

“十一五”继往开来 “十二五”再谱新篇

——中国注册会计师行业“十一五”总结与“十二五”展望

中国注册会计师协会 ■

一、中国注册会计师行业“十一五”总结

2004年11月中国注册会计师协会第四次全国会员代表大会以来,中注协紧紧围绕“四代会”确定的行业建设指导思想和发展目标,深入贯彻落实科学发展观,认真履行《注册会计师法》赋予、财政部党组委托和财政部领导交办,以及协会章程规定的职能,始终坚持以维护公众利益为宗旨,以诚信建设为主线,以国际化发展为导向,制定实施行业发展战略,深入贯彻落实国务院办公厅转发财政部《关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》(国办发[2009]56号,简称国办56号文件),着力提升行业发展规模和质量。

(一) 实施行业人才培养战略,构建多层次人才培养体系

中注协于2005年6月发布《关于加强行业人才培养工作的指导意见》,启动人才培养战略,并制定发布《中国注册会计师胜任能力指南》,为行业人才建设提供有力的理论基础和实践指导。

——以领军人才培养为着力点,大力培养高端人才。制定和实施注册会计师行业领军人才培养规划,公开选拔领军(后备)人才,通过集中培训与跟踪培养相结合、提升能力与树立形象相结合、系统学习与交流互动相结合等方式,着力提升领军(后备)人才的专业能力、领导和管理能力、文化素养、外语水平和国际视野。自2005年以来,已选拔7批共计193名领军班学员,共举办20期境内外集中培训。

——与境外会计职业组织加强合作,努力培养国际化人才。2006年起,先后与英格兰及威尔士特许会计师协会、香港会计师公会和澳洲会计师公会合作开展培训项目,累计已有96名中国注册会计师分别取得英国特许会计师、香港注册会计师和澳洲注册会计师等职业资质。

——加强注册会计师专业方向建设,积极培养行业后备人才。自2006年起,中注协建立了注册会计师专业方向院校教学评估机制,启动了注册会计师专业方向学生境外实习项目,已选送5批共442名学生前往10多个国家和地区的19家国际会计公司进行为期3个月的实习。定期举办教学研讨会,与特许公认会计师公会联合开展师资培训,组织院校师资赴苏格兰特许会计师协会访问交流,提高注册会计师专业方向师资的专业教学能力和国际视野。

——加强继续教育制度建设,强化注册会计师持续职业发展。2006年,中注协发布实施新的《中国注册会计师继续教育制度》,完善继续教育机制,变“要我学”为“我要学”。2005年至今,各级注协累计培训注册会计师近50万人次。中注协还研究制定了《非执业会员继续教育暂行办法》,为非执业会员持续职业发展提供支持。

(二) 实施准则国际趋同战略,实现准则持续全面趋同

——提出并实施准则国际趋同战略。中注协于2005年启动准则国际趋同战略。经过一年多的努力,拟订48项审计准则并于2006年2月由财政部正式发布。在实现国际趋同的基础上,中注协启动了与市场经济发达国家和地区的审计准则等效谈判。2007年12月,中国审计准则委员会与香港会计师公会签署《关于内地审计准则与香港审计准则等效的联合声明》,等效认同工作取得重大突破。

——做好准则实施的指导和培训,确保执行到位。制定发布执业准则指南,为新准则的实施提供更具操作性的指导意见。相继制定发布《财务报表审计工作底稿编制指南》等,为注册会计师按照新准则的要求编制工作底稿提供具体指导。中注协还充分发挥专业技术咨询委员会的作用,积极指导注册会计师按准则要求执业。

——根据国际审计准则明晰项目修订发布新审计准则,实现准则持续全面趋同。审计准则体系发布实施近4年,总体运行情况良好。最近几年,审计环境发生重大变化,国际审计与鉴证准则理事会会对国际审计准则做出了重大修订,我国审计实务中也面临一些新的

需要解决的问题。为此,中注协于2009年年初又进一步启动了审计准则修订工作,共涉及38个准则项目,2010年11月1日由财政部正式发布。11月10日,国际审计与鉴证准则理事会与中国审计准则委员会再次签署联合声明,宣布我国修订发布的新审计准则与明晰化后的国际审计准则实现实质性趋同。

