

支持发展的千万吨炼油设备及天然气管道运输设备、大型船舶装备、成套棉纺设备而确有必要进口部分关键零部件、原材料，免征关税和进口环节增值税。从事三代核电机组的制造企业或承担核电重大技术装备自主化依托项目的业主在2010年1月1日至2011年12月31日期间进口物资申请享受本进口税收政策的，应在2011年7月1日至8月15日期间提交申请文件；从事千万吨炼油设备及天然气管道运输设备、大型船舶装备、成套棉纺设备的制造企业在2011年7月1日至12月31日期间进口物资申请享受本进口税收政策的，应在2011年7月1日至8月15日期间提交申请文件。

► “十二五”期间将免征种子种源进口增值税

财政部、国家税务总局、海关总署近日联合发布通知称，经国务院批准，“十二五”期间对进口种子（苗）、种畜（禽）、鱼种（苗）和种用野生动植物种源免征进口环节增值税。享受上述免税政策的商品范围包括：与农、林业生产密切相关的进口种子（苗）、种畜（禽）、鱼种（苗），以及具备研究和繁育繁殖条件的动植物科研院所、动物园、专业动植物保护单位、养殖场和种植园进口的用于科研、育种、繁殖的野生动植物种源。军队、武警、公安、安全部门（含缉私警察）进口的警用工作犬以及繁育用的工作犬精液及胚胎。相关通知称，免税进口的种子种源，未经合理种植、培育、试种、养殖或饲养，不得擅自转让和销售。对违反规定的种子种源进口单位，按照有关规定处罚，并暂停其1年免税资格；依法被追究刑事责任的种子种源进口单位，暂停其3年免税资格。

► 财政部将清理中央财政票据

财政部7月5日发通知要求，大力压缩中央财政票据种类，统一规范中央财政票据式样，促进财政票据电子化管理改革，决定全面清理整合中央财政票据。基本思路是“以通用票据为主，专用票据为辅；以机打票据为主，手工票据为辅”的管理思路，设置非税收入通用票据，替代和废止行政事业性收费通用票据及部分专用票据，扩大通用票据和机打票据的使用范围，缩小专用票据和手工票据使用范围。本次清理整合的内容是将现行的行政事业性收费票据、政府性基金票据、罚没票据、国有资产有偿使用收入票据、非税收入一般缴款书、其他财政票据六类票据，统一归并为“政府非税收入票据”和“其他财政票据”两类。清理整合后的中央财政票据共分两类三十五种。一类是政府非税收入票据类，共27种，包括海关行政事业性收费专用票据、国家税务局系统行政性收费专用收据等。第二类是其他财政票据类，共8种，包括公益事业捐赠统一票据、住宅专项维修资金专用收据（业主使用）等。

► 中央财政设立国家科技成果转化引导基金

为加速推动科技成果转化与应用，引导社会力量和地方政府加大科技成果转化投入，中央财政设立了国家科技成果转化引导基金。据介绍，转化基金主要用于支持转化利用财政资金形成的科技成果，包括国家（行业、部门）科技计划（专项、项目）、地方科技计划（专项、项目）及其他由事业单位产生的新技术、新产品、新工艺、新材料、新装置及其系统等。此外，根据相关办法，转化基金可与符合条件的投资机构共同发起设立创业投资子基金为转化科技成果的企业提供股权投资，但转化基金不作为子基金的第一大股东或出资人，对子基金的参股比例为子基金总额的20%~30%，其余资金由投资机构依法募集。

► “十二五”时期将着力推动八大行业兼并重组

工业和信息化部副部长苏波在全国企业兼并重组工作经验交流会上透露，“十二五”时期我国将以汽车、钢铁、水泥、机械制造、电解铝、稀土、电子信息、医药等八大行业为重点，推动优势企业强强联合、跨地区兼并重组、境外并购和投资合作，提高产业集中度。苏波说，各地要结合本地实际，选择特色行业 and 重点行业，推动本地区重点行业企业兼并重组，争取到“十二五”时期末，这八大重点行业产业集中度明显提高，并带动其他行业企业兼并重组。我国企业兼并重组滞后于调整产业结构和转变经济发展方式的要求。下一步将落实和完善各项政策措施，改进管理和服务，建立健全协调机制，坚持市场化运作，充分尊重企业意愿，引导和激励企业自愿、自主参与兼并重组。

GUARDIAN

观点

► 下半年人民币升值步伐将放缓

上海证券研究所首席宏观分析师胡月晓认为，随着美国经济就业数据的好转，以及发达国家通货紧缩风险的消除，美元在下半年反转的可能性较大，预计下半年人民币升值步伐将放缓，全年升值高峰期在上半年，升值进程将维持“台阶式跳升”。自年初以来，人民币对美元汇率已升值2.31%，且

