

惟有统筹“三农”兴

■ 徐松竹 苏异新

“天下顺治在民富，天下和静在民乐”。近年来，湖南省浏阳市洞阳镇发挥地处城乡结合部的优势，探索走出一条“以统筹兴三农”的新农村建设路子，促进经济社会又好又快发展，一举摘取“全国环境优美镇”、“全国农业旅游示范点”等桂冠，所辖龙洞村跻身“全国文明村”、“湖南省小康建设示范村”行列。

统筹城乡产业发展

洞阳镇围绕建设“富裕的经济强镇、繁荣的商贸新城、文明的现代乡村、秀美的山水胜地”目标，坚持统筹城乡产业发展，突出城乡各自的产业优势和特色，以工业化和农业现代化兴“三农”，实现城乡协调发展。工业化方面，抓住长株潭一体化纵深推进、沿海地区产业梯度转移的机遇，依托工业园晋升国家级生物医药基地带来的人流、物流、资金流、信息流集聚优势，全力建设新城工业组团。2007年引进珠江啤酒、康尼格制造等12家高科技企业，建成新型材料、电子信息、生物技术、机械制造、食品保健五大产业基地，完成工业产值10.76亿元，同比增长27.6%，创历史新高。2008年又引进长沙大福乳胶手套制品厂等3家大型企业，完成投资1520万

元，成功推介优质山地项目2个。以产业集聚促进农村富余劳动力转移，不仅改变了长期依靠单一石料等资源型产业支撑的脆弱局面，形成九大特色产业集群，加快了新型工业化进程，而且显著增强了工业对“三农”发展的带动能力。目前，全镇有85%的农村富余劳动力在非农产业就业。全镇拆迁失地农民全部就业，人均年收入逾8000元。

发展现代农业方面，一是大力发展特色农业。按照“以特取胜，富民为先”原则，2007年发展烤烟4000亩，新建集约智能烤房114座，产烟1.14万担，为农民增收723万元，财政增税140万元，获市烤烟生产二等奖，烤烟成为富民丰税的拳头产业。2008年有362户农户发展烤烟4680亩，同比增长17%，创历史之最。组建佰汇专业合作社，种植中药材、有机蔬菜7000亩，吸纳1200名农民就业。二是加快发展旅游休闲农业。依托浏永高等级公路穿境而过的优势，以五星级浩博农庄、“江南第一道址”洞阳湖为龙头，发展集旅游、观光、度假为一体的“农家乐”58家，吸引海内外游客蜂拥而至，年产值达3218万元，成为农民增收的支柱产业。三是以新技术改造提升农业。开展各类新技术培训3期，受训农民548人，举办科技

下乡3次，赠送科普图书1182册。优质稻良种覆盖率、测土配方施肥率分别达98%、96%，烤烟漂浮育苗、标准化管理入户率均达100%，大批“懂技术、善经营、精管理”的新型农民脱颖而出，为农村经济发展注入勃勃生机。

统筹城乡基础设施建设

洞阳镇倾力抓好基础设施向农村延伸，改善农民的生产生活条件。一是狠抓村居基础设施建设。按照“三改”（改电、改水、改厕）、“三整”（整修乡村道路、整理村容村貌，整治生态环境）和“一分离”（人畜分离）要求，全镇10村均已完成村庄规划编制。投入2340万元完成九溪等7村硬化道路36.8公里。高标准建成西园等3个“社区建设示范区”和南园等2村综合服务大楼。龙洞村在全市村级率先购买环卫车，实行垃圾统一收集处理，村容村貌焕然一新。完成南园等7个社区的大规模农电、通信整改，加紧实施引水管道铺设工程，建设日供水6万吨自来水厂、日处理4万吨的污水处理厂、容量1.4万号的电话主线及无线发射塔。二是加快“融城步伐”。围绕建成“对接长株潭的桥头堡、融入工业城的主

