

创新理财思路 推动科学发展

■ 钱巨炎

当前及今后一个时期,浙江处于全面提升工业化、信息化、城市化、市场化、国际化水平的重要时期和全面建设小康社会的攻坚阶段,经济社会发展中结构性矛盾和问题日益突出,调整经济结构、转变经济发展方式,调整利益关系、缩小城乡和区域差距,丰富群众精神文化生活、实现经济社会协调发展显得尤为迫切。全省各级财政部门要以科学发展观为指导,认真落实“创业富民、创新强省”总战略,按照“标本兼治、保稳促调”的总体思路,坚持“依法治税、为民理财、务实创新、廉洁高效”的理念,念好实、稳、优“三字诀”,牢固树立政治意识、经济意识、创新意识、法治意识、服务意识、风险意识,创新理财思路,优化财政收支结构,深化财政管理改革,完善财政运行机制,加强财政文化建设,为推进经济发展方式转变、推动经济转型升级、全面改善民生、促进社会和谐、建设惠及全省人民的小康社会作出新贡献。

依法治税建立持续稳定的收入增长机制

当前财政经济形势异常复杂,要密切关注国内外经济发展趋势,科学把握财政运行态势,及时发现问题,

积极应对,防止出现财政收支的大起大落,建立健全持续稳定的收入增长机制。一是牢固树立法治意识,严格执行税收法律、法规和国家统一的税收政策,按照法定税收征收管理范围和权限,依法征收,依法减免,切实维护国家税法的统一性和严肃性。二是加强税收征管,创新稽查手段,以数据大集中为方向,进一步提升税收信息化管理水平,发挥稽查“眼”和“手”的作用、征管“支架”的作用和信息化“大脑神经系统”的功能,整合资源、统筹协调、环环相扣,在科学化、专业化和精细化的基础上实现依法治税。三是优化税收服务,发挥税收政策资源的最大效应,促进经济结构调整,以经济结构优化带动税收收入结构优化,增强地方可用财力。四是强化税收分析预测,坚持定性与定量分析结合,短期和长期分析并重,科学预测税源变化趋势,认真研究经济、征管、政策等因素对税收收入的影响,及时采取有针对性的措施,增强组织收入工作的前瞻性、主动性和有效性,保持地税收入持续稳定增长。五是加强和规范政府非税收入征管,完善社会保险费“五费合征”征缴管理,确保财税收入实现均衡入库、持续增长和结构优化,增强财政调控能力。

为民理财稳步推进基本公共服务均等化

财以政为本,政以民为本。各级财政部门要牢固树立政治意识,研究制定财政政策、安排预算收支、处理各项财政事务,都必须从增进广大人民群众利益、满足广大人民群众共同需要出发,着力支持解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。一是牢固树立经济意识,正确处理经济发展与财政收支的关系,处理好服务扶持与监督管理的关系,整合财政资源,创新扶持机制,优化财税服务,引导和推动各类市场主体持续健康发展,推进产业结构优化,实现经济发展方式转变,着力增加地方财政收入总量、优化收入结构,增强地方财政实力,为做好做大财政“蛋糕”、全面改善民生打下坚实基础。二是按照公共财政的要求,遵循“尽力而为、量力而行、统筹兼顾”的原则,坚持“低起步、迈小步、不停步”,运用“增量优方向,存量调结构,增量调存量”的方法,做到“有心、有钱、有办法”,进一步调整和优化财政支出结构,加大民生领域的财政投入,确保新增财力2/3以上用于解决民生问题;重视和加强民生支出的财政制度设计,着眼长远,系统规划,使一些大范围、



深层次、系统性的民生问题在财力允许的范围内逐步得到解决,实现经济发展与民生改善的协调共进。三是注重发挥财政资金和财政政策的导向作用,积极引导社会资金参与公共服务的提供,扩大社会公共服务体系。更具体一点说,财政支出要更多地向就业就医就学、社会保障和环境保护、社会治安和安全生产、基层文化等方面倾斜,向低收入人群倾斜,向农村和农民倾斜,向欠发达地区倾斜,努力使公共财政最大限度地惠及全省人民。

