

张萍：发出西部地区的行业声音

本刊记者 孙蕊 武献杰



立信会计师事务所(特殊普通合伙)甘肃分所所长张萍是西部地区注册会计师行业唯一的全国政协委员,她的声音饱含了对西部行业发展的期望。

关键词一：差别化推进营改增

近年来,国务院先后出台了一系列扶持小微企业发展的政策,包括资金支持、财税优惠、促进企业信息互联互通等一系列政策措施,特别是党的十八大以来,一系列财税体制改革对支持和扶持小微企业发展均起到了推动作用,尤其自工商登记制度由批准制改为注册制,极大激发了市场活力和创业热情,小微企业数量快速增长,为促进经济发展和社会就业发挥了积极效应。然而,张萍通过市场调研了解到,目前我国欠发达地区90%的企业是中小企业,中小企业吸纳了我国大量劳动力,但税收扶持和支持小微企业发展的力度和空间还有亟待改进之处。为此,她提交了《建议营改增差别化推进,确保小微企业税负只减不增》提案。

张萍认为,目前国家对月销售额3万元以下的小微企业免征营业税和增值税,对于刚刚起步的企业创业发展起到了积极作用。但按照目前市场状况,毛利10%已经是很高了,相对获利能力也就是3000元左右,近年来房屋租赁和人工成本节节攀升,她建议将小微企业3

万元的税收优惠门槛提高到10万元。

由于大部分市场主体都是小微企业,互相之间很难取得进项发票,营改增后有可能提高小微企业的税负。另外,设计、咨询等知识或人力密集型行业,其成本主要是技术服务和高级知识分子人力组成,进项发票很少。与传统产业商贸、生产企业相比,实行营改增后税负很可能不但没有降低,反而增高。因此她建议修订条例,参照电力、生物制品等行业的简易征收方式,降低其税负。

关键词二：扩大政府购买服务范围

党的十八大以来,严格控制财政供养人员总量,加快事业单位分类改革,推广政府购买公共服务等相关政策陆续出台。张萍认为,一方面结合事业单位分类改革、行业协会脱钩等相关改革,可以通过政府购买服务工作,理清购买主体与承接主体的边界,实现全民参与管理社会的市场化进程。另一方面,运用政府购买服务的理念,结合财政资金使用方式和机构编制的变化,协同推进事业单位加快改革,可以理清政府和市场的关系。张萍坦言,政府购买服务目前正处于摸索阶段,如何进一步发挥市场在资源配置中的决定性作用,鼓励和引导社会力量进入公共事业领域,改变政府大包大揽的传统做法是操作层面的难题。张萍在调研中了解到,目前我国

服务业发展不充分、层次偏低的问题比较突出,传统服务业比重较大,现代服务业占比偏低且规模偏小,特别是关系民生的养老、家政、社区服务业发展滞后,更没有针对教育、健康、文化娱乐、体育、环境保护等方面服务的社会经营机构,因此她在《建议创新改革补短板,政府采购调内需》提案中建议,扩大“政府购买服务”范围,加强供给侧结构性改革,弥补消费市场“短板”。

张萍表示,推广政府购买服务,是当前扩大服务业开发、加快服务业发展、引导有效需求、促进就业的重要改革推力和抓手。目前,依据提供服务的制度安排不同,主要采取合同外包形式,即对生产者根据服务的标准、质量、规格进行竞争性招标。张萍建议同时采取直接补贴消费者的形式进行“凭单制”方式和政府及消费者都向生产者支付费用的“奖励制”。

张萍提出,在完善政府购买服务的过程中,需要完备政府购买服务的考核机制。可参照一些发达国家的做法,专门设立评价和监管机构,对购买服务的过程及最终结果进行评价和监督,并随时发布公开透明的信息以确保购买透明、客观和公正。目前,财政部虽然下发了政府购买服务指导意见,但“买什么”、“谁来买”、“向谁买”、“怎么买”、“买的值否”等问题需要制度化、常态化。☐