

新农村建设九江进行时

——江西省九江市新农村建设探究

■ 本刊记者 周多多 特约通讯员 万 丰 黎咏华

“今年的柑橘又丰收了!”已经70余岁的倪新华热情地从树上摘下新鲜的橘子招待着记者。

走进江西省九江市永修县易家河新村,房前屋后遍布橘园,作为主要经济收入来源,全村年产柑橘近千万公斤,每户柑橘年收入达6万多元。易家河人常说,是柑橘产业带富了他们。全村成立了柑橘协会,采取“协会+

基地+农户”的生产经营模式,统一品牌、统一标准、统一包装、统一销售,使产品成功地打入了马来西亚、日本等市场,吸引了更多前来取经的人们。

而作为新农村建设试点村——易家河只是九江着力发展社会主义新农村建设的一个缩影。自2006年九江市开展新农村建设试点工作以来,全市新农村建设逐步迈入健康发展的快车道。三年来,市本级财政共投入资金7000万元,全市5394个新农村建设试点村完成改水21.9万户、改路8854公里、改房10.5万户,受益群众达84万人,建设了一大批环境宜人、产业兴旺、特色浓郁、文明和谐的新村庄。走平坦路、喝干净水、上卫生厕、住整洁房、用洁净能源在九江农村变为现实。

政策引导 财政买单

“好的发展要看好的带头人,好的村组建设要看好的领导班子。”着力加强组织领导是九江人经常挂在嘴边的话。坚持把解决好“三农”问题,推进新农村建设作为财政工作的重中之重,早早地摆上了重要议事日程。

——强化领导力量。全市成立了以市委书记为组长的新农村建设领导小组,并在各县、市成立了相应的机构,乡镇也成立了新农村建设办公室,其工作重点也及时向新农村建设转移。全市建立了市、县、乡、村四级书记亲自抓,市、县四套班子领导定点抓,市、县帮扶单位协同抓,乡镇干部专门抓的工作格局。各新农村建设小组定时到试点村召开群众座谈会,定建设项目、定产业发展思路。

——强化资金保障。探索和建立了“政府投一点、涉农资金捆绑倾斜一点、受益群众出一点、帮扶单位扶助一点、社会各界捐助一点、政策优惠减免一点”的“六个一”投入机制。2007年全市有1180个村被省定为试点村,并另选择了621个市、县新农村共建点。省财政直接统筹下达新农村建设资金7468万元,市财政在及时下达省财政资金的同时,共整合筹集资金3000万元。各县、市按照要求进行配套资金5106万元,同时建立了新农村建设专户,制定了资金管理办法,保证了省、市、县资金不折不扣落实到试点村,提高了资金的使用效率。

——强化政策支持。九江市每年都根据形势发展的需要制定新农村



已经70余岁的倪新华是当地有名的柑橘专家,曾多次开办柑橘种植技术培训班,吸引了来自全国各地的学习者。

建设工作方案,相继出台了《九江市2007—2011年社会主义新农村建设规划纲要》、《动员社会力量参与社会主义新农村建设的意见》等一系列文件,建立了新农村建设配套支持政策体系,各项工作规范有序推进。

特色发展 现代农业显身手

对着墙上的果园规划草图,宁镇竹湾段村的邱吉安老人扳起指头算起了一笔账:“自从成立了竹湾水果专业合作社,土地集中到一起,统一栽种、统一销售,现在每亩产量达到了6000斤,不靠种地,每年也能拿上2万块的收入了。”而像竹湾这样的农业合作社在九江已逾300家。全市坚持“产业为先”的新农村建设理念,加大现代农业的发展力度,重点推进了农业品种特色化、基地规模化、生产标准化和投入科技化的进程,不断夯实了新农村建设的物质基础,切实提高了农民的收入。

——坚持走特色发展之路。按照“三花烂漫河鲜美、六畜兴旺桑茶香”的产业导向,九江突出发展了水产、水果等特色产业,制定了水产、畜牧、林业、蚕桑、茶叶、蔬菜等六大特色主导产业发展规划。立足各地资源优势,选好主导产业,并因地制宜制定了产业发展规划,积极支持和培育特色明显、竞争力强的专业村、专业乡镇优化农业区域布局,采取“一个产业、一个思路、一套措施、一个班子”的办法,推进“一村一品”、“一乡一业”发展,仅此一项,2007年市财政就投入615万元,带动新农村建设试点村发展种植业村864个,养殖业村447个,加工业村158个,第三产业村223个,发展庭院经济19824户,新农村建设试点村农民年收入比当地平均水平高出15%。

