

深化合作 促进趋同 开创两岸会计合作与交流新局面

■ 王 军

2010年12月,为深化两岸合作与交流,贯彻落实《海峡两岸经济合作框架协议》,促进厦门海峡两岸经济开发与发展,厦门“对台会计合作与交流基地”落成。目前,“对台会计合作与交流基地”已经成为两岸会计交流与合作的重要桥梁和纽带,对于两岸会计合作与交流进一步常态化、机制化、便利化发展起到了越来越重要的作用。

会计是国际通用的商业语言,是财政经济工作的重要基础,是金融市场改

革开放和强化监管的重要准绳,是后国际金融危机时代全球经济治理改革的重要内容。当前,国际会计格局正处于重大调整期,国际财务报告准则正在进行重大修改,国际会计准则制定机构的战略审议和治理结构改革正在有序推进。大陆方面一直以来密切跟踪国际经济会计形势变化,积极稳妥推进会计准则国际趋同工作,全方位参与国际准则修改与制定,努力扩大国际影响力和话语权。

一是抓住机遇,提升新兴市场经济

体在国际会计机构治理和准则制定中的地位。当前,国际财务报告准则基金会正在进行受托人战略审议和监督委员会治理结构改革,我们对此高度重视。新兴市场经济体在近年来已经成为推动全球经济发展的重要力量,为全球资本市场发展和会计准则国际趋同做出了积极贡献。为此,我们和其他有关方面积极推动国际财务报告准则制定机构增加来自新兴经济体的成员,提高新兴经济体对国际准则制定的参与度,并促使二十国集



团峰会将这一要求写入联合声明。与此同时,我们还积极促成国际会计准则理事会成立新兴经济体工作组,并将工作组联络办公室设在北京,目前新兴经济体工作组的各项筹备工作已基本完成。

二是务实工作,进一步扩大大陆会计准则持续趋同模式的国际影响。近年来,我们基于大陆的法律环境、语言习惯和市场经济所处的发展阶段,在会计准则建设上一直采取与国际财务报告准则“趋同”而非“直接采用”的模式。实践证明,这一趋同模式既顺应了会计国际化的潮流,又适应了大陆经济的实际情况,是应用国际财务报告准则的一条有效途径。世界银行评估后认为,中国会计准则趋同模式行之有效,是其他国家或地区仿效的典范。印度、印度尼西亚、马来西亚等国家、地区近期纷纷参照或借鉴我们的策略和做法,推动本国或地区的会计准则建设及其国际趋同工作。美国也将中国作为其重要的参考模式,提出了美国会计准则的“趋同认可”模式并对外征求意见。上述情况表明,大陆务实的会计改革路径和会计准则国际趋同模式,已经受到越来越多的国家或地区的认可,为推动全球统一的、高质量的会计准则制定和应用探索了一条重要道路。

三是深度参与,积极为国际财务报告准则改革献计献策。在近年来新一轮国际财务报告准则改革中,我们与国际会计准则理事会保持了密切的沟通与交流,一方面及时邀请国际会计准则理事会主席、理事以及各准则项目组成员访问大陆,就金融工具、保险合同、收入确认、租赁、财务报表列报等多个项目进行实地调研和意见征集工作;另一方面采取多种渠道,组织专家深入研讨,并及时向国际会计准则理事会各个层面反映我们的意见和关切,收到了良好的效果。正如国际会计准则理事会主席戴维·泰迪爵士在去年访问北京和我会面时所说,如果说五年、十年之前,中国还只是对国际

财务报告准则跟踪模仿的话,那么现在已经成为影响国际准则制定及其发展方向的一支重要力量,已经全方位、深度地参与到了国际准则的制定中。

今年是大陆“十二五”规划的开局之年,也是《海峡两岸经济合作框架协议》实施的第一年,两岸经济发展与交流合作正处于一个重要的历史发展阶段。两岸会计同仁需要凝聚智慧,顺势而为,深化合作,扩大影响,共同开创两岸会计合作与交流的新局面,为两岸经济、文化等的发展与交流做出贡献。为此,我提出四点建议:

一、谋划长远,做好做实会计服务两岸经济发展这篇大文章

经济越发展,会计越重要。大陆已经制定了未来五年经济社会发展的蓝图并开始实施,中国台湾地区也正在积极推动经济结构转型升级,《海峡两岸经济合作框架协议》的各项举措正在付诸实施,两岸投资的便利化和两岸金融市场的开放以及监管合作正在积极推进。两岸会计同仁应当站在新的高度,以更长远的战略眼光,研究谋划会计标准的制定、会计职能的拓展、会计领域的交流和会计效用的发挥等重要内容,以更好地服务于两岸经济发展和合作交流大局。

二、共享经验,共同推动两岸会计准则趋同事业

大陆自2005年以来实现了会计准则与国际财务报告准则的趋同,并逐步在所有上市公司和非上市的大中型企业平稳有效实施;中国台湾地区近年来也加快了会计准则国际趋同步伐,并拟于2013年起全面采用国际财务报告准则。希望在加强沟通、分享经验的基础上,共同提升准则趋同的效率和效果。比如,两岸可以共同探讨会计准则国际趋同策略,相互借鉴,寻求适合的解决方案;可以共同交流在准则立项、起草、测

试、发布、培训、实施、监管等各环节的经验,取长补短,共促发展;可以就当前国际财务报告准则改革的重大技术问题交流观点,协调立场,扩大国际影响力;可以结合资本市场的相互开放程度和监管需要,提早研究两岸会计准则之间的趋同等效工作;等等。

三、拓宽领域,协力提升两岸经济和企业竞争力

两岸扩大交流与合作的核心是提高两岸经济和企业竞争力。因此,深化两岸会计交流与合作,应当解放思想、开拓思路,在大会计框架下拓宽会计法制、会计准则、审计准则、内部控制、会计鉴证(注册会计师行业)、会计信息化、会计人才、会计指数、会计理论研究等领域的合作,从而全面提升两岸企业在会计规范等方面的水平,全面提升两岸企业会计参与经营管理和应对危机的能力,全面提升两岸会计人员的专业素质和职业技能,全面提升两岸注册会计师行业的协调发展,努力为两岸经济和企业竞争力的提升夯实基础。

四、以人为本,全面推进两岸会计人员的交流与共融

建立对台会计合作与交流基地,制度、经验的交流固然重要,但人员的交流更为重要,我们应当牢固树立以人为本的思想,将促进两岸会计人的交流作为两岸会计合作的主线。俗话说得好,亲戚越走越亲,朋友越交越深,感情越沟通越融洽。我欣喜地看到两岸会计界通过近些年的交流互动,手足情深、血浓于水的感情正在不断升华、交融。希望两岸会计人继续努力,在两岸会计市场准入、会计人员服务、会计人员教育、会计思想沟通、会计文化交流等方面多做些工作,全面推进两岸会计人员的交流与共融。

(本文系财政部副部长王军于2011年6月12日在海峡论坛会计分论坛上的致辞,本刊略有删节)