

继往开来 不断创新

推动会计管理工作再上新台阶

本刊记者■

俗话说：一年之计在于春。认真谋划2019年的会计改革与管理工作，对于深入学习贯彻党的十九大及十九届二中、三中全会精神，实现会计工作转型升级目标，推进会计行业持续健康发展，具有重要意义。本期，本刊将带您共同回顾2018年我国会计管理工作所取得的成绩，并对2019年会计改革与管理工作的的发展趋势进行梳理。

一、总结经验，分享会计管理工作丰硕成果

过去的一年，全国会计管理工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届二中、三中全会精神，紧密围绕经济社会发展大局和财政中心工作，在诸多方面取得了新成绩，突出体现在：一是会计法治建设步伐不断加快。2018年，财政部会计司通过立课题、广调研、深钻研、细研磨，点面结合开展研究，在推进《会计法》修订方面开展了多项工作，目前修订工作已取得重要阶段性成果。同时，在《注册会计师法》修订方面也建立了相应的工作机制并开展了多项专题研究。二是会计标准体系建设取得新突破。主要包括基本建成具有中国特色政府会计准则制度体系；进一步完善并有效实施企业会计准则体系，监测准则实施工作；基

本形成具有中国特色的管理会计指引体系；积极推进内部控制规范建设和实施，为防范化解风险提供技术支持；进一步推进企业会计准则通用分类标准实施、原始凭证会计信息标准化等会计信息化建设工作。三是会计人才建设取得新进展。为推动会计监管转型升级，2018年，财政部会计司不断探索会计人员管理新模式，先后发布了关于会计人员管理、会计人员诚信建设、会计专业技术人员继续教育、失信联合惩戒机制等多项相关制度。同时，为优化会计人才结构和选拔评价机制，推动会计职称制度改革，研究起草相关指导意见。四是会计服务市场领域“放管服”改革进一步深化。为落实“放管服”改革要求，进一步激发会计服务市场活力，2018年，财政部采取多项措施，包括深化会计行政审批领域“放管服”改革、完善注册会计师行业配套管理制度、进一步加强对证券资格事务所监管以及规范代理记账行业发展等。五是会计国际交流与合作扩大深化。积极参与国际财务报告准则基金会等多个国际会计组织各层面事务和国际会计标准制定过程，并在政府会计、内部控制、管理会计、注册会计师行业等多领域广泛开展国际交流、宣传与合作。正所谓“幸福都是奋斗出来的”，2018年的这张成绩单体现的正是会计行业管

理者主动作为的精神。

二、明晰方向，推动会计管理工作不断创新

奋斗的征途上，重要的时间节点正是我们前行的坐标。2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年。会计管理作为财政部门的一项重要工作，更要把握时代契机，以实现会计工作转型升级为目标，深入推进会计改革与发展，充分发挥会计在经济社会发展和财税改革中的基础性支撑作用。具体从以下十方面展开：

一是进一步强化会计法制建设工作。将继续积极稳妥地推动《会计法》《注册会计师法》修订工作，持续加强有关重点、难点问题的专题研究，并不断加强国家统一的会计制度的贯彻落实。

二是继续深入推进政府会计改革。将建立健全政府会计准则制度实施机制，密切跟踪政府会计准则制度实施情况，及时开展政府会计准则制度的宣传解释工作，积极指导各地区、各部门、各单位全面做好贯彻实施、新旧制度衔接工作，积极做好政府会计准则制度实施与部门预决算管理制度修订、行政事业单位资产管理制度制定修订、行政事业单位财务制度修订、政府综合财务报告试点编制、行政事业性资产报告编制

等工作的协调。同时,结合全面实施绩效管理有关要求,研究制定政府成本核算相关指引。配合加强住宅专项维修资金等资金(基金)管理的需要,适时研究制定相关会计核算规定。

三是继续做好企业会计准则修订完善及有效实施工作。将积极配合供给侧结构性改革,做好相关会计处理规定的施行和解释工作。紧密配合经济改革和资本市场发展要求,研究推动全面修订完善企业会计准则体系,并做好相关企业会计准则的修订、解释、宣传工作。积极关注资本市场动态,组织开展2018年上市公司年报分析工作,及时掌握企业会计准则执行中出现的新情况、新问题,继续采用企业会计准则解释等方式及时规范有关会计处理。做好企业会计准则咨询委员会日常联络。加强世界银行技援项目“中国会计标准改革与完善”课题管理和成果应用工作。

