

新政府会计制度下 公立医院财务管理存在的问题及建议

曹月琴

近些年来,随着医疗卫生体制改革进程不断深入推进,我国的公立医院也受到改革影响,不断与时俱进,在保持公立医院应有的公益性的同时,也保证了相应的盈利。伴随着公立医院所处市场经济环境的变化,公立医院财务管理的作用越来越重要。在政府会计改革背景下,进一步探究政府会计改革对我国公立医院财务管理的影响,针对公立医院财务管理存在的问题提出相关建议,有助于落实制度衔接工作,并做好后续的财务管理和控制工作。

一、新政府会计制度对我国公立医院财务管理的影响

2017年10月,财政部发布《关于印发〈政府会计制度——行政事业单位会计科目和报表〉的通知》(财会[2017]25号,下称新政府会计制度),从2019年1月1日开始在我国各行政事业单位全面施行。随着新政府会计标准体系的落地,对公立医院财务管理产生了一定影响。

一是在财务管理具体内容方面,公立医院财务管理原本主要包含了资产、负债以及净资产收支等内容,新政府会计制度还增加了预算会计的内容,预算会计又分为预算收入、预算支出以及预算结余三个方面。二是在会计核算形式方面,新政府会计制度

带来了新的会计核算方式——平行记账模式。平行记账模式摒弃了传统会计核算的方式,将财务会计和预算会计相统一结合,从而推动财务会计和预算会计的深度融合和过渡。平行记账模式的演变,推动了财务会计权责发生制度的实行。三是财务风险管理方面,将权责发生制和收付实现制相结合,并对其核算成果进行合理运用,有助于对未来的潜在财务风险进行预测和评估,进一步推动公立医院财务管理工作的完善和优化。四是在财务管理效率方面,通过财务会计和预算会计的有效结合,不仅提升了资金的使用效率,同时也进一步避免相应的虚列预算收支等问题。五是在财务报告方面,财务报告信息通常由会计报表附注及情况说明构成,新政府会计制度则明确规定了会计财务报表必须包括财务报告和决算报告,并纳入相关的信息和数据。

二、公立医院财务管理存在的问题

1. 公立医院财务管理工作缺乏组织和统筹。公立医院针对财务管理方面的工作执行力度相对比较薄弱,缺乏专门的组织和统筹。财务工作一般只是笼统地交给某一位相关财务人员,不重视相关后续的跟进和管理,医院领导层对财务管理缺乏足够的重

视,相关的部门领导一般也不会对财务管理工作进行统筹管理,导致一些公立医院的财务管理工作往往没有明确的目标,从而无法提供相应的财务保障。

2. 公立医院财务管理制度还不够完备。一方面,因为公立医院事业单位的特殊性质,部分公立医院对于内部财务管理制度的设立和完善并没有引起足够的重视,制度建设普遍不足。长此以往,其财务管理模式往往无法及时得到更新完善,管理者也没有相应的积极性来主动管理和完善财务体系,很大程度上限制了公立医院的持续性发展。另一方面,财务管理的工作投入需要花费大量的人力、物力及财力,这也是一些公立医院不愿意花费大量精力构建、完善财务管理模式的重要原因之一。

3. 公立医院在财务管理的模式和流程方面还不够成熟。部分公立医院的财务管理模式对资金的融资、利用效率或者财务绩效等方面还不够重视,考虑更多的是如何通过充分利用及发挥财务资金的作用,最大效率提升公立医院本身的医疗水平及市场核心竞争力,而忽视了对财务管理模式及流程的系统性管理和优化。在财务管理的实际工作上没有完善的财务管理模式和流程进行相应的制度约束,久而久之,其财务管理模式和流程就

会变得薄弱,财务工作的运行效率也会逐渐下降。

4. 公立医院在财务管理方面缺少相应的专业人才。一方面,公立医院的财务人员相对来说没有像私立医院或者企业单位那样有激烈的竞争,工作环境相对来说比较宽松,这就导致了部分财务人员在日常工作中缺乏积极性、自主性,对专业知识技能水平提升动力不足,而是只局限于做好手头工作。另一方面,较少有工作人员在加强财务管理体系建设方面有系统性的探索,久而久之易造成公立医院的财务管理工作越来越流于表面,较难落到实处。同时,伴随着当今公立医院外部环境的变化,对于财务管理的技术性和专业性要求越来越高,这也与部分公立医院财务人员的专业能力、综合素质不相匹配。