——以国际趋同战略为指引,制定发布注册会计师职业道德守则。中注协于2009年10月发布《中国注册会计师职业道德守则》和《中国注册会计师协会非执业会员职业道德守则》,实现了与国际会计师职业道德守则的全面趋同。

(三)实施事务所做大做强战略,同步推进中小事务所做精做专

2007年5月,中注协制定发布《关于推动会计师事务所做大做强》,全面启动做大做强战略。同时,科学引导中小事务所规范有序发展,促进行业规模结构的合理优化。

——强调规模和质量并重,引导事务所做大做强。从2006年起,建立综合评价指标体系并不断修改完善,每年发布综合评价前百家信息,引导和促进事务所全面提升执业质量和服务能力。指导事务所加强内部治理机制建设,2005年发布《合伙事务所协议范本》和《有限责任事务所章程范本》,2006年启动内部治理规范体系的建设工作,并于2007年5月发布《会计师事务所内部治理指南》。为降低事务所合并风险与成本,制定发布《会计师事务所合并程序指引》。推进大型事务所向特殊普通合伙组织形式转制,帮助和引导事务所实现组织体制和内部治理机制的转变。

——引导鼓励事务所“走出去”,提升国际竞争力。2007年12月,在中注协协调推动下,商务部等九部委联合发布《关于支持会计师事务所扩大服务出口的若干意见》,为事务所“走出去”提供重要的政策支持。建立“走出去”信息平台,为事务所提供动态信息服务。多次组织召开“走出去”企业与会计师事务所座谈会,搭建事务所与企业交流信息、沟通情况和洽谈



合作的平台。积极参与双边或多边自贸谈判,推动会计市场开放。组织事务所赴非洲、北美、欧洲和东盟等国家和地区考察培训。承办三届中国(香港)国际服务贸易洽谈会会计服务分论坛,组织内地事务所赴港交流,对外推介中国事务所。就事务所加入国际网络做出

提示。

在推动事务所做大做强和“走出去”的过程中,会计师事务所积极响应,一批大型事务所涌现出来。2009年度,业务收入过亿元的事务所达到34家;截至目前,有50家事务所在香港、新加坡、日本、澳大利亚、美国等地设立了62个分支机构或者联系机构。

——高度重视中小事务所的规范发展,推动中小事务所做精做专。中注协和各地方注协严密对申请设立事务所的合伙人(股东)进行实质性审查的要素和程序,确保申请人具有良好的职业道德和较高的专业胜任能力;协调推进高新企业认定审计等业务;举办专门面向中小事务所的业务培训;出台《小型企业财务报表审计工作底稿编制指南》;探索建立分类监管制度;制定发布《关于规范和发展中小会计师事务所的意见》,引导打造服务水平精专的中小事务所群体。

(四)实施注册会计师考试制度改革,打造中国注册会计师的“国际通行证”

——不断提升考试的国际化水平,助力行业发展战略实施。根据财政部考委会的决定,中注协从2006年起,设立注册会计师英语测试,2007年起在全国统一考试部分考试科目中增加英文附加题或英文作答题;2006年在比利时布鲁塞尔设立欧洲考区,2010年又在中国澳门设立考场。同时,加快中国注册会计师资格国际认可的进程,其中,2005年与中国香港会计师公会签订部分考试科目相互豁免实施协议,2008年与英格兰及威尔士特许会计师协会签订部分考试科目互免协议。

——实施考试制度改革,实现中国注册会计师考试制度的国际趋同。2009年1月中注协正式发布《注册会计师考试制度改革方案》。改革方案以提升考试理念、充实考试内容、完善考试方式为核心内容,设计提出了符合终身学习理念和充分体现胜任能力评价要求的考试制度。新考试制度两个阶段“6+1”的考试模式实现了与国际普遍认可的注册会计师考试制度的趋

