

建立教育和制度并举的反腐败预防体系

■ 刘长顺

胡锦涛总书记在十七大报告中指出,在坚决惩治腐败的同时,要更加注重大治本,更加注重预防,更加注重制度建设,拓展从源头上防治腐败工作领域。这一论述深刻揭示了反腐倡廉的内在规律,指出了反腐败工作标本兼治的根本所在,具有重要的现实指导意义。抓好党风廉政建设和反腐败工作,思想教育是基础,制度约束是关键,监督惩处是保障。在这三个环节中,思想教育和制度约束尤为重要,是从源头上预防和治理腐败的治本之策、固本之源。

一、抓好党风廉政教育工作,提高廉洁自律的自觉性

“物必自腐,而后虫生”,内因是事物发展变化的决定性因素。纵观近年来的一些腐败大案要案,一个主要的原因就是腐败者的思想意识形态发生了改变,放松了对自己世界观的改造,受社会上拜金主义、享乐主义和极端个人主义等腐朽思想的影响,经受不住权力、金钱、美色的考验,跌入了腐败的泥潭。因此,反腐倡廉工作要先从教育抓起,加强对党员干部的思想教育,使广大党员干部特别是领导干部牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观,牢固树立正确的权力观、地位观、利益观。

一是加强政治理论学习。要经常性的组织党员干部学习党的理论知识,深入系统地学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的科学内涵,引导广

大党员进一步增强党的意识,提高党性修养,不断加强对主观世界的改造,努力加强自身道德修养,追求健康向上的生活情趣,弘扬社会主义道德风尚,筑牢思想道德防线。

二是加强廉政法纪教育。学习宣传、贯彻落实党中央国务院关于党员领导干部廉洁自律的各项规定,开展党纪条规和法律法规教育,不断增强党员干部的纪律意识和法制观念。深入开展正反两方面的典型教育,通过树立廉洁奉公、勤政为民的先进典型,充分发挥其示范引导作用,弘扬正气、鼓舞斗志;开展警示教育,以案明纪、引以为戒,教育党员干部要耐得住寂寞、抗得起诱惑、经得起考验、守得住清白,真正做到自重、自警、自省、自励。

三是加强廉政文化建设。廉政文化建设是建设社会主义先进文化的重要内容,是新形势下开展党风廉政建设和反腐败工作的一种新的载体和途径。开展廉政文化建设要与建设和谐社会、和谐机关紧密联系起来,如财政部驻吉林省财政监察专员办事处通过开展和谐专员办建设,营造出团结向上、友爱互助的氛围,创造出民主法制、规范有序、务实创新的环境,引导全体党员干部追求健康向上的文化时尚,倡导“以廉为荣、以贪为辱”的良好风气,促进了党风廉政建设和反腐败工作的深入发展。

二、抓好党风廉政制度建设工作,发挥制度约束在防治腐败方面的重要作用

反腐败,制度更具根本性。加强制度建设,真正形成用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的有效机制是加强党的执政能力建设和先进性建设的必然要求,是反腐败的重要基石。推进反腐败工作,加强教育、发扬民主、健全法制、强化监督、创新体制,都要把制度建设贯穿其中,不断提高反腐倡廉制度化水平。

一是加强民主制度建设。建立健全党内民主生活会制度、重大事项集体决策制度、领导干部个人重大事项报告制度、党内情况通报和反映制度、政务公开制度,加强党内监督和社会监督,建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度,用制度保障党员充分行使党章规定的知情权、参与权、选择权、监督权。

二是加强反腐倡廉责任制建设。严格执行党风廉政建设责任制,制定实施细则和配套规定,把反腐败治本任务落实到内部门,把执行廉洁自律规定落实到人,切实履行“一岗双责”,形成“一级分管一级,下级对上级负责”的逐级管理、分层落实的责任制度,并加强对党风廉政建设责任制落实情况的考核和监督,确保反腐倡廉各项工作的落实。

三是加强内部管理和监督。建立健全各项内部管理制度,针对权力运行过程中的关键环节和薄弱环节,制定相应的工作制度,规范工作程序,明确工作责任,建立起结构合理、配置科学、程序严密、相互制约的权力运行机制。如吉林专员办通过建立岗位工作规范,将各项业务工作落实到

