

继续位列各国及地区之首。中国已连续四个月增持美国国债。7月底之前的四个月中国总计增持美国国债286亿美元,增幅为2.5%,其中4月增持76亿美元,5月为73亿美元,6月为57亿美元。

DONGXIANG

动向

►多方面经济政策促进节能减排

国家发展和改革委员会有关负责人9月14日表示,为加强节能减排管理,国务院印发的《“十二五”节能减排综合性工作方案》从价格、财政、税收、金融四个方面提出了有利于节能减排的经济政策。关于价格和收费政策。一是深化资源性产品价格改革,理顺煤、电、油、气、水、矿产等资源产品价格关系。推行居民用电、用水阶梯价格。完善电力峰谷分时电价办法。二是对能源消耗超过国家和地区规定的单位产品能耗(电耗)限额标准的企业和产品,实行惩罚性电价。三是严格落实脱硫电价,研究制定燃煤电厂烟气脱硝电价政策。四是进一步完善污水处理费政策,研究将污泥处理费用逐步纳入污水处理成本问题。五是改革垃圾处理收费方式。关于财政政策。一是加大中央预算内投资和中央财政节能减排专项资金的投入力度。二是国有资本经营预算要继续支持企业实施节能减排项目。三是推行政府绿色采购,完善强制采购和优先采购制度。关于税收政策。一是落实国家支持节能减排所得税、增值税等优惠政策。二是积极推进资源税费改革,将原油、天然气和煤炭资源税计征办法由从量征收改为从价征收并适当提高税负水平。三是积极推进环境税费改革,选择防治任务重、技术标准成熟的税目开征环境保护税。四是完善和落实资源综合利用和可再生能源发展的税收优惠政策。五是调整进出口税收政策,遏制高耗能、高排放产品出口。关于金融政策。加大金融机构对节能减排项目的信贷支持力度,鼓励金融机构创新适合节能减排项目特点的信贷管理模式;引导各类创业投资企业、股权投资企业、社会捐赠资金和国际援助资金对节能减排的投入;提高高耗能高排放行业贷款门槛等。

►中央财政参股创投基金促进新兴产业发展

为加快新兴产业创投计划实施,加强资金管理,财政部、国家发展改革委近日联合下发《新兴产业创投计划参股创业投资基金管理暂行办法》,明确中央财政参股创投基金促进新兴产业发

展等事宜。根据办法,参股基金管理遵循“政府引导、规范管理、市场运作、鼓励创新”原则,其发起设立或增资、投资管理、业绩奖励等按照市场化方式独立运作,自主经营,自负盈亏。中央财政出资资金委托受托管理机构管理,政府部门及其受托管理机构不干预参股基金日常的经营和管理。参股基金由财政部、国家发展改革委共同组织实施。办法明确,参股基金投资应符合国家产业政策、高技术产业发展规划以及国家战略性新兴产业发展规划。每支参股基金应集中投资于战略性新兴产业和高技术改造提升传统产业领域。对于中央财政出资资金的权益,办法指出,中央财政对每支参股基金的出资,原则上不超过参股基金注册资本或承诺出资额的20%,且与地方政府资金同进同出。对投资于初创期项目资金比例超过参股基金注册资本或承诺出资额70%的参股基金,可适当放宽中央财政出资资金参股比例限制。

►再制造试点范围将扩大

国家发展和改革委员会近日发出通知,决定扩大再制造试点范围,继续组织开展再制造试点。国家发展和改革委员会有关负责人表示,将适当扩大汽车零部件再制造产品范围。继续开展发动机、变速器等产品再制造,增加传动轴、机油泵、水泵、助力泵等部件开展再制造。同时将开展拖拉机、联合收割机等农业机械再制造试点;鼓励再制造技术公司为冶金、矿山、化工等行业提供整体解决方案和相关服务,开展专业化再制造服务试点;探索完善可再制造旧件回收和再制造产品销售渠道,开展相关网络建设试点;加强再制造相关专业化国产装备生产和产业化应用。据了解,试点工作将在全国选择部分有代表性、具备再制造基础的企业,继续探索再制造产业发展的政策、管理制度和监管体系,为建立再制造相关技术标准、市场准入条件、流通监管体系等提供经验。

►我国将推动新材料产业持续快速发展

新材料是七大战略性新兴产业之一,对于支撑战略性新兴产业发展,促进传统产业转型升级,保障国家重大工程建设,具有重要战略意义。工业和信息化部部长苗圩表示,《新材料产业“十二五”发展规划》即将发布实施,未来将遵循五个原则推动新材料产业持续快速发展。一是坚持市场导向,围绕国民经济和社会发展重大需求,充分发挥市场配置资源的基础性作用,加强规划政策引导和体制机制创新,加大新材料推广应用和市场培育。二是强化创新驱动,加大原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新力度,充分利用全球创新资源,努力突破制约新材料发展的核心技术和关键装备,着力提高新材料自主创新能力。三是突出发展重点,加快发展科技含量高、产业基础好、市场潜力大的关键新材料,选择最有可能率先突破和做大做强的领域予以

