

清理整顿各类交易场所部级联席会议的检查验收；二是按照合理布局审慎审批的原则，合理确定相关交易场所的数量、类型，防止盲目地一拥而上；三是建立健全相关交易场所的长效监管机制。

GUANDIAN 观点

► 金融改革应有“三个势在必行”

财政部财政科学研究所所长贾康认为，在国际金融危机冲击下，以温州为代表的长三角区域出现资金链断裂现象，为了使金融更好地发挥现代经济的核心作用，应在未来改革中注意三个势在必行。首先是金融切实有效支持我国实体经济升级换代势在必行。金融归根到底是为实体经济服务的，但目前，在总体杠杆率仍然相当低的情况下，已经明显存在金融和经济连接中比较大的风险和融资缺位。其次是整个金融体系多样化改革势在必行。如今我国已经决定在温州实行综合改革试点，这个改革应形成多样化的金融生态，使整个金融市场上多样化的金融产品和融资工具，以及所有金融产品之间无缝连接的状态来满足各种市场主体的融资需要，为实体经济升级换代服务，形成比较合理的金融供给支撑体系。金融多样化改革就是要面对不同层面、规格、性质的金融活动，使金融活动在竞争中得到金融支撑。第三是构建可持续的政策性融资机制势在必行。在政策性融资制度建设上必须要抓住“两个要点”：一是在政策融资机制上坚持风险共担，不能把风险全推给政府财政；二是支持小微企业和创新企业不可能有求必应，要通过考评、规范、有透明度的遴选机制，对支持对象进行挑选，给予部分支持。

► 以改革应对国际金融危机应采取的关键举措

国务院发展研究中心专家李佐军认为，在国际金融危机不断持续的情况下，我们必须以更大的决心和勇气来推进改革。具体说来，可采取如下关键举措：一是加大学习宣传力度，消除近年来人们对改革的误解。让多数人认识到：三十多年来我国经济的持续高速增长主要得益于改革；贫富差距大、腐败较严重等问题不能归因于市场化改革，而应归因于改革不彻底和政经改革不平衡；进一步改革是中华民族走向伟大复兴的唯一出路。二是搞好改革的总体规划和顶层设计，使改革持续有序进行。要像制定国民经济和社会发展规划那样，制定各个层次的总体改革规划。按照“十二五”

规划的要求，高度重视改革的顶层设计，抓好制度变革的“纲”或“龙头”。三是重新建立或明确改革的主管机构，使改革超脱部门利益。改革主管机构要具有比一般部门更高的位势，能统领全国的改革大局，能协调各个被改革部门。四是明确改革的突破口，使改革在短期内取得明显的进展。考虑到应对持续的国际金融危机必须加快扩大内需，必须加快推进收入分配体制改革、垄断行业改革和政府管理体制的改革等，建议先从政府自身改革做起，以此形成改革的突破效应。五是加大对改革的考核力度，形成推进改革的强大动力和压力。要像考核各地的GDP增长一样考核改革的推进状况，对改革成效显著者进行激励，对消极改革者或阻碍改革者进行惩罚和约束，形成各个方面齐推改革的良好局面。

► 不必过虑利率市场化对银行业冲击

中国社科院金融研究所研究员曾刚表示，利率形成机制的变化不可避免地会对金融市场以及金融机构的运行形成较大冲击，但是银行业对于利率市场化不必过虑。第一，我国存款利率市场化仍需要较长的时间。我国目前所处的阶段大致相当于美国利率市场化启动的时期，考虑到美国在拥有发达金融市场的情况下，还用了16年的时间才完成存款利率市场化进程，没有任何理由认为我们可以在很短的时间内完成这一工作。此外，有鉴于商业银行在中国金融体系中的重要作用，我国存款利率市场化的潜在成本要高于美国，为此，还需要在风险分担、危机处置等方面有充分准备，相关制度建设应尽快提上议事日程。第二，竞争的威胁主要来自于银行业内部，而不是其他机构或市场的挑战。美国利率市场化对银行业的冲击大多来自外部，金融市场创新所导致的“金融脱媒”大幅压缩了银行业的生存空间。在中国，由于各种原因，金融市场并未给商业银行造成太大的威胁。而且，随着银行间市场的发展，商业银行甚至也成为了金融市场的主导力量。在这种背景下，表面上的“金融脱媒”并不是来自外部的冲击，更多的是源自银行内部竞争而进行的资产、负债结构调整。第三，利率市场化会推动银行业转型。在利率市场化进程中，银行业应调整资产负债结构、优化客户结构、优化收入结构以及提高管理效率等。当然，不同类型的银行还是应充分考虑自身的特点，制定有差异化的发展目标，如大银行向综合化、国际化方向发展，小银行向专业化、社区化发展，等等。第四，在监管方面，应探讨更系统的政策措施，为银行业应对利率市场化冲击创造更好的外部条件。一是在利率市场化以及竞争加剧可能对银行利润产生冲击的情况下，合理对待银行的业务创新，为银行拓展非利息收入提供较为良好的外部环境。二是针对大型银行机构，更为系统地探讨综合化经营的路径以及相应的监管体系建设。三是针对不同类型的银行（特别是对那些地方中小银行），进行分类指导、差异化监管，引导不同类型的银行确立符合自身发展需要的、更为正确的发展定位和发展目标。 ■