四是持续推进单位内部控制建设与实施工作。将积极推动企业内部控制规范体系修订完善相关研究,持续开展上市公司执行企业内部控制规范情况分析工作。组织开展2018年行政事业单位内部控制报告编报及分析工作,研究部署2019年行政事业单位内部控制报告编制工作。加强对各级各类行政事业单位、上市公司国有大中型企业执行内部控制规范的政策指导和监督检查,推动内部控制规范的全面有效实施。做好世界银行技援项目“中国政府内部控制标准体系研究”的研究和其他内部控制研究课题管理工作。

五是继续推进管理会计体系建设。将认真做好管理会计应用指引的宣传、推广及应用,继续推进管理会计案例库建设。开展管理会计应用评价和人才能力框架相关制度标准研究。积极推动电网企业产品成本核算制度应用。

六是不断深化会计信息化工作。将

加强与有关监管部门的协作,持续推进通用分类标准在各监管领域和企业对外报告中的应用。完成可视化XBRL国家标准和企业内部应用XBRL国家标准立项工作。持续推进原始凭证会计信息标准化工作。

七是继续强化会计人才队伍建设。将加强会计诚信建设,指导省级财政部门会计管理机构做好会计人员管理系统升级改造和会计人员信息采集上报工作;研究会计人员失信联合惩戒的操作措施,推动会计人员“黑名单”发挥作用;研究探索会计人员信息纠错、信用修复、分级管理制度,完善会计人员信用信息管理制度;研究起草会计人员继续教育大纲。研究起草《会计专业技术资格考试管理办法》,明确考试相关政策和组织管理要求;切实发挥与公安部、工信部等部门联合打击考试舞弊协调工作机制作用,净化考试工作环境。稳妥做好高端会计人才培养培训相关工作。组织评选全国先进会计工作者。组织开展会计硕士专业学位教育质量认证,加大力度保障会计硕士专业学位研究生培养质量。

八是进一步优化会计服务市场管理。将扶持培育会计审计中介机构,研究拓展注册会计师业务范围。落实国务院“放管服”改革要求,研究优化涉及注册会计师行业的审批事项和证明事项。加强证券资格事务所事中事后监管,开展证券资格事务所持续符合资格条件和H股事务所持续符合推荐条件核查工作,开展“四大”会计师事务所本土化发展后续评估工作。继续做好会计师事务所及其注册会计师备案审查等日常行政管理工作。配合人民银行、证监会等部门相关审计政策问题的研究工作。做好注册会计师行业国际化发展、会计师事务所民事责任追偿、会计师事务所行政处罚尺度等行业重大问题研究工作。贯彻落实

新修订《代理记账管理办法》和《代理记账行业协会管理办法》,优化网上办事流程,加强代理记账行业日常监督和指导。优化升级财政会计行业管理系统、代理记账管理系统,推进数据接口、电子证照及审计报告防伪标识等功能开发。

九是全方位开展会计对外交流与合作。将充分发挥我国在国际会计准则理事会监督委员会和受托人等治理结构中席位的作用,在国际财务报告准则的发展格局中为我国争取有利的地位和话语权。深度参与国际财务报告准则的制定工作,密切跟踪并积极参与国际会计准则理事会重要项目,加强与亚大地区、新兴经济体等会计同行的技术问题交流,积极协调立场,维护我国利益。积极推动多边、双边会计交流与合作,全面深化与国际会计准则理事会的交流与合作,切实履行好亚大会计组织主席和秘书处的职责,继续深化中美、中欧、中法、中澳、中俄等双边会计准则交流与合作,巩固并持续深化内地与香港会计准则持续等效机制。继续做好与金砖国家在会计准则方面的交流合作;做好“一带一路”会计准则合作倡议有关工作。配合做好我国资本市场扩大对外开放相关政策安排。继续密切与国际综合报告委员会的合作。深化政府会计、内部控制、管理会计、会计信息化、会计服务市场等领域的国际交流与合作。

十是加强会计理论研究和会计学会工作。组织召开中国会计学会第九次全国会员代表大会。结集出版中国会计与改革开放40年回顾总结研究成果、专业委员会分会研究案例、八届理事会优秀课题成果,组织庆祝新中国成立70周年学术研讨活动。加强专业委员会、分会建设,提高专业委员会、分会工作成效。继续做好会计名家培养工程相关工作。