——大力推进产业化经营。着力做大批影响力大、带动力强、辐射面广的龙头企业。各级财政采取贷款贴息、参股、以奖代补等形式,重点扶持与农民增收关联度大、带动力强的龙头企业、优势农产品生产基地以及“公司+农户”、“公司+合作组织+农户”生产经营模式的发展。经过近3年的发展,全市主营业务收入500万元以上的龙头企业增加20家,达到140家;1000万元以上的增加10家,达到88家;亿元以上的增加3家,达到10家;建立万亩、万头以上的种养基地133个,省级无公害农产品基地30个。

——不断提高农民组织化水平。全市在工商注册登记的农民专业合作社302家,注册资金总额达81.6万元,入社成员1219家,带动农户4万余户。在合作社建设初期,各级财政给予一定的贴息贷款和财政补贴,在市财政重点扶持的40家合作社中已建成了7个国家和省级示范点、11个省级示范点,农民组织化水平显著提高。

社会共建 合力推动新农村发展

“一己之力无以成大事”,新农村建设光靠财政支持是不够的。为着力营造社会共建合力,九江市采取了“三位一体”——整合新农村建设工作队、村建工作队和扶贫工作队为农村工作队和“四个对接”——企业与村庄对接、院校与村庄对接、市直单位与村庄对接、社区与农村对接的帮扶模式,整合了力量,形成了合力。

——激活主体作用。把调动农民积极性,发挥农民主体作用作为新农村建设的关键来抓,坚持依靠群众、发动群众,充分发挥理事会作用,做不做、怎么做、做到什么程度

都由群众说了算,充分激发群众建设新农村的内生动力。2007年,全市农民共投工100多万工日,投资9824多万元。

——强化干部服务。建立了新农村建设工作团和指导员制度。市直129个单位和部门近400名干部经集中培训后,组成129个工作队深入到基层驻点指导新农村、服务新农村。各县、市也下派工作队,全市有近万名指导员进村入户服务新农村建设,市、县单位帮扶资金达1854万元。

——引导社会参与。九江市以“千金带千村”等活动为平台,鼓励引导民营企业和社会各界人士通过项目进村、技术入户、安排就业、无偿捐助等形式,助推新农村建设;动员社会各界人士以志愿者身份自愿联系村庄进行结对支持,以形成全社会共建新农村的合力。全市共有900多家企业开展了村企对接活动,投入资金8400多万元。近万名社会各界人士参与新农村建设,共捐资6795.2万元。“人人关注新农村、人人参与新农村、人人建设新农村”的浓厚氛围正逐渐地形成。

强化资金监管 加强督查力度

为强化新农村建设资金的监管力度,九江市围绕提高财政资金的使用绩效,创新工作机制,在实践的基础上探索和建立了一套新农村建设资金运行、督导和奖惩激励机制。

——提前告示,实现财政资金透明公开。根据年度工作目标,按阶段工作重点、督查重点提前告示,使各地能较好地做到分阶段重点推进,达到全市步骤统一、标准统一。为提高财政资金的使用透明度,在项目实施过程中,对项目名称、项目实施方案、项目建设情况和资金使用情况做到公

开,杜绝暗箱操作。全面实行项目法人负责制、招投标制、政府采购制、项目监理制和竣工验收制等制度,加强对项目事前、事中、事后的监督检查,注重日常检查,辅之以重点检查,防止挤占、截留、挪用资金等现象的发生。

——随机摇号、排位反馈,确保督查真实公开。为确保督查的真实性和公平性,确定督查点采取电脑摇号、当面拆封方式,督查期间实行“三不”,即不听县里的汇报、不要县领导陪同、不现场反馈检查情况,抽查点的结果代表该县的整体水平。对各地每次督查情况都进行打分,并进行全市排位,对于连续两次不达标的县、市实行黄牌警告。每次督查和排位情况都在全市通报。对在督查中发现的问题、需要改进的重点及在全市排位情况按县、市单独列出,并要求及时进行反馈。

——阶段督查和年终验收综合考评。实施绩效考评制度,建立完善支农资金效益指标考评体系,对大宗建

设项目进行跟踪检查问效和绩效考评。实行“四个一”,即一月一调度、一季一督查、半年一小结、全年一考核的督查考核机制,建立平时督查与年终验收相结合的考核制度。平时督查分加上年终验收分之和为该县本年度新农村建设考核分,据此进行评先评优,有效地巩固和发展了新农村建设成果。

