

中小企业发展面临的问题与出路

■ 梁 达

今年以来,由于经济高增长的内部和外部环境发生了显著变化,世界经济的不确定性因素增多,我国经济中极具活力的中小企业也遇到了前所未有的困难。其中既有一些不容忽视和回避且亟待解决的老问题,又有不断产生的新问题的压力。正确认识我国中小企业发展中所面临的问题,尽快让中小企业走出困境,对于促进国民经济健康可持续发展具有十分重要的现实意义。

中小企业发展中面临的老问题与新困难

近年来,在国内外经济形势趋紧的大环境下,我国企业尤其是中小型出口企业受到了前所未有的冲击,出现出口下滑、经营亏损和困难加重等现象。据统计,2008年上半年,全国有6.7万家规模以上中小企业倒闭,其中作为劳动密集型产业代表的纺织行业中小企业倒闭超过1万家,有2/3的纺织企业面临重整,超过2000万工人解聘。全国约1/10的规模以上中小企业在今年上半年工业增加值增长率不足30%,较去年同比减少15%。以上情况表明,当前中小企业经营困难的问题已经相当严重。形成中小企业经营困难的主要原因是在原来的老问题没有很好解决

的情况下,新问题又进一步加剧了企业的经营难度。

目前来看,三大老问题依旧制约着中小企业的发展。一是技术创新障碍。我国中小企业的快速发展主要是以低技术水平和外延扩张为特征,生产技术和装备水平都比较落后,技术创新存在障碍,融资渠道不畅和财政支持不足导致创新所需资金严重不足。此外,大部分中小企业在技术、设备、人才、信息等方面不具备优势,也严重制约企业的技术创新。据有关调查,目前珠江三角洲中小企业设备的技术水平达到国际先进水平的不到1%,达到国内先进水平的仅有41%。大部分企业最缺乏较高素质的综合型人才和专业人才。中小企业在技术、人才方面的缺乏往往同时意味着信息的缺乏,特别在基础设施建设相对落后的地区,信息方面的劣势表现得更为明显。中小企业技术创新环境和服务体系也有待完善。由于中小企业规模小,其技术创新对外部环境和服务体系的依赖性较大。二是长期受传统体制的影响,中小企业融资和获取资金难的问题一直没有得到很好的解决,这成为长期困扰制约中小企业发展与生存的瓶颈问题。中小企业融资难的內因主要有产权制度不明晰;财务制度不健全,财务账目透明

度不高;财务数据失真,银行与中小企业信息不对称。三是缺乏比较有效的法律保护。中小企业在法律不甚完善的条件下,在经营与发展、贷款与担保、股票债券的发行与上市等融资方面都处于十分不利的被动地位,在与大企业的竞争中往往成为不正当竞争的牺牲品。

目前,中小企业特别是制造行业的中小企业在发展中还遇到了前所未有的新困难。首先,生产成本不断攀升,主要表现为:一是资金成本提高。在从紧货币政策背景下,2007年以来,央行存款准备金比率已调高15次达17.5%,加息6次,一年期贷款基准利率达7.47%,银行对中小企业的贷款利率普遍上浮30%—40%。二是劳动力成本的上升。近几年随着工业化和城市化进程加快,企业用工数量大增,珠江三角洲地区劳动力供给趋于紧张,招工难、员工流失多的问题日益凸现,企业为招到工人和留住熟练工相应提高工资,改善福利待遇。新《劳动合同法》实施以来,企业要依法为工人上足“三险”,支付加班工资,企业用工成本普遍上升。同时一些地区相应提高了最低工资标准。据统计,实施新的劳动合同法后,部分劳动密集型中小企业的成本平均增加了20%—30%。三是外



