

# 山东：以《规划纲要》为指引 大力推进会计改革与发展

王晶

《会计改革与发展“十三五”规划纲要》(下称《规划纲要》)站在新的历史起点上,系统总结了“十二五”时期会计工作成绩,深刻分析了“十三五”时期会计工作面临的形势,全面勾画了“十三五”时期会计事业宏伟蓝图,指明了未来五年我国会计改革与发展方向。贯彻落实好《规划纲要》意义重大,使命光荣。山东省各级财政部门将把学习好、贯彻好《规划纲要》作为一项重要任务,结合实际采取有力措施,切实抓紧抓实、抓出成效。

## 一、坚持服务发展,大力推进会计转型升级

随着经济发展的转型升级,信息技术的快速发展,会计工作面临许多新机遇、新挑战,迫切需要加快工作转型。一是积极推进会计工作从以核算为主向核算与管理并重转型。二是积极推进会计工作手段向信息化、网络化和集成化模式转型。实施“会计+信息化”,拓宽会计信息服务领域,使会计管理在服务经济社会发展中发挥更大的作用。下一步,山东省财政厅将研究建立会计信息资源共享机制、会计资料无纸化管理制度等,为会计与互联网深度融合提供有力保障。同时,认真抓好财政部印发的《企业会计信息化工作规范》等制度的落实,不断提高会计信息化水平,特别是推动基层单位会计信息系统与业务系统



的有机融合。三是积极推进管理会计的广泛应用。山东省财政厅将以《管理会计基本指引》为指导,进一步建立和完善省级行政事业类、企业类管理会计案例库,为各单位采用管理会计工具提供借鉴。同时,成立省级管理会计专家咨询委员会,搭建“产学研”平台,鼓励单位企业通过与科研院所合作等方式,应用、推广管理会计经验。鼓励企业建立管理会计信息系统,实现会计与业务活动的有机融合,加快会计职能从核算到理财、管理和决策的转变。

## 二、坚持创新引领,积极服务财税改革

党的十八届三中全会对深化财税体制改革做出了一系列重要部署。会计作为财政工作的重要组成部分,是发挥

市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用的重要抓手,必须主动服务财政中心工作,更好地发挥其对财税改革的支撑作用。一是主动服务财税改革。会计工作与预算管理改革、税制改革、国库改革等重大财税改革密切相关,会计改革能否积极配合、及时跟进,直接决定了财税改革成效。二是积极服务供给侧结构性改革。为支持供给侧结构性改革,财政部专门研究下发了《规范“三去一降一补”有关业务的会计处理规定》,为规范企业行为,确保政策落实提供了制度保证。山东省财政厅要抓好各项政策的执行,及时发现和解决改革过程中出现的问题,结合实际不断完善政策,积极为改革提供政策支持和服

出台了《山东省注册会计师行业与资产评估行业转型升级实施方案(2016-2020年)》，全面推进行业转型升级，确保行业规模、服务水平、竞争能力走在全国前列；研究出台了《促进全省会计师事务所和资产评估机构做大做强若干政策措施》，自2017年起，以执业机构年度综合评价排名、业务收入等指标为基本依据，对发展快、进位大的执业机构，山东省财政择优给予资金奖励，鼓励执业机构做大做强。同时，加强对会计师事务所清理整顿力度，对不符合设立条件的会计师事务所下发整改通知，对限期未完成整改的将下达撤销设立许可告知书，规范行业秩序。下一步，山东省财政厅还将结合行政审批制度改革，加强与工商等部门的协调配合，落实后置审批“双告知”制度，加强事中事后监管，促进注册会计师行业健康发展。

