主动有为 加快转型 开创天津会计工作新局面

吴丽祥

财政部印发的《会计改革与发展“十三五”规划纲要》(以下简称《规划纲要》)对未来五年我国会计改革与发展进行了部署。当前以及今后一段时期，天津市会计工作的首要任务就是以《规划纲要》为纲领、为指引、为标准，从严从实贯彻《规划纲要》提出的“十三五”时期会计改革与发展的指导思想、总体要求和具体任务，确保学习宣传到位、政策执行到位、组织保障到位。

一、深刻认识贯彻《规划纲要》的战略意义，确保学习宣传到位

新时期新阶段，天津市会计管理干部必须深刻认识贯彻落实好《规划纲要》的战略意义，将《规划纲要》作为必修课，不断学、深入学、持久学，深入把握新发展理念对财务会计工作和会计管理工作的指导意义，深入理解推进会计工作转型升级的战略意义和任务部署，注重构建与会计改革发展相适应的知识体系，提高领导行业的本领。会计管理干部在自身学懂悟透基础上，要指导基层会计人员深刻领会《规划纲要》的精神实质，并将《规划纲要》的学习纳入到2017年的会计人员继续教育内容中，为全面深化会计改革、推进会计事业健康发展营造良好的社会氛围。

二、重点攻坚《规划纲要》部署的主要任务，确保政策执行到位

(一)加强会计法治，完善会计监管体系

会计法律法规是会计工作的准绳，任何时候任何人都必须遵循。在新的历史条件下，要加强全市会计法治宣传教育，引导各单位树立法治意识，使单位主要负责人及会计人员自觉遵守会计法律，落实单位负责人对本单位会计工作的主体责任，提高会计工作者的会计法治意识，引导会计工作者学好用好会计法律知识。

加强会计执法工作，理顺会计监管机制，整合会计监管资源，共享会计监督信息，形成会计监管合力。坚持依法、统一、等效监管，完善单位内部监督、注册会计师审计监督和政府会计监督“三位一体”的会计监管体系，严厉打击会计违法违规行为，整顿和维护会计市场秩序、提高会计信息质量，为经济社会发展和财政改革保驾护航。

(二)指导会计准则制度标准实施

支持配合财政部建设政府会计准则制度体系、企业会计准则制度体系、会计信息化标准体系、内部控制规范体系，加强对有关标准制定过程的参与度，提升反馈意见质量；根据财政部统一部署，加强会计准则制度标准体系宣传、培训、指导，健全对会计标准执行效果的跟踪评价机制，形成“贯彻实施——跟踪评估——建议完善”的会计标准落地模式。通过会计标准体系的精准落地实施，夯实会计基础工作，积极推动会计工作由主要服务于企业和资本市场向同时服务于经济社会发展和财政中心工作转型。加强行政事业单位内部控制建设，指导和督促行政事业单位对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗，强化内部流程控制，防止权力滥用。

中国财政杂志社

（三）应用管理会计推进会计职能转型

加大管理会计知识宣传讲解，引导单位主动学习管理会计认识，培养管理会计人才，重视管理会计工作。采取座谈、论坛、课题等形式开展管理会计领域沟通交流，鼓励高校研究开发管理会计课程和案例，鼓励单位通过与科研院校、会计服务机构合作等方式，及时总结、梳理管理会计实践经验。完善天津市优秀会计案例征集制度，建成地方管理会计案例库，通过推广应用发挥案例示范作用，大力提升单位和社会对加强管理会计工作的认知和认同。

完善以政府主导、专家指导、单位实践的管理会计体系建设模式，指导单位深入实施管理会计指引体系、加强成本管理，积极引导单位逐步实现会计工作由以核算为主向核算与管理并重转变，进一步发挥会计工作在战略管理、预算管理、成本管理、营运管理、投融资管理、绩效管理、风险管理等方面的职能作用，促进企业提高管理水平和经济效益，促进行政事业单位提高理财水平和预算绩效。