部输入型通胀压力使原材料和能源等价格全面上涨。近年来,在国际市场初级产品价格高涨的推动下,国内市场相关产品如石油、煤炭、钢材和农副产品等价格也大幅上涨,出口加工企业成本压力较大。7月份,工业品出厂价格同比上涨10%,原材料、燃料、动力购进价格上涨15.4%。四是企业资源环境成本提高。国家落实节能减排目标、调整资源税以及加大环境生态保护,都提高了企业生产成本。尤其是对以前环保不达标或环境违法的一部分中小型企业来说,加大了成本支出。其次,去年以来多次上调存款准备金率冻结大量资金,使得信贷规模总量减少,银行放贷更加谨慎,中小企业从银行贷款更加困难。而且,多次加息也会导致民间筹资利率的提高,而中小企业的资金大多来自于企业拆借和民间贷款,因此其融资成本也相应提高。第三,2007年政府出台了一系列调减顺差的政策,使得贸易顺差的增速迅速下降,给出口企业特别是中小型出口企业带来了较大影响。美国次贷危机后、全球经济下行,直接导致国际需

求下降、企业出口减少。今年上半年,我国出口增速比去年同期放缓5.7个百分点。外汇汇率和出口退税率的变动对中小企业产品的国际竞争力有较大影响。汇率制度改革以来,人民币累计升值幅度已达到20%,今年上半年人民币对美元升值7.2%。最新实证研究表明,如果人民币实际汇率升值10%,中国出口将下降7%,若汇率升值幅度为20%,则中国出口将下降10.5%。由次贷危机引发的世界经济放缓将导致我国外部需求明显下降,出口面临重大挑战,无疑将对中小企业的出口构成挑战。

从政策与体制上寻求继续稳定发展的新出路

中小企业的发展需要政府扶持已成为全世界范围内的共识。客观地讲,当今世界上各发达国家中小企业的蓬勃发展与政府的大力支持是密不可分的。各发达国家的中小企业政策都经历了从保护性政策向现代化政策转化的过程,并依据各国不同的发展阶段,政治经济环境形成了各具特色的小企业政策扶持体系,以促进中小企业更迅速地发展。

第一,继续加大对中小企业的支持力度。要稳定完善财政、金融、出口等政策,加快推进企业发展、转型、升级,积极发展高技术产业和装备制造业,加大企业重组和改造力度,改善服务业发展环境。优化信贷结构,增加对中小企业和自主创新领域的贷款,加大对有订单、有信誉企业的信贷支持。要积极实施对企业的各种税收优惠和财政补贴政策,帮助中小企业减轻要素成本上涨压力。要给企业宽松的税收环境,强化市场竞争,提高经济竞争力。要适当提高中小企业纳税规模标准,增加出口

退税。

第二,帮助中小企业转型升级和实施产业转移。政府要加大在职培训和职业教育投入,帮助减轻中小企业转型升级和产业转移成本。完善中介服务体系,加强对中小企业转型升级的技术指导和信息咨询;注重改善中西部地区投资环境,加强配套设施建设,降低迁入地的配套成本,吸引企业转移。

第三,积极拓展中小企业产品的国内市场。中小企业要以更加积极的态度应对出口受阻的新形势,抓住消费升级的契机,不断开辟新的国内市场,积极引导中小企业进入农村市场,为内需提供新的产品和服务。政府要强化对中小企业产品的采购,以财政手段扩大中小企业内需市场。

第四,引导民间资本发展中小银行,让中小银行支持中小企业融资。在民营经济发达地区,应放松金融管制,引入民营机制,引导民间非正规金融发展成社区银行,使民间资金通过市场的配置彻底走向阳光化,从制度上缓解中小企业创业融资难问题。

第五,大力拓展中小企业的直接融资渠道。一是积极构建多层次的资本市场。要尽快推出创业板市场,使具有创新能力的优质企业与资本市场对接,解决中小企业的融资困局。二是大力发展企业债券市场,探索多种形式的债券融资方式,改变我国由银行主导的间接融资比例严重过高的局面,让有条件的企业发行公司债券。三是壮大风险投资事业,拓宽风险投资基金的来源,让保险资金、银行资金、社会资本都可以参与风险投资基金的设立,使其拥有一个新的资金汇聚渠道。

责任编辑 李艳芝