

注册会计师行业“十二五”再出发 为经济发展保驾护航

——访第十一届全国政协委员、普华永道中天会计师事务所主管合伙人张国俊

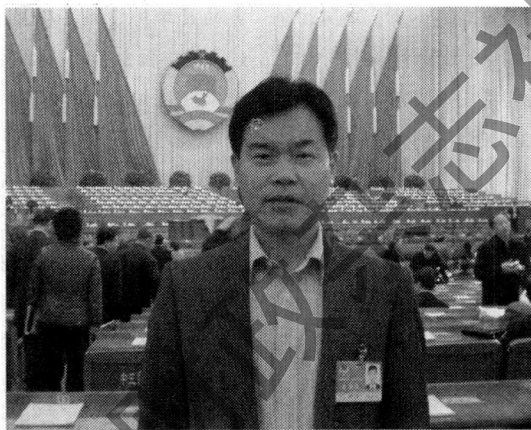
本刊记者 闫秀丽 武献杰

“除了注册会计师，别的我已经不会干了”。普华永道中天会计师事务所青岛分所主管合伙人张国俊的这番话虽是调侃，但也体现了他对从业了20多年的注册会计师行业的深厚情感。作为政协委员中注册会计师行业的代表之一，张国俊向本次大会提交的提案中有4份是关于行业发展的，4份沉甸甸的提案件件关系行业发展的关键。我们的采访也围绕着他的4份提案一一展开。

行业发展应更加开放

张国俊说，注册会计师行业的发展要适应国家经济发展的需要，为经济发展提供保障作用。我国注册会计师行业从恢复重建到实现快速发展，一条重要的经验就是始终坚持了开放的政策，通过不断学习、引进和借鉴国际行业发展的成功经验，来带动和推动我国注册会计师行业的逐步发展，包括当初批准国际会计师事务所来华设立代表处，以及后来通过设立中外合作会计师事务所，引进国际会计师事务所来华开展业务，等等。实践证明，引进国际会计师事务所，不仅有力地贯彻和服务了我国的对外开放政策，而且及时引进的国际先进管理经验和审计技术，在促进我国企业改革改组、上市融资、“走出去”实现国际化发展，特别是资本市场快速健康发展方面发挥了重要作用，与此同时也为我国培养了一大批专业人才，一定意义上带动和促进了我国注册会计师行业的稳步发展。

张国俊认为，国办56号文件为行业发展提供了整体思路，在当前的形势下，要继续推动我国注册会计师行业实现又好又快发展，促进我国会计师事务所做强做大，更好地服务于我国



经济社会发展，也必须继续坚持开放的政策，具体执行过程中就是要以更加开放的心态，引进来，走出去，站在整个经济发展的大局，以更加实事求是的态度，遵循市场经济和行业发展的内在规律，以国际视野、战略眼光，谋划行业发展大计。

一是实行更加开放的政策，积极鼓励和支持国际会计师事务所在我国的成员机构的本土化发展，以借助它们的网络和渠道继续引进国际先进的

经验和技能；鼓励和推动国内本土事务所加入国际会计师事务所全球网络，或到境外设立分支机构，以推动我国注册会计师行业的国际化进程。

二是以实事求是的态度评估我国注册会计师行业的发展现状，谋划我国注册会计师行业的发展对策，既不能急功近利，也不能急于求成。我国的会计师事务所尽管已经取得了很大进步，执业质量和服务能力有了很大提升，但离国际先进还有差距。采取措施加以扶持和推动十分必要，但要兼顾公平，照顾现状，不能拔苗助长，否则，极有可能适得其反。

三是无论是推动会计师事务所国际化进程，还是促进会计师事务所实现做强做大，都要严格遵循行业发展的固有规律。注册会计师行业作为服务行业，其社会公信力、执业质量、服务能力，都是建立在内部文化、人才培养、经验积累、品牌树立的基础之上的，需要一定的过程，也需要一定的时间，要有信心，也要有耐心。

四是在推动注册会计师行业发展上，我国政府有关部门和机构的角色和职能定位应清晰而准确。政府部门和机构应创造有利于行业健康发展的良好外部执业环境，维护公平公正的市场竞争秩序，以及引导会计师事务所建立完善的内部质量监

督、风险控制、人才培养等机制。事实上,事务所靠保护、靠排他,是难以形成竞争实力的,也不可能真正实现做强做大的发展目标。我国注册会计师行业要做强做大,实现国际化,就必须着力创建宽松、公平的竞争环境,让市场去作出选择。

五是考虑放宽注册会计师准入条件。与其他国家相比,我国的注册会计师考试难度较大,考生通过率较低。适当降低考试难度有利于吸引年轻人加入注册会计师行业,也使行业有机会选择并留住优秀人才。当然,通过了注册会计师考试,并不等于成为了合格的注册会计师,这只是职业生涯万里长征的第一步,要成为有价值的注册会计师,需要在以后的职业生涯中不断学习、历练。