同。2009年,新旧两套考试制度同时运行,通过精心组织和周密实施,顺利实现平稳过渡。

——加强考试组织制度和体系建设,规范考试组织管理。先后发布《考试管理工作指南》等组织管理制度,规范考试组织管理。建立了全国统一的注册会计师考试网上报名管理系统,提高了考试报名组织工作的效率。同时,加大注册会计师考试违规行为的查处力度,维护考试的公平、公正。2008年,中注协与有关考试机构联合行动,共享防范舞弊设备和资源。2010年9月,经过积极协调,财政部、工业和信息化部、公安部联合发布通知,建立国家防范和打击利用无线电设备在注册会计师考试中舞弊的协调工作机制。2005年至2009年,共查处了751名考生的违规行为,并分别给予了取消当场或者当年考试成绩、3至5年不得参加注册会计师考试的处罚。

(五) 严格行业监管,建立行业监管长效机制

——以惩戒警示和教育提高为目标,建立完善与国际惯例趋同的行业执业质量检查制度。2004年,中注协发布《会计师事务所执业质量检查制度》,对会计师事务所实行5年一个周期的系统性全面检查。2007年,中注协将证券资格事务所的检查周期由5年调整为3年,并由中注协直接组织检查,实现了与国际惯例的趋同。按照“严格检查,严格惩戒”的原则,2005年至2010年,各级注协共抽调5400余名检查人员,检查会计师事务所8500余家次,对存在问题的1585家事务所和3051名注册会计师给予了行业惩戒。其中,2007年至2010年,中注协对存在严重执业质量问题的10家证券资格事务所和66名相关注册会计师给予了行业惩戒。

——以上市公司年报审计质量为重点,建立了完善年报审计监管路径。制定完善上市公司年报审计监管工作规程,抓好年报审计监管的事前提醒、事中监督、事后报备三个环节。在年报审计开始前发出审计警示。在年报审计期间跟踪上市公司年报披露,定期编发年报审计情况快报,关注“炒鱿鱼、接家”。在年报审计结束后利用报备资料梳理上市公司年报审计中的问题,并作为执业质量检查的重点。在2004至2009年度上市公司财务报告审计中,通过注册会计师的审计工作,调整利润总额3055亿元,调整资产总额15214亿元,调整应交税金549亿元。

——建立行业诚信信息监控体系,进一步提高行业运行的透明度和信息化水平。2006年,中注协着手建立以“注册”为枢纽的行业诚信信息监控体系。诚信信息监控体系以行业管理信息系统为技术支持平台,具有“全面记录、实时监控、有效披露”三大功能。截至目前,行业诚信信息监控体系中,全国所有会计师事务所和注册会计师的相关信息,已经上网供公众查询和监督。

——建立完善任职资格检查制度,加强对注册会计师的

监督管理。2008年2月,中注协修订发布新的《注册会计师任职资格检查办法》,对注册会计师任职资格检查作出明确的规范性要求,其中增加了暂缓检查、检查结果需公告等条款,并完善了相关惩戒措施,加大检查的力度和披露的刚性。2005年至2010年,共有8236名注册会计师因未通过检查而被撤销或者注销注册会计师资格。

(六) 指导行业应对国际金融危机,保证行业平稳快速发展

——密切关注国际金融危机动态,积极指导行业妥善应对。密切关注国际金融危机动态及其对会计行业的影响,并及时向国际会计师联合会提出中国注册会计师行业应对金融危机的意见和主张。制定发布《关于当前经济形势下服务经济发展大局 促进行业平稳发展的意见》,对行业如何应对金融危机的影响,充分发挥行业的专业优势,积极服务于宏观经济政策的落实和市场信心的提振等,进行了系统阐述。要求行业面对金融危机的影响,要坚守职业道德,加强质量控制和风险管理,推进业务转型升级,加大人才吸纳和储备,并在相关领域给予了具体指导。

——采取积极措施,支持事务所度过难关。在中注协网站开通“行业应对金融危机政策信息”专栏;提醒事务所关注企业持续经营风险、财务舞弊风险,并对可能隐藏风险的重要环节作出提示;积极与事务所进行沟通,要求事务所切实履行社会责任和行业责任,尽量不裁员、不减薪,并自觉抵制不正当竞争;积极协调推进事务所参与国家重大投资项目的咨询和审计项目等,拓展业务领域;返还会计师事务所2009年度上缴中注协团体会员费的10%,支持事务所度过难关。

