

张萍：关注西部发展 为推动攻坚脱贫积极建言

本刊记者 刘霁

2019年是我国打赢脱贫攻坚战的关键时期，全国政协委员、立信会计师事务所甘肃分所所长张萍立足西部，认真调查研究并梳理问题，在今年两会上以自己的专业视角着重从推动西部攻坚脱贫等方面提出系列提案，希望能为我国西部地区加快发展、持续脱贫、全面决胜小康社会尽一份力量。

加大西部地区燃油税返还资金额度 助推公路脱贫

西部地区燃油税返还不足用于非收费公路的养护成本，也是“乡村脱贫”“公路脱贫”的难点和痛点。非收费公路包括国道、省道和乡村道路的养护，主要由成品油价格和税费改革转移支付，即燃油费返还资金承担。目前就甘肃省而言，86个县在没有铁路和达不到县县通高速的情况下，乡村大货车、特大货车及民用电动车主要以非收费公路为重要的交通基础，而养护成本日益增大，燃油费返还的额度远不能满足当下养路成本的需要。时有坑坑洼洼、尘土飞扬的土路，致使公路脱贫成为西部乡村脱贫的难点和痛点。

张萍在调研工作中发现，截至2018年年底，甘肃省公路密度达到31.5公里/百平方公里，公路总里程达到14.32万公里，其中，二级及以上公路14 025公里，占公路总里程的9.8%，养护资金缺口较大。而2017年甘肃省燃油税返还金额仅



为29.8亿元，远远不够正常开支和公路养护，由此也带来养护工工资过低、离职率较高等问题。

对此，她建议：

一、进一步深化供给侧改革，中央减税降费，支持地方经济发展，公平有效地助推乡村攻坚脱贫中出现的公路脱贫，增大燃油费返还比例，提高西部地区国道、省道、乡村小道养护能力；

二、针对燃油税返还用于取消政府还贷二级公路收费的债务返款的专项资金安排中，给予西部地区必要的倾斜。

差异化完善西部贫困地区 会计诚信建设 助力会计人才脱贫

在西部攻坚脱贫过程中，人才脱贫是急需解决的问题之一。贫困地区，

特别是受教育程度比较低的区域，就会计岗位而言，会计人员短缺，无专业技能上岗的问题比较普遍，不利于脱贫资金的科学管理。张萍认为，会计诚信建设作为会计上岗门槛很有必要。比如甘肃省定西市某县的18个村镇很难找到合格的专业会计人员，取消会计从业资格证书后这部分“会计人员”学习动力和压力就会减弱。而在攻坚脱贫的过程中，专业人员比较少，甘肃省定西市、临夏市、甘南藏族自治州等地攻坚脱贫资金数量大、使用量大，扶贫资金缺乏科学规范的管理人员，导致出现很多问题。

对此，张萍认为需要加强西部贫困地区会计诚信建设，便于扶贫资金的合规性和有效性管理，使其发挥最大效益。建议：一是对西部贫困地上岗会计诚信管理进行差异化推进，加大人员培训，增加会计人员学习、考试的积极性；二是对现有会计人员进行信息化管理，建立会计信息诚信档案，保证会计工作的精确性，提供真实可靠的会计信息，积极建立以诚信为基础的职业道德岗位体系；三是坚持改革创新，引进人才，强化会计诚信建设和会计人员事中事后监管、会计人员继续教育、信用评价等，从而解决贫困地区会计人才脱贫等问题。

规范政府购买第三方专业服务 提高政府效率

蓝逢辉：关注行业改革 心系经济发展

本刊记者 李卓 ■

正如2013年尤尼泰税务师事务所有限公司总裁蓝逢辉首次当选全国政协委员时所言，“我作为税务师行业的首名全国政协委员，这不是个人的荣誉，而是整个税务师行业的荣誉。我既感到光荣，也深知肩负的责任和使命。”六年来，他秉持着这种态度，走基层、讲真话，为推动税收法制建设和注税行业发展建言献策，尽心履行着一名政协委员的责任。今年全国两会期间，本刊记者对蓝逢辉就其提案等相关问题进行了采访。



明确涉税专业服务机构法律地位

“党的十九大报告指出，全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。依法治税是依法治国的重要组成部分，是国家治理体系和能力现代化的重要保障。随着社会共治型税收征管体制

改革的推进，税务师行业在优化纳税服务、提高征管效能、服务纳税人等方面发挥着越来越重要的作用。然而对于涉

改革的推进，税务师行业在优化纳税服务、提高征管效能、服务纳税人等方面发挥着越来越重要的作用。然而对于涉

近几年来，中央和各地就政府购买社会服务发挥社会第三方专业服务的作用，补充政府服务职能，取得较大进展。各地对政府购买服务高度重视，但不排除采购过程中缺乏精准科学的规范管理，包括采购过程中文件的制定、专家要求、对智力成本的了解评价等，形成新的“放管服”反弹琵琶现象，甚至形成底层腐败抬头，政府监管“真空化”，以政府部门个别人员的喜好将第三方服务拉入“黑名单”“亲友群”。采购执行变样、采购过程放水，严重制约了第三方专业服务队伍的健康发展。

对此，张萍建议：

一、规范购买服务的内容。随着市场化程度的推进，新时代新的需求日新月异，第三方专业服务的内容越来越多，专业要求越来越高，制定专业人士与采购部门同步提高的要求，形成自我革新的习惯。

二、规范政府购买服务流程。对政府购买服务建议参照政府采购法和招投标相关法律法规，按照公开、公平、公正的原则，采用公开招标、邀请招标、竞争性谈判、询价或单一来源采购等多种形式择优选择承接主体，考虑到政府购买服务的专业性和复杂性，

建议编制不同类型的采购文件范本、评审方法和标准，做到科学运行。

三、降低招投标成本。例如《中华人民共和国采购法》第二十二条规定：投标相应单位必须是具备独立承担民事责任的单位，致使大企业设立的分支机构不能按时提供相关原始资质，而耽误了参与服务工作的机会或加大了投标成本。建议利用电子认证、网络投标等方式加以解决。

四、建议修改或完善《政府采购法》。将竞争性磋商采购方式纳入采购法的采购方式之一，解决低价竞争的问题，充分利用好第三方智力服务。■