三、新政府会计制度背景下加强公立医院财务管理的建议

1. 增强公立医院财务管理的组织性和统筹性。在新政府会计制度背景之下,公立医院必须提高认识,对财务管理中的组织和统筹工作引起高度重视;医院领导层对财务管理工作要有统筹规划,要积极推动并运用到相应的财务管理模式体系中去;应设立重大财务决策机制;应将财务管理的重要性认识深入落实到每一位财务人员,同时还应充分调动其他相关部门的积极性,协同财务部门共同做好财务管理工作。

2. 加强公立医院财务管理体系建设。新政府会计制度的实施对医院财务管理工作提出了更高要求。公立医院对财务管理工作应进行系统梳理,发现问题及时解决,进一步完善财务管理体系机制;对于全面预算管理、成本管理控制等工作也不容忽视,应结合相关政策、法规,合理运用医保

资金,进一步推动相关工作落实;从自身实际情况出发,进一步提升财务管理体系建设,严格按照新政府会计制度“双功能”“双基础”以及“双报告”的要求,保证公立医院的财务管理体系能够满足预算管理基本需求,为公立医院的日常经营运转提供足够的财务支撑;按照报告权限的不同来增效不同的报告系统,完善优化报告反馈模式,满足不同管理层级的具体要求。

3. 优化公立医院财务管理模式。基础财务管理模式的优化完善是一项长远的任务,需要公立医院循序渐进地改革和完善。因此,公立医院可以将传统的会计管理具体工作内容同新政府会计制度下的工作内容进行比对,了解新旧政府会计制度之间的不同之处,熟练掌握新政府会计制度的具体内容,按照新政府会计制度具体要求完成从易到难、循序渐进的完善过程。以财务信息化为手段,建立健全内部控制管理体系,从内部管理机制改革入手,全面梳理和整合业务流程,及时发现内部管理的不足和漏洞,针对存在的风险点,加强制度建设,利用信息化手段,在组织收入、项目资金使用、药品采购、合同管理等方面,实行精准控制,再造公立医院财务管理的相关业务流程。此外,还应以预算为龙头,优化财务预算管理。围绕医院的发展战略目标,统筹规划财务收支,设定收入活动目标,管控支出指标,并基于政府会计制度改革后预算会计核算具体内容,对预算收支结果进行绩效评价与考核,通过实施全面预算管理,实现对医院各项经济活动的有效管控,充分发挥预算资金的使用效率,为医院的健康发展奠定良好基础。

4. 提升公立医院财务管理工作人员素质。财务管理工作人员的水平和素质在一定程度上决定了财务管控工

作的效率,以及新政府会计制度的执行效果。新政府会计制度要求财务管理工作人员转变传统的记账模式,快速适应并熟练掌握平行记账模式,对财务管理系统进行客观管控,并熟练掌握新政府会计制度的具体内容和新旧制度之间的差异和衔接。公立医院对财务管理人员应进行定期的业务培训,树立起执行新政府会计制度的责任意识,对财务管理工作人员的专业水平进行相应考核。同时还可以将财务管理工作人员的业务操作技能和政策熟知程度等指标,纳入相应的绩效考核中。在实行平行记账模式过程中,不同财务系统的管理工作人员应当及时进行对账,以免出现账实不符等操作失误。值得一提的是,对于新旧政府会计制度的衔接工作,必须有一个循序渐进的过程,新旧系统的交接和过渡应当分不同阶段逐批逐次进行。因此,对财务管理工作人员的培养应注重加强对新政府会计制度的整体认识,加强其自身的学习能力和专业素质,以保证公立医院的财务管控工作真正落实到位。

综上所述,新政府会计制度背景下,公立医院必须摒弃落后的财务管理模式及理念,针对新业务、新问题不断优化改革,将新政府会计制度的政策要求逐条落实到实际工作中去,切实加强财务保障,不断提升公立医院的综合竞争力。

(作者单位:临汾市人民医院)

责任编辑 姜雪

主要参考文献

- [1] 高(王丽). 试论政府会计制度改革对公立医院财务管理的影响
[J]. 财会学习, 2019, (11): 94.