

完善事业单位 财务监督的建议

马国萍

（一）事业单位财务监督存在的主要问题

1. 认识不到位，预算编制缺乏科学性。在财务检查过程中，笔者发现有些事业单位领导对财务监督认识不到位，认为只要经济效益好，具体工作让职能部门去做就行。特别是在编制预算时，单位领导没有认真全面平衡预算数据，单位职能部门也基本没有参与预算编制工作，致使预算编制存在不科学和不符合单位实际的情况，预算不能完整地反映单位下年度经济运行情况，预算工作的前瞻性下降，盲目性和随机性的比率上升。

2. 预算编制方法不够规范。一是没有体现综合预算的要求，不符合稳妥性原则。虽没有编制赤字预算，但对于没有把握的收入项目也列入预算，造成实际与预算出入较大。二是预算支出数据的测算不科学，只是简单按照上年基数加下年度的增加量作为预算编制依据，没有对各个预算项目逐个分析，导致预算结果与实际支出有差距，形成预算编制和执行“两张皮”，失去了预算管理的严肃性。

3. 会计基础工作管理比较薄弱。一些新从事会计工作的人员虽然受过专业训练，具有一定的理论知识，但实践中往往忽略会计基础工作最基本的环节，不能规范操作。如：会计在做账时笼统使用同一个摘

要，摘要内容不能正确反映会计核算的业务；会计凭证的装订以及账本的打印随意性比较大，不符合会计基础规范要求；行政事业单位会计科目的设置和使用，应当符合国家行政事业单位会计制度的统一规定，但有些事业单位将行政单位会计科目和事业单位会计科目混淆使用，不进行严格区分，尤其将行政单位中“暂存、暂付”等往来科目不加以区分随意使用。

（二）加强事业单位财务监督的几点建议

1. 切实提高对财务监督管理的认识。笔者建议，事业单位要将财务监督工作作为单位的重点工作来抓，要将财务监督工作贯穿于单位经济业务活动的始终，要侧重于对下拨财政资金运行的事前、事中和事后的监督管控。要全面提高单位领导及财务人员的财务监督管理意识，健全财务职能，强化财务管理，采取切实措施，发挥财务监督的功能和作用。改善公共组织财务管理工作，保证收支预算的实现。事业单位财务工作必须以财务监督为支撑，制定完善的监督检查机制，只有这样才能提升单位财务管理工作的水平 and 质量。

2. 加大对预算的监督检查力度。事业单位在加大财务监督检查力度的同时，应对对预算的监督检查作为工作的重中之重，促使单位预算本着科学、合理的原则

编制，做到内容全面完整、数字真实准确。应定期和不定期地对运行中的预算执行情况监督检查，强化预算约束意识，使单位牢固树立“有预算才能支出，无预算不能支出”的意识，维护预算的严肃性。

3. 强化财务管理人员的教育培训。事业单位要重视财务人员的教育培训工作，加强财经法规和思想道德教育，增强依法理财的意识，树立正确的人生观、价值观。同时，建立制度约束机制，形成“奖优罚劣”的工作氛围，促使财务人员不断提高自身的财务管理能力。单位领导要重视和加强财务监督工作，带头遵守财经法规，自觉接受财务监督，支持财务监督人员的工作。共同维护财务监督管理制度，确保财务收支的真实性、合法性和效益性，杜绝出现弄虚作假、乱收滥支、损失浪费等问题。

4. 加强监督，加大处罚力度。事业单位要加大财务监督检查力度，通过纠正差错和改正弊端达到维护财务制度及财经法纪的严肃性的目的。事业单位服务性、公益性、知识密集型的特点决定了事业单位的资金来源于国有资产（包括有形资产和无形资产），因此，事业单位在加强财务监督的同时，要引入预算支出绩效考评机制和处罚手段，要多种方式并举才能更好地发挥财务监督的作用。同时，为增强广大财务工作者和单位领导的法制观念，树立严格执行财务制度及财经纪律的观念，应对那些严重违纪问题进行通报批评，对损失浪费严重问题进行公开曝光，对重大案件要移送司法部门进行查处，使财务工作置于法律法规的监督之下，以确保国有资产的安全和完整。

（作者单位：中国建筑材料工业地质勘查中心广东总队）

责任编辑 武献杰

产折旧以满足较为真实地反映资产价值的需要，不能“实提”固定资产折旧否则会造成资产价值重复补偿。如果医疗机构财政投入机制以新兴补需方机制为基础，那么需要也必须“实提”固定资产折旧，在医疗服务定价中应包含折旧成本，并向需方（病

人）收取这一费用以进行价值补偿。此外公共服务财政投入无论是采用补偿供方或补偿需方或两者结合都必需明确补偿的类别、额度、依据等，把医疗服务价格按实际服务消耗的人力、材料、时间和技术等核定，采用按成本定价方式，设

备的检查治疗价格不再考虑设备本身的购置和维护费，这才有利于兼顾公平与效率，体现公立医院的公益性。

（作者单位：福建医科大学孟超肝胆医院）

责任编辑 张璐怡