战场”目标，投资878万元，完成浏永高等级公路洞阳段提质改造工程，形成园镇资源共享、优势互补、比翼齐飞的发展格局。三是完善农业基础设施。投入1186万元，完成了洞阳水库、鲤鱼塘水库、献礼水库的除险保安，15万米水渠的清淤维修，27处山塘扩容增蓄及烤烟基地的烟水配套工程，为农村经济发展奠定了坚实基础。

大力抓好农村基础设施建设的同时，该镇努力扩大公共事业在农村的覆盖面，不断提高农民群众享受公共服务的水平。首先，优化配置农村教育资源。投入110万元新建高标准工业园实验小学，改造提质8所学校。调优教育布局，撤并学校13所。小学入学率、巩固率、毕业升学率均达100%，初中巩固率达99.8%，教育质量连续4年获市一等奖。其次，强化农村社保、文化、计生工作。2008年上半年落实各项节育措施418例，征收社会抚养费31万元，稳定了低生育水平，顺利通过省检查验收。对

1904名低保对象发放救助资金130万元。投资200万元建成能接纳100位老人入住、勘称一流的“百福敬老院”。成功举办了“南园杯迎奥运树新风”全民运动会、“庆七一话改革”演讲比赛，促进了精神文明建设。再次，倾力抓好新型农村合作医疗工作，农民参合率达95.9%，2007年报销农民医药费155.3万元，实现“小病不出村，大病不出镇”，有效遏制了农民因病致贫、因病返贫的老大难问题。妥善化解处置各类重大矛盾纠纷21起，深入开展“平安洞阳”创建活动，无安全事故和群斗纠纷，确保了社会的和谐稳定。

统筹城乡“两型社会”建设

洞阳镇抓住国务院批准长株潭为“两型社会”试验区的发展机遇，依托紧靠省会长沙的独特优势，全力探索“生产发展、生活富裕、生态良好”的“三农”发展之路。一是建设“节约清洁洞阳”。实施“关闭一批、搬迁一

批、转产一批、治理一批”工程，开展“露天矿场清理、小锅炉关闭、餐饮门店改清洁能源、燃煤锅炉脱硫除尘治理”行动，对矿山、石材等一批高耗高污行业重点整改。与国防科大等高校科研机构联姻，全面开展花炮材料、工艺、环保三大革命，开发节能环保型花炮新品8个，获开发大赛奖和国家专利9项。通过降耗减排，万元GDP能耗下降4.8%，二氧化碳削减4.9%，主要污染物排放和能源消耗得到有效控制。耗能大户九溪石灰厂通过节能减排技改后，在原材料成本涨价35%的困境下，效益却增长46%，一举成为引领石材行业节能降耗的旗舰。二是建设“集约高效洞阳”。洞阳镇坚持“无论金山银山，有污不进洞阳”，依托资源优势规划建设了3个规模合理、竞争力强的工业小区，达到集约用地、高效生产的目的。三是建设“绿色秀美洞阳”。全面实施“绿水青山蓝天”工程。投资千万元建成集灌溉、供水、发电、养殖于一体、总库容达62万立方米的黄马桥水库，不仅改善了生态环境，每年还为农民增收30万元。新建5000亩高产优质楠竹基地和占地5万平方米，集休闲、娱乐、度假功能于一体的农民公园。园内遍布小桥流水、亭台楼榭，虽由人作，宛自天开，令居之者忘老，寓之者忘归，游之者忘倦。利用丘陵起伏、阡陌纵横、水曲环绕、景色秀丽的自然环境，构建出道路因山就势、布局灵活多变、建筑高低错落、鲜花绿树环绕的生态系统，形成人与自然和谐相依，青山、碧水、绿洲、名园浑然一体的独特风景，让广大人民群众共享以统筹兴“三农”的丰硕成果。



(作者单位：湖南省浏阳市人民政府)

责任编辑 王文涛