重点推进,支持有条件的地区率先发展。四是加强协调推进,坚持产学研用一体化发展和军民融合式发展,加强与下游产业相衔接,在原材料工业改造提升中不断催生新材料,带动材料工业升级换代。五是注重节能环保,高度重视新材料研发、制备和使用全过程的环境友好性,走低碳环保、节能高效、循环安全的可持续发展道路。

GUANDIAN

观点

► 国土建设应取代房地产投资成为未来中国经济增长点

央行货币政策委员会委员李稻葵表示,未来两到三年中国房地产市场增长可能放缓,国土建设应取代房地产投资成为未来中国经济的增长点。本轮经济调整的好处是在中国“积攒十几年的房地产问题正在逐步解决”。他说,由于“钱来得快”,过去中国地方政府长期依赖土地财政,但这一状况现在必须要改变了,“这一关很痛苦,但必须过。”他说,对政府部门已采取的房地产市场调控措施要做好“长期化”的准备,未来两到三年中国地产市场增长可能放缓,同时地产行业需要进行结构性改变。李稻葵说,国土建设可以取代房地产投资成为未来中国经济的新增长点。这些包括对环境的治理,改善目前某些地方“脏、乱、差”的状况,也包括基础性公共性的建设,如文化馆、体育馆、医院等。此外,每年地震、泥石流等频发自然灾害的地区完全可以通过加大国土建设投资来缓解泥石流、水灾、旱灾等灾害。

► 制造业快速发展的几个重要因素

亚洲制造业协会首席执行官罗军认为,我国制造业之所以迎来快速发展,取决于以下几个重要因素:一是我国政治稳定。我国改革开放30多年来,积淀了非常丰富的治国理念和驾驭经济的实力,为经济建设的全面发展打下坚实的基础。二是我国庞大的外汇储备为制造业的国际化提供了坚强有力的保障。未来企业的竞争实力,一方面来源于科技的竞争,这是企业自身所具备的,另一方面来源于资本实力的竞争,并购重组是最好的竞争策略。三是我国工业化所处的现有阶段为制造业的无限发展提供了若干动力和发展空间。四是我国在国际金融危机中虽然也面临不少困难,但是总体看来,机遇大于挑战。面对美国经济缓慢复苏、国际金融危机余波尚存的大背景,我国装备制造业稳定发展的态势将会保持。由于我国作为新兴经济体正处于工业化过程中,产

业升级和调整的空间大,劳动力优势明显。

► 我国税负水平被夸大

“这些年来我国一直处于全球税负排名最高的前几个国家之列。然而就实际情况来看,我国税负不可能高到这种程度,显然是被夸大了。”中国社科院金融所货币理论与政策研究室副主任杨涛认为,“从目前税收收入负担来看,我国的税负并不是处于很高的水平。”杨涛认为,《福布斯》杂志的“税负痛苦指数排名”带有一种明显的主观判断,由于税制结构的不同,仅仅按《福布斯》税收痛苦指数对不同税种的法定税率作简单加权,并不能反映真实的税负水平。不过,中国人民大学公共管理学院教授孙玉栋也强调,虽然“税收痛苦指数”这一指标不尽准确,但是对我国当期的税制改革还是存在一些借鉴意义的。他认为:纵向地看,我国的宏观税负还是有些高,主要表现在我国主体税种的最高边际税率相对较高,法定税率水平相对于发达国家相应税种的税率水平也是不低的。比如,我国个人所得税的最高边际税率为45%,而英国是40%,日本是37%,美国是35%,俄罗斯则实行13%的比例税率。而且除主体税种以外,我国还有消费税和其他地方税等,使税收负担的名义水平较高。杨涛分析,之所以现在公民感到税收负担重,是因为个人所得税、企业所得税之外,其他政府性税收收入的影响,比如,土地出让金、国有企业的资本性收入等政府性税收比重较高。同时,财政性支出在社会福利、转化为居民服务的社会性保障设施增长还不够,所以导致了对我过税负水平的误解。

► 国内货币政策近期不会转向

建设银行董事长郭树清9月15日出席“夏季达沃斯论坛”时称,在遏制物价上涨仍然作为宏观调控首要任务的情况之下,中国的货币政策方向不会发生改变。郭树清说,现在中国经济有很多的不确定性,包括通货膨胀问题、资产泡沫问题等。由于货币政策恢复稳健,市场流动性比以前少一些,民间融资和一些不合法的融资也在增加,银行的信用风险、市场风险和操作风险都增大了,银行对此要非常谨慎。他认为,8月份消费价格指数(CPI)同比增速开始回落,虽然环比来看形势依然比较严峻,但是可以看到通胀回落的希望。如果各方面措施跟上的话是可以实现通胀回落的,因为去年同期基数比较高,另外,更有利的条件是国际经济需求在减弱,国际上通货膨胀影响已不算太大。郭树清称,前几年为刺激经济增长,中国政府实施了适度宽松的货币政策,银行确实扩张得比较快。全球监管机构要求银行提高资本充足率,核心一级资本的比重提得很高,中资银行的资产规模又扩张较快,所以需要实施必要的融资。但他强调,融资还是主要应该依靠银行自身的积累能力,包括利润留存的部分。