以教育、制度、执行促进党风廉政建设

■ 高伟明

腐败≈贪婪+权力。不贪婪，再有权也不会腐败；无权力，再贪婪也无力腐败。贪婪好比是种子，权力好比是土壤，结合起来就会生根发芽、开花结果。专员办的许多同志拥有审核权和检查权，如果不慎重用权，也会出现腐败。这可能有两种情形：一种是以权谋利，一种是以便谋利。

财政部驻浙江省财政监察专员办事处(简称“浙江专员办”)为避免出现以权谋利和以便谋利情形的发生，坚决贯彻中央《建立健全教育、制度、监督并重惩治和预防腐败体系实施纲要》和财政部党组提出的“从严治办”方针，逐步形成了“以教育为基础，以制度为抓手，以执行为根本，以督促为保障”的党风廉政建设长效机制。

专员办每个人的原则、立场、态度、行为等无一不与也无时不与党风廉政及财政部的形象有关。因此，每个财政人都要控制好欲望，守住自己的“井”，这口“井”就是薪水，虽然不满，但可天天汲取。但对于不属于自己的金钱碰也不要碰。浙江专员办除了经常进行党风廉政教育，还积极组织学习廉政规定、接受传统洗礼、观看反腐展览、到监狱进行现场教育。期望通过教育，让大家筑牢反腐的思想基础。

人天生所具有的自利性以及可能

遇到的种种诱惑，决定了人必须受到约束。近几年来，浙江专员办狠抓廉政制度建设，将制度贯穿于预防腐败、制约权力、树立正气的全过程。首先，制定党风廉政建设责任制。将反腐败的责任分解到处室，进而落实到每个人，一级抓一级，真正“看好自己的门，管好自己的人”。其次，实行政务公开。将审核事项的要求等公示于墙上，公开办事程序。推行检查公告制度，即在现场检查时，检查组将廉政要求等张贴在被查单位显眼的位置予以公告。再次，制定工作运行制度。如检查业务制度、“三分离”(信访处理、结案、监督环节分离)制度、协调制度、领导批示公开制度、监管风险控制制度(如申报单位“一把手”承诺制)、工作考核制度等。

俗话说，制度是铁，落实是钢。制度这座“桥梁”建造得再好，如果有意不过或绕“桥”而过，将是一纸空文。因此，浙江专员办始终把执行与落实作为根本，坚决过“桥”。首先，领导以身作则。领导班子在思想上和行动上一律率先垂范为有效执行制度起到关键的示范作用。其次，实行民主管理。主要体现在以下几个方面：一是凡事遵循规则。对于检查事项，项目确定要逐级签报；过程控制要视情况或个别汇报、或集体汇报、或全体汇报；

问题处理要听取和吸纳审理人员意见。同时，明确检查组只负责与被查单位交换检查结论，不允许随意交换处理意见。对于审核事项，按照组、处、办三个层级实行过程控制，各自负责签署的意见。二是凡事讲究民主。上级的指示要求第一时间原原本本地传达下去；党组的理念、思路等要明明白白地告诉大家；公开领导批示和会议纪要；重大事项反复征求意见，杜绝个人擅作主张的现象；适时进行“人人发言”，鼓励说出不同看法；对征求到的每一条意见，分类整理公开、逐一落实，绝不敷衍。三是凡事讲究程序。计划的确立与调整、工作方案的设计等都要做到逐级报告；对于职能交叉的事项，严格按职能处与主管处的模式操作运行。再次，经常开展谈心工作，将之作为加强廉政的辅助手段，在工作人员中起到“润物细无声”的作用。

廉政无小事。只有按照财政部党组“从领导干部自身做起”和“落实责任制，全面推进惩防体系建设”的要求常抓不懈，才能进一步树立正气、严格执法、反腐倡廉，不断推进专员办的党风廉政建设。

(作者为财政部驻浙江省财政监察专员办事处专员)

责任编辑 周多多

岗位，将岗位落实到个人，明确了每个岗位的岗位职责、工作任务、工作程序、工作标准及工作方式，对每个岗

位的权限及如何行使权力提出了具体要求，有效防止了滥用职权、以权谋私等问题的发生。

(作者为财政部驻吉林省财政监察专员办事处专员)

责任编辑 刘慧娟