缓慢，甚

至生态环境有所恶化；伴随而来的城乡、区域差距，特别是贫富差距不但没有缩小，反而在不断拉大；伴随而来的结构失衡、利益矛盾、短期行为也有所加剧。在这样的情况下，要推动科学发展、促进社会和谐，必须更加自觉地运用统筹兼顾的根本方法，正确反映和兼顾各方利益。

其次，统筹兼顾是由我们党立党为公、执政为民的根本宗旨和理念所决定的。科学发展观的提出与实践、提高执政能力的决策与实施以及构建和谐社会的理念与行动，核心与主线就是“立党为公，执政为民”。贯彻落实这八个字的战略方针之一就是统筹兼顾。从大的方面而言，邓小平理论所强调的“一个中心”、“两个基本点”、“三个有利于”、“四项基本原则”等是一种统筹兼顾。科学发展观、执政能力、和谐社会，也是一种统筹兼顾。科学发展观关于“五个或七个统筹”是如此，提高五大执政能力是如此，构建和谐社会的六个方面也是如此。从具体方面而言，我们不仅要实现又好又快的发展，而且要使发展的成果惠及全国人民。要高度重视并加快解决“三农”问题、就业和再就业问题、社会保障问题、生态平衡问题、社会治安问题、道德信用问题以及党内反腐败问题等等。所有这些都关系着“五个或七个统筹”，要求我们不但在当前而且必须长期坚持统筹兼顾的方针。

最后，统筹兼顾是我们国家的社会主义本质及其根本任务所决定的。社会主义本质和根本任务就是：解放生产力、发展生产力、消灭剥削、消除两极分化，最终达到共同富裕。用邓小平理论和科学发展观的要求衡量我们当前各方面的工作，一方面取得了举世瞩目的辉煌成就，这是主流；另一方面，也存在相当严重的各种问题。解放生产力、发展生产力需要统筹兼顾；消灭剥削、消除两极分化需要统筹兼顾；最终达到共同富裕同样需要统筹兼顾。总之，由我国的社会主义本质及其根本任务所决定，统筹兼顾是一个必须长期坚持的战略方针。

责任编辑 赵军