

# 开拓进取 努力实现资产评估行业跨越式发展

刘 萍

财政部近日发布了《中国资产评估行业发展规划》(以下简称《规划》)。《规划》是新形势下评估行业健康发展、规范建设的纲领性文件,为评估行业未来科学发展指明了方向。《规划》提出的目标顺应了社会经济发展对行业的要求,也充分体现了行政主管部门对评估行业的期望、认同及支持行业发展的信心和决心,评估行业一定要抓住机遇,迎接挑战,励精图治,努力拼搏,以实现跨越式、可持续发展。

## 一、行业发展面临的机遇和挑战

(一) 经济增长为行业加快发展提供了市场机遇

1. 资产评估在产业结构转型升级中能发挥专业作用

发展战略性新兴产业,优化产业结构,完善现代产业体系必须依靠科技创新。资产评估可以为知识产权的转让、质押、出资、损害赔偿等活动提供专业服务,促进科技成果向现实生产力转化,帮助企业提高知识产权的创造、管理、保护、运用水平,增强自主创新能力,推动创新型国家建设。科学运用公共预算和国有资本经营预算,加强宏观调控,开展更高层次的资本运作,实现产业结构转型升级和国有经济战略性调整,也为资产评估行业提供了广阔的市场需求。同时,伴随着政府节能减排工作力度的加大,以及碳市场、碳金融、碳

排放交易的发展,碳资产评估业务也成为了市场的客观需求。

2. 资产评估在经济体制改革和体制创新中能发挥专业作用

一是可服务于各类所有制经济主体的改革与并购重组。坚持和完善基本经济制度是经济体制改革的重要内容。我国“十二五”时期将进一步推动国有经济战略调整和深化国有企业改革,企业产权转让、并购重组不断增加,产融结合将更加频繁和紧密,这使得传统评估市场的需求会日益增多并向纵深拓展。同时,随着非公经济的迅猛发展,以及中央关于鼓励支持非公经济发展相关政策的出台,资产评估能为民间投资及并购重组涉及的以非公经济为主体的中小企业提供专业服务,维护各类所有制经济主体的合法权益。

二是可服务于财税及金融体制改革。财税体制改革和财政科学化、精细化管理对资产评估提出了更多需求。如会计公允价值计量改革、政府会计制度的完善、行政事业单位资产监管、预算改革、财政资金使用绩效评价和管理、内控体系建立及评价以及企业并购重组的税务处理、财产税税基的确定、资源税改革、健全排污权有偿取得和交易制度等方面都需要发挥资产评估的价值发现作用。在金融体制改革中,还可为国有商业银行、保险公司等金融机构改制上市、抵质押贷款、不良资产处置、风险管理以及金融企业的产权交易等经济活

动,提供高水平的专业服务。

三是可支持资本市场的发展。资本市场一直是资产评估主要服务的领域,公司改制上市、上市公司并购重组及信息披露等都需要资产评估专业服务,与资本市场创新和规范相关的证券资产评估、创业投资评估、私募股权投资评估等业务正在兴起;同时评估行业也要关注境外企业在中国资本市场融资的最新变化,为资本市场的健康、有序发展提供专业服务。

四是可服务文化体制改革。加快发展文化产业,深化国有文化单位改革需要充分发挥资产评估价值发现和管理的专业优势,为经营性文化事业单位的转企改制、文化企业产权交易、文化企业抵押融资、并购重组、改制上市等经济活动提供支持。

3. 资产评估在对外开放事业中能发挥专业作用

我国正处于对外投资加快发展的重要阶段,越来越多的中国企业进行境外投资和并购重组。资产评估可以发挥专业优势,为企业了解国际经济形势、国际通行的商业规则和境外市场等经营环境提供智力支撑,帮助企业准确把握海外投资的价值,进一步加强对外投资风险管理,维护我国境外国有资产权益,增强中国企业在全球资源配置的能力。

(二) 党和政府的重视和支持为行业加快发展提供了政策保障

近年来,中央领导同志曾多次对资

产评估行业作出重要批示,对加强资产评估行业监管、做好资产评估工作提出了明确要求。所有这些都对促进评估行业健康发展产生了积极作用。政府部门和监管部门按照法律法规要求,强调利用资产评估工作强化监管,将资产评估等专业服务规定为法定业务和必备要件。中国证监会把资产评估作为上市公司重大资产重组定价的核心环节;国务院国资委将资产评估作为维护国有资本权益,提升国有资产管理质效的重要环节。银监会、国家知识产权局、国家林业局、文化部等在国家知识产权战略实施、林权制度改革、文化产业改革等重大改革和政策中也都高度重视发挥资产评估的专业价值服务作用。财政部也始终把资产评估作为市场经济建设的基础性工作。为加强和规范资产评估行业的管理,财政部颁布了一系列有关资产评估管理的部门规章及规范性文件,发布了推动评估机构做大做强做优的指导意见,会同国家发改委修订了资产评估收费管理办法,修订发布了资产评估机构审批和监督管理办法。财政部还注重在有关企业制度安排上,通过政府购买服务方式引入资产评估等中介机构,强化财政资金绩效管理和企业财务管理,并鼓励机构积极开展内控管理、管理咨询等业务。这一系列政策措施,为发挥资产评估专业优势,推动评估行业科学发展提供了政策保障和有力支持。