近期升值有加速趋势。但同期人民币对欧元、英镑、日元的汇率却基本保持稳定,并无突破常规运行区间。人民币兑美元汇率单独呈现升值趋势,说明是美元指数不断下行的结果。因此,下半年人民币对美元的比值变动情况,基本取决于美联储(FED)的货币政策走向。胡月晓认为,在6月美国结束第二轮量化宽松货币政策(QE2)后,FED未来的政策将决定人民币汇率的下一步走势,在没有QE3的情况下,人民币汇率升值已成强弩之末,2011年全年人民币仍将延续缓慢升值趋势,预计维持全年升值3%~5%。随着美国经济前景的好转,以及发达国家通货紧缩风险的消除,美元在下半年反转的可能性较大。

► 协议供货执行中的问题或得以纠正

财政部6月3日发布《关于进一步推进中央单位批量集中采购试点工作的通知》,对此,专家认为,除体现出相关部门对政府采购工作的重视和加强政府采购管理的决心以及纠正前一阶段“集中采购分散化”的不良趋势外,也是对协议供货在执行中发现的一些问题的纠正。国际关系学院公共市场与政府采购研究所副所长赵勇表示,协议供货在实践中出现了一些问题,原因是多方面的,最根本的原因是竞争不足。协议供货将整个采购过程分为两个阶段:协议阶段和订单阶段。供应商通过第一次竞争获得协议,通过第二次竞争获得订单。从表面上看,竞争的次数多了。但协议供货中之所以发生问题,是因为竞争的质量降低了。第一次竞争会考虑价格因素,但更像是一次资格审查,供应商在第一次竞争中显然没必要像在公开招标中那样把价格压到最低;如果在第二次竞争中仍不需要压低价格就可以获得订单,那么供应商当然没有那么高的觉悟主动降价。关于批量集中采购的推行是否意味着协议供货的形式将会逐渐被取消,赵勇认为,任何一种采购方式都是一定历史阶段的产物,也都有其特定的适用范围。协议供货在今后一段时间内将长期存在并发展。关键在于使用时要扬长避短,注意其适用范围。

► 应进一步落实好稳健的货币政策

中国人民银行行长周小川表示,今后相当长一段时期要优化货币政策目标体系,进一步落实好稳健的货币政策,要更加突出和重视保持物价总水平基本稳定的目标,关注更广泛意义上的价格稳定。周小川认为,当前我国宏观经济运行中最突出的问题是通胀压力依然较大、通胀预期依然较强,要进一步落实好稳健的货币政策,积极稳妥地处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系,更多地

运用市场化工具,保持必要的调控力度,切实把好流动性总闸门,保持合理的社会融资规模,避免经济增长出现大的波动。周小川表示,要在风险可控的前提下,按照“循序渐进、统筹规划、先易后难、留有余地”的原则,有序拓宽对外投资渠道,完善资本流出入均衡管理,逐步实现资本项目可兑换。

► 未来资本市场发展要坚持三大原则

中国证监会研究中心主任祁斌7月12日表示,中国资本市场未来的发展要坚持三大原则,这是在过去20年的发展中总结出的宝贵经验。一是服务于实体经济。资本市场不能没有自己的目标。如果没有自己的目标,后果就是金融危机。它必须紧紧服务于实体经济。二是注重风险的防范。如果金融市场稳定运行,对经济方面有很多好处。但一旦出问题的话,对经济的发展往往是灾难性的。三是市场化、法制化、国际化。发展中国的资本市场,第一要通过市场化,发挥市场的潜能,建立有效的市场约束机制。在这个过程中,必须注意方方面面的利益的平衡,必须注意社会的稳定,中国市场化特色就是循序渐进。第二是法治化,中国证监会的职责中,保护投资者是重中之重,要建立公平、公开、公正的透明的市场,要兼顾方方面面的利益。第三是国际化,美国的投行如高盛、美林都是从美国走向国际,然后成为国际投行,而今天中国的金融机构与其相比还是有差距的。

► 行政措施不能扭曲市场信号

国务院发展研究中心金融所所长、央行货币政策委员会委员夏斌认为,政府决策和市场要有个平和的心态和政策上的准备。本来从趋势看,中国的物价正处于一个相对温和上涨的时期。当前的中国经济即使没有美国两次量化宽松货币政策的影响,没有前两年货币刺激政策的影响,自身人口优势的逐渐减弱、工资成本的逐渐提高、资源价格的改革,以及结构调整中增长动力正由可贸易行业向不可贸易行业的部分转移,都会引起整体生产效率的下降和物价总水平的上升。这些结构的、周期的、国外的、国内的因素,综合形成了当前我国物价上涨的压力。可以说,即使在国内、国外周期性货币因素减弱后,伴随着中国经济结构转型的一个较长时期,物价问题仍将始终是一个必须关注的重大问题。因此,面对未来可能持续出现的温和的物价上涨,政府需要及时出台政策,以重点帮助低收入群体确保实际生活水平不下降。唯有这样,才能实现物价温和上涨时期中国经济结构的调整。当前短期的调控政策要着眼于长期问题的解决,未来应尽可能用市场、法律的手段替代行政措施,同时要采用多种政策工具,并防止其效应互相抵消。