(七) 大力拓展新业务领域,服务经济发展方式转变

——加强政策指导,为新业务领域拓展指明方向。制定发布《关于贯彻落实国务院办公厅转发财政部关于加快发展我国注册会计师行业若干意见的实施意见》,其中重点对新业务领域拓展进行规划和指导。制订发布《会计师事务所服务经济社会发展新领域业务拓展工作方案》。制订《注册会计师业务指导目录》,对行业能够为经济社会各个领域提供服务的业务项目进行了全面梳理,共列示11大类262项,为拓展新业务领域指明了依据、方向、路径和措施。

——以点带面推进,逐步逐项突破。组织各地注协认领115个新业务项目予以重点推进。2010年8月,中注协携同北京、广西、江苏注协分别与北京西城区政府、中国服务贸易协会、苏州工业园区管委会签署了三大会计服务示范基地建设的合作框架协议;11月,携同天津注协与滨海新区人民政府签署会计服务示范基地合作框架协议,着力打造新业务领域拓展示范基地。

——加强经验交流和指导培训,提供智力和技术支持。以

“拓展注册会计师新业务领域,服务我国经济发展方式转变”为题举办第四届注册会计师论坛,组织注册会计师赴香港交流取经。陆续制定发布《外汇收支情况表审核指导意见》、《注册会计师承办企业破产案件相关业务指南》、《高新技术企业认定专项审计指引》、《企业内部控制审计指引》及其讲解、《医院财务报表审计指引》等一系列专业指引,开发新业务领域拓展网页,构建起行业新业务领域拓展的信息平台、交流平台和展示平台。

(八) 深化对外合作交流,我国注册会计师行业在国际会计师行业的影响力逐步增强

——扩大国际合作,服务重点工作。在人才培养上,在考试制度改革过程中,在推进事务所做大做强战略中,通过加强国际合作,有效推动了行业重点工作的开展。

——积极参与会计行业国际事务和对外交流,提升中国注册会计师行业的国际影响力和话语权。积极履行国际会计师联合会会员义务,直接参与国际准则的讨论和制定,推动审计准则国际趋同。在国际会计师联合会遵循项目中,中注协成为首批通过国际会计师联合会审定最终行动方案的6家会计职业组织之一。中注协第四届理事会会长刘仲藜于2005年12月当选国际会计准则委员会基金会委员,成为国际会计准则最高领导机构的成员。目前,中注协继续担任国际会计师联合会和亚太会计师联合会理事职务,经中注协推荐,有4名中国代表在国际会计师联合会下属国际审计与鉴证准则理事会、国际公共部门会计准则理事会、中小事务所委员会、会计职业发展委员会担任委员,有1名中国代表当选亚太会计师联合会在国际会计教育准则理事会咨询顾问组的代表。在刚刚召开的第18届世界会计师大会上,国际会计师联合会授予王军副部长“特殊贡献奖”,以表彰他在推动中国会计改革与发展,以及促进准则国际趋同方面所做的工作,进一步表明中国注册会计师行业的改革发展成就得到行业国际组织的高度关注和充分肯定,充分彰显了中国注册会计师行业的国际影响力。

——密切两岸四地会计师行业联系,推动建立了海峡两岸及港澳地区会计师行业交流研讨会,2006年至今每年举办一次。此外,经过多年筹备,中注协于2010年9月在香港成立了第一个海外会员服务机构——中国注册会计师协会会员服务有限公司。

(九) 加强协会建设,进一步提升管理服务能力

中注协认真履行《注册会计师法》赋予的考试、注册、批所备案、标准制订、监督检查等职能,认真履行财政部党组委托和财政部领导交办的职能,认真履行章程规定的行业管理和服务职能,切实承担起指导推动行业发展的责任。

——丰富完善协会管理和服务职能,更好地推进行业建设。中注协积极探索行业管理的规律,加强面向执业会员和非

执业会员的服务、监督、管理、协调职能建设,建立完善了以服务经济社会为导向的鉴证服务体系、以胜任能力为导向的考试评价体系、以严把“门槛”为导向的注册准入体系、以国际趋同为导向的执业标准体系、以终生学习为导向的继续教育体系、以诚信道德和执业质量为导向的监督检查体系、以事务所“走出去”为导向的国际合作体系、以做大做强为导向的发展战略体系、以政治保证为导向的党建工作体系、以服务监督管理协调为导向的行业组织体系。

