

创新观念 戮力同心 推动山西省会计工作转型发展

武志远 ■

“十三五”时期，我国经济社会发展进入新常态，处于大有可为的重要战略机遇期。会计工作既面临难得的历史机遇，也面临诸多风险挑战，推进会计改革与发展的任务艰巨而繁重。《会计改革与发展“十三五”规划纲要》（以下简称《纲要》）为我国会计事业的美好未来绘制了蓝图，对于构建统一、科学、规范的中国会计体系具有重要的基础性作用，对我们进一步做好地方会计工作有着非常重要的意义。

一、山西省会计改革与发展面临的新形势

“十三五”期间，山西省正处于深化改革的关键时期，经济发展潜力巨大，“煤炭20条”“煤炭17条”的深入实施，“七大产业”（文化旅游、装备制造、新能源、新材料、节能环保、食品医药和现代服务业）的快速发展，世界500强的大力引进，使山西集聚大量先进技术和人才，为会计发展提供了广阔舞台；国企国资改革及传统行业改制的要求更加迫切，山西省有2万多名国企国资需要充分资本化、证券化；资源型经济企业和传统行业的股权合作趋向明显，在衍生出大量商业机会的同时，为会计行业的业务拓展提供了巨大的潜力；民营经济、特色优势产业的迅速发展，为会计人员提供了更大的发展空间；金融、保险、交通运输、物流仓储、文化、影视、设计、旅

游、教育、医疗卫生、信息咨询和社会福利事业等服务行业的调整升级，为注册会计师行业的非审计业务提供了更大的应用空间。特别是在山西省净化政治生态、实现弊革风清的新形势下，要求进一步规范会计管理，细化内部控制，强化监督检查。

经济越发展，会计越重要。山西经济的发展无疑为山西会计发展提供了难得的机遇和巨大的动力，但同时也使我们面临着严峻的挑战。我们必须清醒地认识到，山西会计工作不仅需要法制建设、会计基础工作、会计信息化、高端会计人才培养、政府会计改革等会计工作的传统领域继续做实做细，更需要在新的时代使命下创新观念，转型发展，开创会计工作的新局面。

二、山西省会计管理工作的新思路

认识决定高度。不少从事会计管理工作的同志将会计管理工作简单局限于会计人员管理、会计制度规范、会计法执法等，导致工作价值感较低。我认为会计管理工作是和预算收支并列



的一项财政部门的重要基础职能工作，是财政整体工作的组成部分。因此要做好会计工作，必须要运用更开阔的眼界和新的观念，将会计管理工作由原来的“静态管理”整体提升到“指导、服务企业以及机关事业单位运行规范性的管理”的动态管理上，要认识到会计管理工作对社会和政府的重要性，要有足够的使命感和价值感，唯有如此，我们的会计管理工作才会在新时期焕发新生命。

高度决定思路。要使会计管理工作达到新高度，必须创新思路。我一直在思考是否可以将管理会计的思维引入到会计管理工作中。管理会计是对未来的预测、决策、控制和反馈，会计管理工作也可以通过一系列工作的设计、规划、控制、反馈促进工作目标的

实现。我们要在重点工作上大胆突破,采取上下联动的办法,制定周密的方案,以试点领入、从重点突破,同时要注意内外协调,借助政府相关部门、财政部门以及兄弟科室、兄弟单位的力量共同推进。

思路决定价值。会计管理工作要有为有担当,必须主动从“管理者”转变为被管理者的“利益共同体”,在服务中创造价值,有价值才会被接受。比如管理会计,让各个会计主体认可它的关键在于让它为单位创造价值,我们可以通过为单位量身定做方案、引进优质案例等方式,让服务和管理的对象得到实惠。再比如内控制度,如果我们还是以“检查者”的身份去考核单位,一定会招致反感,反之,当我们用服务的理念、用科学的方式使单位负责人认识到内部控制不是“制人”而是“度人”,财政部门推动它是为单位提高效率、降低风险(特别是降低了单位负责人风险)时,将会非常受欢迎。再比如对财政部门内部而言,我们应在推进政府会计改革、核算政府基金、提升总会计核算水平、提高国库现金利用效益等方面下大力气,只有把自己融入财政部门工作中,才能体现更多的价值。

