

政府会计主体执行会计准则体系提供具体指南。

四是研究政府会计准则实施方案与机制。政府会计准则的实施任务艰巨、情况复杂。“十二五”时期将在逐步建立政府会计准则体系的同时,探索政府会计准则的实施机制,研究制定政府会计准则的实施方案,包括实施步骤、与现行制度的过渡与衔接、相关配套措施、试点办法等。

(三) 健全社会保险基金会计标准体系的措施和要求

一是制定发布新型农村社会养老保险基金会计核算办法。根据国务院《关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》(国发[2009]32号)中“建立健全新农保基金财务会计制度”的有关规定,适应新农保基金进一步推开试点工作的需要,于2011年3月制定印发了《新型农村社会养老保险基金会计核算暂行办法》,已于2011年7月1日起施行。下一步将跟踪分析施行情况和效果,不断总结经验,及时解决施行中出现的新情况和新问题。

二是配套出台其他新的社会保险基金会计制度。密切关注社会保障体系发展中出现的社会保险基金新项目、新品种,根据需要研究制定相应会计制度,充分发挥会计制度在确保基金安全管理和规范运作中的作用。

三是修订完善现行社会保险基金会计制度。深入调查了解企业职工基本养老保险基金、失业保险基金、城镇职工基本医疗保险基金、新型农村合作医疗基金等基金会计制度的实施情况,根据这些基金统筹层次、收支口径、管理体制等方面的变化,适时修订完善现行社会保险基金会计制度。

四是研究建立统一的社会保险基金会计制度的可行性。随着各类社会保险基金在全国的全面推开以及制度模式、统筹层次、管理体制的逐步定型和稳定,研究建立统一的社会保险基金会计制度的可行性。

(四) 完善民间非营利组织会计标准的措施和要求

一是深入开展民间非营利组织会计制度实施情况的调研。采取座谈会、实地走访等多种形式,深入民政部门、各类民间非营利组织、会计师事务所及其他相关方面,充分了解会计制度执行中出现的新情况、新问题以及各相关方面对民间非营利组织会计信息的新需求,在此基础上确定基本修订思路和修订内容。

二是对民间非营利组织会计制度进行修订并适时发布。根据确定的修订思路和修订内容,起草民间非营利组织会计制度修订稿,广泛组织征求意见,不断修改完善,适时发布。

三是积极做好制度发布后的宣传培训和贯彻实施工作。包括及时印发与之配套的新旧衔接办法、实施要求和讲解等配套文件,与民政部等部门建立联动机制,广泛开展宣传、培训、监督、指导等各项工作,确保新制度落实到位。

(五) 构建行政事业单位内部控制规范体系的措施和要求

1. 制定发布行政事业单位内部控制规范。在深入调查研究的基础上,我们已起草完成并于2011年11月印发了《行政事业单位内部控制规范(征求意见稿)》,面向国家机关、地方财政厅局、财政部驻各地专员办以及社会公众广泛征求意见。下一步将开展以下工作:一是认真整理、汇总、分析各方面的反馈意见,据此对征求意见稿进行修改完善。二是组织召开有关部委、省市代表及专家学者参加的研讨会,集中研究、讨论规范涉及的关键问题。同时,加强对2012年度财政部行政事业单位内部控制规范研究课题的指导,利用课题研究资源对规范内容进行完善。三是主动与中纪委、监察部、审计署等部门沟通协调,力争由几个部门联合印发规范,提高规范的发布和实施效力,并联合研究规范的具体发布实施方案。

2. 做好行政事业单位内部控制规范的组织实施工作。为确保行政事业单位内部控制规范贯彻落实到位,我们将着力做好以下工作:一是广泛开展宣传培训。规范正式发布后,我们将组织编写规范讲解,举办全国师资培训班,多形式、多渠道地开展宣传。各级财政部门、监管部门、行业主管部门应积极配合财政部开展规范的宣传、动员和培训工作,充分调动行政事业单位建立健全内部控制的积极性、主动性,为规范的贯彻实施营造良好的社会氛围。二是不断总结提升。通过定期实地调研、组织问卷调查和有奖征文、召开经验交流座谈会等方式,全面、系统地了解行政事业单位内部控制规范实施情况,对执行情况良好的单位,将及时总结并推广其工作经验,为其他单位的内控实践提供参考和指导。同时,我们将积极探索,逐步建立起适时监控、及时核查、整改反馈、跟踪问效的内控实施评价机制,使内部控制在行政事业单位内部管理中持续发挥作用。三是齐抓共管、加强检查。财政部将与中纪委、监察部、审计署等部门建立联合工作机制,形成监管合力、抓好专项检查,确保内控规范在行政事业单位的切实有效执行。

● 短讯

不久前,浦发银行推出了合同能源保理融资业务,并成功为上海某知名央企下属新能源公司实施的合同能源管理项目提供融资,帮助企业提前实现销售收入和盈利。2010年,浦发银行就面向全行推出创新型合同能源管理未来收益权质押融资和合同能源管理IFC损失分担融资产品,2011年,进一步整合旗下绿色金融和贸易金融产品,创新开发了合同能源保理融资业务。

(张阳供稿)