（四）推进会计人才供给侧结构性改革

提升会计人才供给质量，优化会计人才供给结构，更好匹配天津经济社会发展需要，以会计知识为核心，以其他管理知识为补充，促进会计人员素质由核算、做账、编表等基础性会计工作层面向熟悉市场规则、善于经营管理、精通会计标准、具备较强外语能力的管理型会计工作层面全面转型，加快推进管理会计、政府会计、国际化会计人才等行业急需紧缺专门人才的培养，逐步推动并打造一批具有理论深度、实践经验、国际视野和战略视野的高端复合型会计人才队伍，为会计工作转型升级提供强有力的人才支撑。

坚持完善地方会计领军人才培养机制，创新培养方式，充分发挥会计专业技术资格评价对会计人才选拔、培养的导向作用，力争到2020年累计培养具有开拓视野和战略思维的高层次、复合型、标志性会计领军人才400名，全市会计工作者中，具备初级资格的达到23%左右，具备中级资格的达到13%左右，具备高级资格的达到1.5%左右，为《规划纲要》的贯彻实施奠定会计人才基础。

（五）促进会计服务市场健康发展

按照国务院关于简政放权、放管结合和转变政府职能的要求，进一步做好会计师事务所后置审批改革落地，提升行政审批效能。深入开展调研，摸清行业发展情况，破解行业发展问题，研究制定进一步促进会计师事务所发展的意见，在业务拓展、人才培养、品牌建设、行业监管、服务贸易等主要方面明确政府政策导向。引导会计师事务所精算项目成本，合理确定服务报价，以高品质服务质量赢得市场，抵制不正当低价竞争。研究完善会计服务招标采购评标机制，适度增加非价格指标权重。探索联合监管机制，提高监管效能，加大违法违规公开曝光力度。研究对会计师事务所分级分类管理，探索会计服务业信用体系建设。鼓励会计师事务所充分应用大数据、云计算等信息技术，加强会计数据分析应用和产品开发，促进注册会计师行业转型升级发展。

贯彻新修订的《天津市代理记账管理实施办法》，规范代理记账机构行政审批和事中事后监管；支持代理记账机构为小规模企业、个体工商户以及其他小型经济组织办理代理记账业务。探索建立政府购买代理记账服务制度。支持会计咨询、会计培训等其他会计服务业务健康发展。

（六）建设会计研究和文化宣传平台

加强会计学术组织建设。以天津市会计学会为主要平台开展会计学术研究活动，努力将会计学会建成服务天津市会计改革与发展的开放型、枢纽型、平台型学术组织。

（七）增强会计管理部门服务能力

贯彻《财政部关于加强和改进基层会计管理工作的指导意见》要求，指导各区财政部门会计管理机构明确定位，认真履职，把该承担的职能承担起来，扭转以组织考试发证为主的工作局面，切实加强在会计法制建设、会计标准实施、会计人员管理等各方面会计工作的职责，增强会计管理工作服务经济社会发展和财政中心工作水平，推动会计管理工作从管理型向服务型转变。

加强对会计管理工作者的培训，进一步提高服务社会、服务会计人员的能力和水平。

三、加强《规划纲要》实施和考核机制建设，确保组织保障到位

根据《规划纲要》部署，天津市将进一步明确会计管理工作定位，紧密围绕财政中心工作和天津经济社会发展任务认真履职，建设“统一部署、合理授权、依法规范、运转高效”的会计管理体制；主动沟通联系人社、金融、审计、税务、国资等部门，形成“上下联动、左右互动、相互配合、相得益彰”的会计管理协同工作机制；着力为基层单位会计工作和会计人员提供充分、优质、高效的公共产品和公共服务，打通服务“最后一公里”；探索建立京津冀会计管理合作机制，服务“京津冀协同发展”国家战略，充分发挥会计管理服务职能，全面推动会计管理转型升级。

为提高《规划纲要》的可操作性，天津市结合地方实际印发了《天津市会计改革与发展“十三五”规划纲要》，在贯彻落实好国家部署的重点任务的同时，力求体现天津特色、突出天津作为，推动天津会计工作迈上新台阶。

（本文作者系天津市财政局副局长）

责任编辑　武献杰

中国财政杂志社