

# 三方联网管好非税收入

■ 王美蓉 胡三男 吴 岗

江苏省苏州市相城区自2008年1月起,以“金财工程”技术规范为标准,对非税收入收缴管理方式进行了全面优化升级改革,实行区级预算单位、代收银行与财政部门三方实时联网,建立了“执收单位在线开票、代收银行缴款确认、资金实时缴入专户、财政部门实时监督”的非税收入收缴管理方式。截至7月底,通过非税收入系统共收缴非税收入业务4万多笔。

为保证三方联网顺利进行,财政部门进行了多次考察,最后参考市财政与市各单位的联网方案,加入了数字签名认证机制,对每个使用系统的用户提供统一的身份认证、进行授权管理,在保证信息机密性、不可否认性及安全性的基础上组建成了符合相城区“金财工程”建设要求的财政专网系统。同时,通过各方专家认证,采用了用友政务软件作为三方联网管理软件,全面整合信息资源,有效利用系统间数据,灵活、准确地对数据进行采集、汇总、分析和预测。此外,财政部门与各非税收入收缴代理银行一并制定了接口规范,进行了多次测试、修改、完善,保证了财政与银行数据交换的安全、稳定运行,为非税收入收缴提供了技术保障。

三方联网后,在非税收入收缴模式上,确立了财政管理的主体地位。执收单位必须先登陆财政主网站才能开票和进行信息存储,代收银行收款时必须与财政数据库中缴款人的票据信息进行比对后才能进行缴款确认,所有业务均通过实时在线系统操作完成,彻底改变了原来“两方(财政、银行)联网”时财政部门被动依靠代收银行传递信息的方式,从而确立了财政部门在整个非税收入收缴管理过程中的主体地位,掌握了工作的主动权。同时,财政对执收单位、代收银行的监管更加及时到位,不仅能及时发

现和纠正执收单位开票后不将非税收入资金缴入专户,变相截留、隐匿、坐支、转移资金的情况,而且能发现代收银行不及时划转非税收入资金以及压票、私设过渡户等情况,从而使执收单位开具的每一份财政票据、收取的每一笔资金处于财政部门的实时监控之下。

在支付模式上,实现全程信息化管理。三方联网后,各预算单位可通过财政专网在网上根据可用指标填报用款计划、直接支付申请,最后报账支付。同时可在网上实时查询本单位的指标情况、报账情况、可用资金情况及月度、年度财务电子报表,极大地提高了办事效率及资金使用效率。

在资金范围上,形成了横向到边、纵向到底的管理机制。在不改变暂存款资金属性的前提下,把行政事业单位的所有暂存款纳入了非税收入收缴管理系统进行管理。与此同时,取消了行政事业单位原来使用的结算凭证,并通过新系统的管理功能,建立了暂存款实时监控制度,从源头上发现和制止将收入转为往来、逃避财政监管的行为,真正做到了资金管理上的横向到边,纵向到底。

在业务质量上,强化了互相检验、互相检查的保证体系。三方实时联网后,财政部门、执收单位、代收银行能够对缴款人《一般缴款书》上所记载的纸质信息与管理系统中的电子信息进行互相对比、检查,从而及时发现纠正各种差错,提高了非税收入管理的工作质量。在收入对账方面,各方通过联网系统可以随时随地查看非税收入资金的开票情况、资金到账进度实时数据,实现了真正意义上的对账实时化。

(作者单位:江苏省苏州市相城区财政局)

责任编辑 刘慧娟

PHOTO NEWS

图片新闻



## 山东西集镇：农机挑大梁

山东省枣庄市山亭区西集镇组织各类农业机械200余台参与生产会战,让农机挑大梁,首次推广玉米机收面积7%,机运、机耕、机播面积均达到90%以上,充分显示了农业机械的非凡作用,三秋期间没有出现民工返乡潮。

(赵连友 摄影报道)