(三) 服务社会管理创新赋予评估行业新的使命

加强社会管理能力建设,创新社会管理机制,是实现经济社会协调发展的内在要求。资产评估行业作为社会管理的重要参与者、社会管理创新的自觉实践者和重要推动者,在提升社会管理科学化水平方面具有重要作用。一是能提供政府需要的专业服务,服务于政府职能改革。加快行政管理体制改革,转变政府职能,使得资产评估等行业协会将承接政府转移过来的部分职能,提

升中介行业的发展空间和社会地位。资产评估可以发挥熟悉经济环境、企业情况、市场信息等优势,为政府提供独立、客观的专业意见,帮助政府提升行政管理效率和水平。二是能履行专业监督职能,维护公平正义。资产评估机构通过提供独立、客观、公正的评估专业报告,能为政府反腐倡廉、判断国家的利益损失提供价值参考,能帮助有关各方协调利益、化解矛盾,维护社会公平正义,促进社会和谐稳定。

## 二、努力推动评估行业实现跨越式发展

(一) 解放思想,转变方式促发展

评估行业如何在未来的竞争中获得新的优势,归根到底要靠发展方式的转变和专业素质的提升,这是评估行业快速发展的新引擎,也是评估行业提高竞争力的内在动力。为此,必须进一步提升专业服务能力,做精做专做大资产评估价值鉴证和价值咨询业务,同时大力发展管理咨询类业务,提升该类业务在收入中的比重,推进评估业务结构调整;在积极服务国有经济和大型企业的基础上,大力拓展非公有制经济和中小企业的评估需求。要由单纯为经济发展服务转为经济社会全面发展服务;由单纯为交易服务转为交易和管理服务;由单纯的价值发现向价值管理、价值运营和价值咨询延伸和拓展。

(二) 夯实基础,提升能力促发展

1. 资产评估协会要创新服务理念,加强基础建设

一是要创新体制机制建设。要进一步完善行业自律管理体系,创新行业管理机制建设,促进加快资产评估行业发展的各项政策措施落到实处。要加强评估协会秘书处组织体系建设,以开放的视野和前瞻性的思维大力推进管理咨询业务拓展。通过完善会员体制,建立评估大平台。做好政策引导和宣传工作,搭建创新服务平台,更好地发挥协会沟通

政府、企业和会员之间的桥梁作用,推进行业发展战略的实施。

二是要加强人才和专业能力建设。

通过对内部控制规范体系、企业财务管理能力认证等的培训,尽快适应新业务开展需求。研究改革评估行业执业资格准入制度;建立健全分类分级后续教育培训体系,建立胜任能力评价体系,促进资产评估从业人员知识结构更新和能力提升。要完善准则动态更新机制,适时出台资产评估行业开展评价、分析、测算、调查等鉴证服务和管理咨询服务的专业准则或指南,加强对开展管理咨询等新业务的专业指导。加强评估准则的国际交流与借鉴,发挥好评估准则在提升行业核心竞争力、专业影响力、服务辐射面等方面的积极作用。要加强评估理论研究,整合各方资源,创建以专家智库、学科院校、机构专业成果共享等为主要内容的评估行业学术平台。

三是要加强评估机构建设。一方面,应推动评估机构做优做强做大。支持大型评估机构通过多种方式实现规模化、品牌化发展,鼓励大型机构在平等互利基础上加盟国际评估公司。认真总结母子公司试点经验,探索适合特大型、大型资产评估机构快速发展的组织形式,培养一批与我国经济发展相适应、具有国际竞争力的大型评估机构,提升评估行业在经济社会中的话语权,增强评估行业可持续发展的能力。另一方面,要促进中小机构科学发展。不断提高中型资产评估机构的专业服务能力和内部管理水平,满足所在区域经济社会发展需求;科学引导小型资产评估机构做精做专。此外,要研究制定促进中小评估机构健康发展的相关文件,力求形成大、中、小评估机构布局合理、各具特色、各有优势,适应各类市场主体服务需求,满足国民经济和社会发展要求的新格局。

