

理；另一方面又要满足利益相关方和单位自身对资金绩效不断提升的要求，厉行勤俭节约办事业，确保“花钱必有效，无效必问责”落到实处。因此，建议《规则》修订时，借鉴政府会计“3+5”会计要素的分类，在总体框架结构保持基本不变的同时，做适当的调整。一是总体框架内容分为总则附则、管理体制、预算管理（预算收支余等管理）、绩效管理（资产、负债、收入、成本费用与盈余管理）、报告与分析、清算与监督六个部分，重点突出预算管理和绩效管理。二是适当增减调整《规则》的章节数。由原来的十二章变为十五章，增加单位财务管理体制、收入管理、成本费用管理、盈余（或绩效）管理四章；减少专用基金管理章节，将其并入到结余管理。三

是适当修订部分章节的名称和内容。将收入管理、支出管理、结转和结余管理章节分别改为预算收入、预算收入、预算结余管理；“财务报告和财务分析”改为“报告和分析”。

### （三）做到“放管服”统一

适应国家“放管服”改革的要求，《规则》修订应充分考虑“放管服”的统一。《规则》主要是规范事业单位财务活动行为，主要强调是“管”，但管的方式方法不同，效果就会有很大差异。在“放管服”改革的大背景下，应既充分调动事业单位自我管理的主观能动性，做到权责对等和权责分明的“自律”；又要加强《规则》的全过程监管，改进监管方式，借助现代信息技术手段，将管理与服务融合，在服务中管理，在服务中管理。因

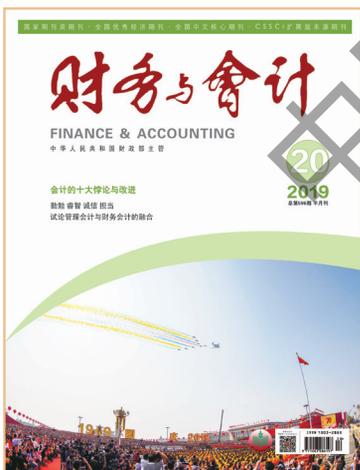
此，建议《规则》修订时，一是应突出和明确底线思维，将事业单位财务活动不得为之的负面清单尽量列清楚，既有利于事业单位的自我约束，也有利于检查监督和巡视审计；二是应将监管与服务结合，在监督章节中加入有关服务内容，如强调主管部门加强行业监督与指导服务的责任，明确事业单位财务活动主动服务事业发展的战略规划和决策控制等服务内容，要求事业单位借助和建设单位大数据信息化平台提供共享服务等责任；三是应强化事业单位财务权利的保障，明确事业单位财务管理体制、部门设置和人员配置等权限与职责，加强财务队伍建设和财务环境营造，提升事业单位财务管理服务能力。■

责任编辑 张璐怡

## 封面图片·封面读说

### 第二十封信：来自2019的中国人 ——致未来的后裔

王枰



封面图片：庆祝中华人民共和国  
成立70周年大会在京举行  
(供稿：视觉中国)

我从不担心，这次的庆典会用尽创意，使你多年之后，竭尽神思而依旧苦恼。

我总是相信，你的智慧，才华，都会远超过我，所以你在100年和更久的庆祝仪式上，必会做得比我更好。此夜，我已开始幻想你那天飞翔的姿态，以及色彩、神韵，然而我不能知道，你究竟会有多好。

我也幻想你未来的脸上，满是安宁、睿智、不凡、信念和希望。我所追求的成就，你早已得到，我所经历的艰辛，你早已克服。你会站在我这一代人的肩膀上，看海天辽阔，然后赞一句秋高气爽。我唱过的歌你会接着唱，然而你的音色更优美，我歌唱过的每一座山你会继续喜爱，然而你的呵护会让它们更繁盛，我歌唱过的每一条河你会继续游览，然而你的涵养会让它们更清澈。

我相信，你会在沙漠里耕耘出绿洲，不是含辛茹苦，而是优美流畅，就如我今天用飞机在晴空画出彩虹一样寻常。

我也相信你会珍惜我给你的一切，不止瑰丽山河，还有丰富过往。对于那些年的苦难，你不遗忘，也不会困惑纠结；对于感人的成绩，你从中获取自信，却绝不会自满自傲。你会善待整个世界，却也从不会失去自我。总之，你比我优秀，也比我刚强。

时光不止，从我流向你；它也曾从先贤流向我，携百种情思、万种滋味。然而它总是新的，无论它负着多少年的历史。每一夜都是新生，每一日都是成长，每一日都比前日更富饶，每一代都比上一代更兴旺。