### 三、坚持依法管理，深入贯彻会计准则制度

坚持依法管理是推进会计改革与发展的重要保障。近年来，财政部加快会计改革步伐，密集出台了一系列会计准则制度，山东省财政厅结合省情，创新形式，积极探索适合本省会计准则制度贯彻的路子。下一步，要进一步抓好《会计法》以及会计准则制度的贯彻实施。一是抓培训打基础。“十三五”时期，财政部将加快制定政府会计具体准则及应用指南和政府会计制度，山东省财政厅要进一步加大培训力度，对每个会计准则、制度都通过“横向到边、纵向到底”的培训，夯实执行基础。同时，按照“试点先行、总结经验、稳步推进”的原则，充分发挥试点单位示范带动作用，确保各项法规制度落地生根。二是抓联合推动。加强与审计、国资、经信、金融办等相关部门的配合，发挥各自职能作用，共同推动准则制度有效实施。山东省财政厅将探索建立准则、制度贯彻实施考

核评价制度，对各级各部门单位的实施情况进行考核和评价。三是抓会计监督检查。认真开展《会计法》及会计准则、制度执行情况的监督检查，严肃查处违法会计行为，主动公开检查结果，建立和完善会计诚信档案和会计“黑名单”制度，进一步规范会计执业行为。

### 四、坚持全覆盖，全面加强内部控制规范建设

《规划纲要》提出，按照分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗，强化内部流程控制，防治权力滥用的要求，完善内部控制规范体系。从2014年开始，山东省财政厅在全省行政事业单位实施了内部控制规范建设。2016年11月，召开全省行政事业单位内部控制建设经验交流会，总结交流推广内控工作经验。比如，山东省公安厅以资金管理为源头，以网络技术为手段，沿资金运行轨迹的全程监控的做法；山东省地震局建立的“可控、可查、可追溯、可评估”的内控体系等。山东省各级财政在加强工作指导的同时，带头实施内控规范建设。截至2016年6月底，全省16个市（不含青岛）、169个县（市、区）的财政部门已全面完成内控制度体系建设。为评价单位内控建设成效，按照财政部统一部署，结合实际，积极开展了内部控制基础性评价工作，通过“以评促建”的方式推动内部控制水平的整体提升。下一步，山东省财政厅将联合审计部门加强对评价工作的督导，尤其对前期工作进展缓慢的单位进行重点指导，加快工作进度；对已建成的单位，要不断完善制度，确保内控制度运转顺畅、高效。

### 五、实施人才战略，进一步加强会计队伍建设

《规划纲要》提出要“健全会计管理队伍的选拔、培养和使用机制”，山东省财政厅要以贯彻落实好《规划纲要》为

契机，不断完善会计人才培养机制，为会计行业发展奠定坚实基础。一是深入实施高端会计人才培养工程。山东省从2011年实施高端会计人才培养工程以来，已累计选拔9个班536人，已毕业4个班225人。下一步，山东省财政厅将继续推动高端会计人才选拔培养工作，改进培养方式，探索联合集中培训、各类别融合培养的有效途径，加强高端人才后续培养，不断提高人才培养质量，着力打造会计人才培养的“精品工程”。二是加强会计从业资格管理。在坚持“考评结合”的基础上，全面修订高级会计师评价办法，完善评价条件，积极开展正高级会计师评价试点工作，形成初级、中级、高级（含副高级和正高级）等层次清晰、相互衔接、体系完整的会计专业技术资格评价制度。同时，进一步完善会计从业资格管理系统，增强安全性，方便用人单位对会计人员的信用情况、继续教育等进行查询。三是加强会计人员职业道德建设。弘扬会计诚信理念，“不做假账”，严格行业自律，加强监督检查，不断提高会计人员的职业素养，进一步提高会计社会公信力。四是加强会计管理队伍建设。目前，会计管理队伍与会计改革与发展的要求相比还有不小差距，尤其是基层会计管理人员存在知识层次不高、业务素质偏低、年龄结构偏大的情况。山东省财政厅要进一步加强会计管理队伍建设，不断完善选拔、培养和使用机制，真正将作风正、责任心强、业务素质高的干部充实到各级会计管理队伍中来。同时，加强干部培训，指导、督促会计管理工作者加强学习，改进作风，强化理论业务修养，进一步增强“四个意识”，勇于改革，敢于担当，不断提高服务能力和水平，推动全省会计工作迈上新台阶。□

（本文作者系山东省农业综合开发办公室主任）

责任编辑 陈利花