2. 资产评估机构和从业人员应积极作为,提升服务能力

评估机构要发挥主观能动性,及时捕捉政策和市场信息,创新服务领域、服务方式和服务内容,丰富业务品种,完善业务结构。既要深化价值鉴证业务服务领域,又要加大咨询业务拓展力度。要积极优化整合机构组织结构,合理设计制度框架,建立完善的内部治理机制和人才培养机制,有效防范风险,提升执业质量,形成品牌优势,不断提高服务水平,增强核心竞争力。

评估从业人员要主动适应市场变化,不断提升适应新市场的专业胜任能力。要加强道德修养,严守准则,诚信执业;要勤于学习,善于思考,钻研评估理论和评估相关理论,完善知识结构,提高综合业务素质,拓宽评估视野,锻炼实践技能,提高服务水平,提升胜任能力。

### (三) 凝聚共识,抓住机遇促发展

一是要继续发挥好资产评估的价值尺度作用。随着市场经济的发展和评估服务能力的不断提升,资产评估与市场

经济体系建设的关联度越来越大,在深化经济体制改革、维护资产权益、优化资源配置中要发挥好价值尺度作用;在服务产业结构转型升级、科技进步和科技创新中要发挥好专业支持作用;在服务公允价值计量、并购重组中要发挥好价值发现作用;在抵御金融风险、保卫经济安全中要发挥好辅助防范作用。

二是要深度发挥好资产评估的价值咨询作用。加快行业发展方式转变必须深度发挥资产评估价值咨询作用。要积极参与并发挥资产评估在服务财政资金运用、财政资金绩效评价、内部控制体系评价和财务管理能力认证中的专业作用。要积极为优化公司治理结构、企业战略并购、市场调查、投资论证、项目申报及境外资产管理等提供专业服务;要发挥好资产评估在资源节约、能耗降低等方面的价值判断作用,在自然资源保护、环境保护及中国传统文化保护中的评价服务作用。

三是要大力发挥好资产评估的价值管理作用。要以加快社会管理创新为契机,充分发挥好资产评估在协调利益、促进和谐中的公平标尺作用;在创新社会管理和改善民生,协助政府提升行政管理效率方面的作用;在服务司法公正、维护社会公平正义方面的专业支撑作用。

在推动评估行业实现跨越式发展的过程中,必须充分发挥广大评估师和评估机构的主体作用。评估师和评估机构是推动行业发展的主体,也是享有行业发展成果的主体。落实规划措施,实现规划目标,要依靠评估师和评估机构,要尊重和重视评估师的首创精神,为评估师发挥主动性和创造性提供良好的条件,积极鼓励并支持评估师和评估机构探索开拓市场的新路径。

(本文作者系中国资产评估协会副会长、秘书长)

责任编辑 达青

## ● 启事

# “讲述感动——记身边的会计人”有奖征文启事

在看似平淡的会计生活和工作当中,总有一些人,一些事,低调而不可忽视,寻常而令人感动:那些半路出家、年纪老迈的老会计,为适应会计工作的日新月异,突击苦学新会计制度、计算机技术并成为能手,面对新来的小同事,却毫无保留口传面授,谆谆教诲尽力相助,这样的会计人,我们为之感动;那些非名校、无背景毕业的学生,靠自我拼搏,孜孜以求,从小小的出纳提升到集团CFO,这样的会计人,我们为之感动;那些坚持准则、拒绝诱惑的注册会计师,为求真事真相不惜耗费成本和时间进行多方取证,绝不违心出卖审计报告意见,这样的会计人,我们为之感动;还有那些会计教育战线上的老教授,无论是在学术研究上还是在道德修养上都表现出书生本色、学者风范,为教书育人倾注了自己的全部心血,这样的会计人,我们也为之感动……不管是偶然触动心灵还是终生被其激励,值得回忆和记录的,还有很多很多。为共同收藏散落在你我记忆深处的那些感动过我们的会计人和事,传承优秀会计文化传统,推进会计文化建设,《财务与会计》(理财版)和《财务与会计》自即日起开展“讲述感动——记身边的会计人”有奖征文活动。现将有关具体事项公布如下:

一、征文要求。来稿请以讲述身边会计人的感人故事的形式为主。字数2 000—5 000字均可,以3 500字左右为宜。

二、征文截止日期及投稿方式。征文截稿日期为2013年9月底。投稿邮箱:《财务与会计》(理财版)编辑部(fa187c@126.com),《财务与会计》编辑部(fa187z@126.com)。

三、评奖办法。对征文将组织专家评审委员会进行评选,评选结果将在两刊公布。设一等奖2名,各奖2 000元;二等奖5名,各奖1 500元;三等奖10名,各奖1 000元;鼓励奖50名,奖励《走进会计的日子》及《以诚信的名义》各1本。部分优秀文章将在两刊上公开选登。两刊编辑部将给一、二、三等奖获奖者颁发证书。

衷心期待您的参与!

《财务与会计》(理财版)编辑部  
《财务与会计》编辑部