重视和加强企业财会基础工作

在执业过程中,张国俊发现部分企业的财会基础工作比较薄弱,给注册会计师带来了较大的执业风险,其结果是,尽管注册会计师遵循必要的审计程序进行审计后,依然会出现审计盲区,而在出了问题之后,注册会计师往往难辞其咎。这也导致了許多优秀人才“逃离”注册会计师行业。财会基础工作作为企业财会工作乃至整个经济管理工作的基本环节,其规范化程度和水平的高低,不仅关系到企业内部经营管理水平的高低,以及能否得到持续提升,而且也关系到企业能否生成并提供真实、完整的财务会计信息资料,更在很大程度上影响到社会资源的合理配置、宏观经济的正确决策和社会经济秩序的正常运转。因此,优化注册会计师执业环境,尤其是重视并加强财会基础工作,对目前正在试点的特殊普通合伙、行业留住人才等都具有非常重要的意义。

结合目前的实际情况,张国俊建议:研究、完善企业财会人员执业任职资格,适时改革企业财会人员执业准入制度;研究、改革企业财会人员后续培训教育制度,切实提高企业财会人员专业素质和执业胜任能力;加强企业财会人员的诚信和职业道德建设,研究提出对企业财会人员诚信评估、违规惩戒和执业退出机制与制度;赋予地方财政部门对于企业财会基础工作的管理职能,改革监督管理方式,加大监督指导力度。可考虑实行企业财会基础工作专项检查制度,试行上报企业财会基础工作年度评价报告,适时引入注册会计师对企业财会基础工作进行评估制度;根据新形势、新情况和新要求,适时修改《会计法》,增强执法的操作性 and 约束力,并加大《会计法》执法力度,进一步强化和落实企业负责人的会计法律责任;加快推进会计准则体系的实施推进力度,争取在较短的时间内实现会计准则体系在全部实施范围内的全覆盖实施,以统一企业的会计核算法规制度。同时,加强监督检查制度改革,改变目前多头检查为综合检查,或联合检查,在减轻企业负担的同时,提高监督检查的总体效果;规范企业年度会计报表审计

工作,逐步扩大注册会计师审计会计报表的企业范围。

加快推进我国企业会计年度改革

张国俊还特别关注我国企业会计年度分期的问题,他认为,目前统一采用日历年度作为企业会计年度的规定的弊端与矛盾在实务工作中日益突出,企业会计实务界和注册会计师界的反映日趋强烈,要求改革的呼声日益高涨。因此,在全国政协十一届一次会议期间,就与汪建熙委员联名提交了关于改革我国企业会计年度的提案。事隔三年,张国俊再次提出加快推进我国企业会计年度改革的提案,建议改革我国统一的日历会计年度,在借鉴世界发达国家通行做法的基础上,结合我国的具体情况允许企业采用相对灵活的会计年度,以利于我国进一步改革开放,更好地吸收和利用外资,促进我国企业成功实现“走出去”战略,推动我国会计师事务所和资本市场的稳步发展。

所谓企业会计年度,即是以年度为单位进行会计核算的时间区间,是反映企业财务状况、经营成果的时间界限。尽管会计年度已成为国际通用的会计期间,但会计年度从一年当中的哪一天开始,是否一定要和日历年度一致,各国的规定不尽相同。我国自建国以来一直采用公历年作为会计年度。关于改革会计年度的提案,反映了他深层次的思考。

建立公共会计监管委员会

由于会计师事务所提供的服务涉及并深刻影响社会经济发展的各个方面,社会对会计师事务所的服务质量也日益关注,因此近几年对注册会计师行业质量的监管日益严格,这其中,因监管的部门较多,不可避免造成检查内容的重复和交叉,加重了事务所的负担。张国俊建议,在全国范围内建立公共会计监管委员会,把所有部门、团体对会计师事务所的监管职责统一到该委员会。该委员会应组成专业的监督检查队伍,建立规范、专业的监督检查程序,对会计师事务所的专业服务质量进行监督检查,监管结果由各方面共享。

今年是“十二五”开局之年,胡锦涛总书记对“十二五”规划提出两点希望:一是能够推动科学发展观有明显的进步,二是能够推动经济发展方式转变取得明显的成效。张国俊认为,注册会计师行业应当并且能够在“十二五”期间发挥较好的作用。对于注册会计师来说,科学发展首先是注册会计师行业实事求是地做好自身的科学发展,然后通过自身的服务提供高质量的审计咨询服务,推动企业的科学发展。在推动经济发展方式转变方面,事务所也应该发挥大的作用。企业要转变经济发展方式,就要提升企业的管理水平,这就需要会计师提供专业智力方面的支持。“争取‘十二五’期间内,通过大家的共同努力,让社会能够更多地认识这个行业、信任这个行业、依靠这个行业。”这,也是所有注册会计师行业从业人员的共同目标。