三、山西省会计工作改革与发展的新举措

一是会计基础管理工作。会计基础管理工作包括人员素质提高、单位会计核算规范、会计基础管理、中介服务监督管理等。做好会计基础工作,首先要做到会计管理部门与单位之间的上下联动、内外沟通;其次可以创新思维,通过引进外部治理、政府购买服务等市场化的方式解决会计基础管理中的难点、热点和突出问题。

二是会计人才培养工作。会计人才培养工作的目标有两个:培养人才和提升会计管理部门的影响力。基于

第一个目标,我们必须立足实际,分层对待,既要重视会计领军人才等高端人才培养,也要认真抓好一般会计人员资格考试培训、日常业务培训等工作。基于第二个目标,我们必须把自己由“管理者”转变为“服务者”。山西省有52万余名会计人员,每年要接受不低于24学分的培训学习,如果经过我们的用心安排,使每个人在提升专业能力和职业道德的同时,将会计管理部门当成“会计之家”,那么会计管理部门的影响力、美誉度和重要性都会提升。

三是注册会计师行业发展。支持注册会计师行业发展,不仅要做好行业日常监督,更要把监督寓于服务、寓于培育。山西省目前共有309家会计师事务所,其中收入最高的才4000多万元。而且山西本省没有具有证券资格的事务所,都是依托北京上海的事务所发展。“十三五”时期,山西国企改革和产业改革将会涉及大量中介业务,需要大量高素质人才。关注注册会计师行业发展,一要支持、指导会计中介机构发展,支持他们引进人才、提高素质、内外合作、扩大业务,培养出几个能在国内产生一定影响力的会计中介机构,将中介服务市场由省内推到全国,使注册会计师行业发展与整体经济发展相互促进、互为表里;二要强化服务意识,逐步完善中介机构管理体制,将一部分工作逐步授权到市县日常的管理、监督,增加管理的灵活度。

四是行政事业单位内控工作。目前,行政事业单位内部控制推动工作有难点、有困惑。转变这种局面一定要把内控制度嫁接到单位主体责任的落实,将内部控制嵌入行政事业单位日常运行中,通过科学的决策和规范的内部运行提升政府的治理水平。为此,会计管理部门必须设计好方案,做好宣传发动,组织财政部门相关处室在

各系统贯彻落实。我们在工作中必须更新理念,找到工作的重要环节,多向领导汇报,使其认识到内控是解决问题的有效手段。

五是管理会计工作。管理会计工作是一项具有巨大潜力的工作,也是我们未来提升企业经营效益、防范风险的革命性工作,其重要性不言而喻。推动管理会计必须找到突破点,激发各会计主体决策者的重视。目前,山西省已在全省各行各业中收集整理了一批管理会计的案例,“十三五”期间将组织专家认真研究,通过凝炼提升将一个个单位的个性案例转化为适合同类单位使用的资源,指导相关企业从案例中看到管理的力量,学会管理的方法,将管理转化为效益。同时,我们必须认识到管理会计是单位的“内需”问题,推动管理会计不能只靠培训和宣讲,必须要落到企业的实处,对此我们可以推广和借鉴晋城市“专家进企业”的做法,组织专家进入单位,充分了解单位内需,找准痛点,一击而中,让单位在我们的服务中认识管理会计、使用管理会计,把管理会计工作由“我们被动推行”变成“单位主动需要”。基于管理会计的“单位个性”特点,我们的管理会计工作必须坚持实事求是,不搞一刀切,不搞标准化。对于已经具备一定管理会计基础的大型单位,重在评价现行制度的有效性,探索最优方案;对于没有基础的中小企业,重在管理会计理念的植入,提供可行方案。

《纲要》已经制定,目标和任务已经明确,在机遇与挑战并存、困难与希望同在的关键历史时期,我相信,只要我们善于创新,勇于担当,敢于作为,充分把握“十三五”时期的良好机遇,戮力同心,就一定能全面提升山西会计管理水平、推动会计管理工作转型发展。

(本文作者系山西省财政厅副厅长)

责任编辑 张璐怡