务实创新健全公共财政制度

大力弘扬财政系统务实创新的传统,以求真实和改革创新的精神统揽财政工作,做到“数字实、工作实、为人实”,牢固树立创新意识,激发创新热情,不断提高创新能力。一是完善省对市县财政体制,调整“两保两挂”和“两保一挂”财政政策,建立统一的“分类分档激励奖补机制”,充分发挥财政体制的导向、杠杆作用,促进产业优化调整、经济转型升级、发展方式转变,让经济发展方式转得快、转得好的地方多得益,进一步调动省和县两个积极性,促进全省经济社会又好又快发展;促进城乡、地区协调发展,从“有心、有责、有力、有效”四个方面,积极推进基

本公共服务均等化。二是丰富和发展“三个一”财政工作措施,积极推进“收入一个笼子、预算一个盘子、支出一个口子”工作,严格收支两条线管理,实现部门所有预算收支的统一管理;完善部门预算编制方法,加强项目支出管理;进一步健全财政资金分配与国家宏观政策、国民经济和社会发展规划及政府施政目标紧密结合的预算决策机制;完善预算分配制度,逐步建立经费定额与实物资产相结合的定额标准体系;改革事业单位财政供给方式,推进事业单位改革;稳步推进财税库银横向联网改革步伐和国库管理制度改革;加强财政支出绩效评价,运用科学、合理的评价方法,设置、选择合适的评价指标,按照统一的评价标准,对财政支出运行过程及其效果进行综合评判。从而建立和完善以部门预算为龙头的预算编制体系、以国库集中收付为龙头的预算执行体系和以绩效评价为龙头的预算监督体系,建立健全预算编制、执行、监督三个环节相互分离、相互制约、相互促进的“三位一体”的预算管理机制,加强公共财政管理。三是以加强财政专项资金管理为突破口,对专项资金进行全面梳理、科学分类,加大整合力度,不断提高财政资金使用效益。牢固树立过紧日子的思想,大力压缩一般性财政支出,进一步加强财政支出管理。切实加强地方政府性债务管理,防范和化解地方财政风险。积极运用现代管理方法和信息化技术,推进财税工作公开、规范、透明,自觉接受各界监督,努力推进依法行政、

依法理财治税。

廉洁高效建设充满活力积极向上的财税文化

要大力加强财税文化建设,以优秀的财税文化引导、激励干部队伍,用积极的财税精神团结、凝聚干部人心,引导干部树立正确的世界观、人生观和价值观,全面加强财政部门思想、组织、业务、作风和制度建设,提高财税干部特别是领导干部驾驭新形势下财税工作的能力,提高适应时代发展的现代管理能力,提高应对复杂局面、处理突发事件的控制能力,提高财政干部科学理财、促进科学发展的能力。一是建设和谐进步的财税精神文化,着力培育“依法治税、为民理财、务实创新、廉洁高效”的核心价值观和共同目标追求,增强团队战斗力。二是建设科学规范的管理文化,着力培育财税干部依法理财、依法治税、依法办事的理念,创新管理方法,以信息化为依托,逐步形成以法治财税为目标的科学化、规范化、标准化管理新格局。三是建设公平公正的行为文化,着力加强财税职业道德建设,以教育为基础,以制度作保障,弘扬职业精神,坚守职业态度,维护职业尊严,构建公平公正的行为规范。四是建设清廉高效的廉政文化,着力深化惩防体系建设,进一步形成有利于反腐倡廉建设的思想观念、文化氛围、体制条件和法治保障,执法为公,勤政为民,塑造素质高、能力强、作风优的社会形象。此外,还要优化机关服务和文化设施建设,改善财税干部工作、生活环境,营造和谐向上的工作氛围,增强财税干部的归属感和职业自豪感。

(作者为浙江省财政厅厅长)

责任编辑 戴开成