科学规划 全面推进新农村建设

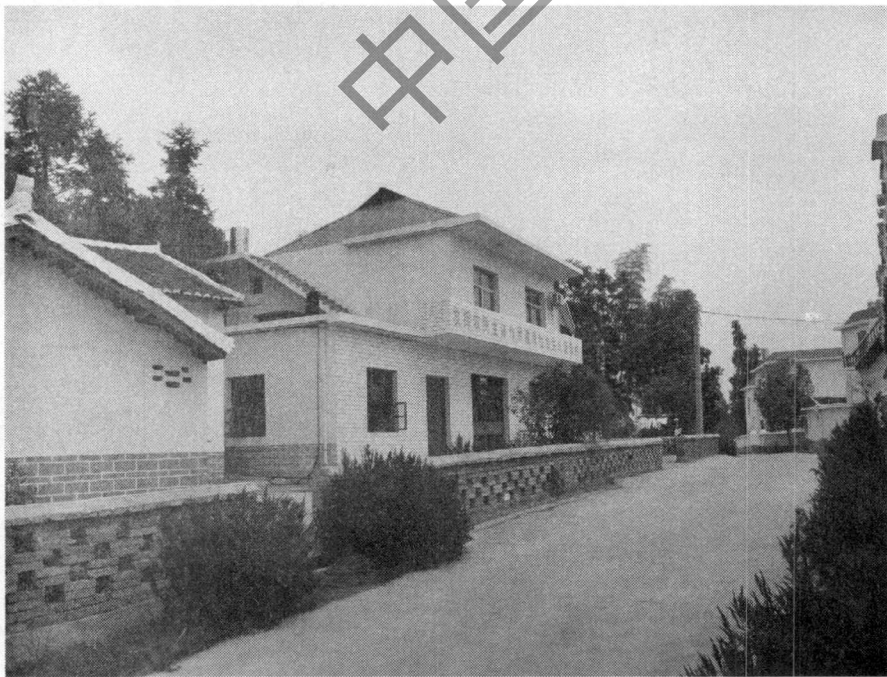
九江的新农村建设探索,坚持“发展为先、富民为本、文明同步、整体和谐”的基本思路,科学规划,全面推进,不仅使农村面貌发生了全新的改变,在建设经验和理念上也得到了实实在在的收获。

——理清思路,科学推进新农村建设。全市确定了“发展为先、富民为本、文明同步、整体和谐”的工作思路,各地从县情、乡情出发制定因地

制宜的发展路径。同时,按照“尊重实际,着眼长远”的原则实行分级试点、分类指导、梯度推进。基础较好的、群众积极性高的村优先列为省级试点,实行高标准整治,全面完成各项任务;基础较差的,群众有强烈愿望的村,列为市、县共建点,作为后备点,重点做好规划、宣传动员,用两年的时间全面完成建设任务。

——依靠群众,大胆创新工作方法。针对新农村建设中出现的新情况、新问题,充分发挥农民的首创精神,鼓励大胆创新、大胆实践。如在推进“三改”过程中,总结出了先难后易的方法,先抓改厕、改水、改环境,最后改路;对试点村贫困户,采取了“六帮扶”,即政策帮扶、政府“买单”帮扶、理事会组织投资投劳帮扶、乡镇站所结对帮扶、社会捐助帮扶、农民群众结对帮扶的方式,使各试点村贫困户都能得到实惠;针对部分地方举债建新村的问题,建立了债务风险控制机制,制定了自然村整治1万元的项目需县新村办审批的制度,较好地防止了自然村整治建设中盲目攀比产生债务的现象发生。

——以新农村建设为统领,多方筹集资金增加财政投入。在建设新农村的同时,九江市还围绕落实财政惠农政策,关注民生抓落实,加快农村基础设施建设,推进了新农村建设的步伐。积极落实涉农补贴政策,全市2007年共发放粮食直补资金、粮食综合补贴、良种补贴、油菜补贴近1.7亿元,全面启动了惠农补贴资金“一卡通”工作,使近80万农户、340万农民直接受益;足额落实移民扶贫配套资金470万元,使65个安置点全部实现通路、通水、通电;积极推进农业综合开发,2007年共争取农业开发上级财政资金逾7000万元,改善了农业生产条件。



江西省九江市新农村建设一景