——充分发挥理事会的作用,加强民主决策和科学管理。“四代会”以来,多次组织召开理事会会议(含通讯会议)、常务理事会议,就行业重大事件进行民主决策,并先后14次就重要文件、制度、办法书面征求常务理事意见或进行审议,确保决策遵循行业发展规律,代表行业整体利益和根本利益。每年分业务类别召开专门和专业委员会会议,或者就特定事项书面征求委员意见,充分发挥委员会的专家咨询功能,提高行业管理决策的科学水平。

——加强中注协秘书处建设,加大对地方注协的业务指导力度。2008年12月,制定发布《关于改进和加强协会管理和服务工作的意见》,要求各级协会坚持管理与服务并重,不断丰富服务内容、优化服务流程、规范服务方式,进一步提升协会管理和服务工作的科学化、精细化水平。2010年11月,制定发布《注册会计师协会工作人员廉洁自律若干规定》,引导和促进行业廉政建设。为加大对地方注协的工作指导,从2008年开始,每年举办一期全国注协秘书长领导力培训班。2005年制定实施了《地方协会年度工作评比奖励暂行办法》,对地方注协进行全面考核。

——积极开展行业研究和对外协调,推动行业法制体系完善和行业发展环境优化。全力支持和参与《注册会计师法》的修订工作;成立行业相关立法研究工作组,积极与立法机关沟通协调,促成新《公司法》确立公司法定审计制度、《证券法》合理界定上市公司审计责任、《合伙企业法》新增“特殊的普通合伙”组织形式、《企业破产法》明确会计师事务所可以担任破产管理人,并对《国有产权法》、《审计法》、《反垄断法》等20余部法律法规中涉及行业职责、资质的条款提出意见,得到立法机关的采纳。

参与起草财政部《关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》;就外汇收支情况表审核、注册会计师刑事责任的认定、民事责任的界定、企业年检、取消补充审计和双重审计、高新技术企业认定审计等事项与国家外汇管理局、公安部、最高法院、工商总局、证监会、科技部等相关部门加强协调沟通,促成相关办法和司法解释的出台,努力改善外部环境。

——积极开展行业宣传,推进行业文化建设。6年来,全国性新闻媒体共刊发行业报道2500余篇次。另外,启动名誉



会员和资深会员的评定工作,积极组织参与全国先进会计工作者“注册会计师”系列和“会计管理工作”系列的评选,向社会展示和传递了行业的良好形象。举办注册会计师行业纪念改革开放30周年暨中注协成立20周年系列纪念活动;举办三届注册会计师论坛;举办“第三届全国会计知识大赛注册会计师行业选拔赛”。

(十) 开展学习实践活动和创先争优活动,大力加强行业党的建设

在财政部党组和中国注册会计师行业党委的领导下,中注协机关具体承担行业党委办公室、会计师事务所学习实践活动领导小组办公室和财政部创先争优活动领导小组注册会计师行业指导办公室的职能,扎实推进行业党的建设各项工作,指导行业深入开展学习实践活动和创先争优活动。

——圆满完成学习实践活动,得到中央领导高度肯定。2009年10月以来,注册会计师行业第一次作为一个整体参加了中央举办的第三批深入学习实践科学发展观活动。党中央、国务院高度重视,习近平同志多次作出重要批示,还亲自深入会计师事务所视察调研;李克强同志先后两次作出重要批示;李源潮同志亲临行业具体指导,先后8次作出重要批示。中央学习实践活动领导小组、中组部也给予了有力支持和重点指导,财政部党组多次专题听取工作汇报,积极部署协调,财政部党组书记、部长谢旭人还亲自担任会计师事务所学习实践活动领导小组组长。

在学习实践活动中,推进“一竿子到底”的动员督导、学习培训、联系点建设、理论宣讲。始终强调党建与业务“两手抓、两促进”,着力破解制约行业科学发展的突出问题。将新业务领域拓展作为学习实践活动的实际行动重点推进;发布一系列推进行业科学发展的制度和意见;深入开展行业科学发展“问题与对策”研讨,建立起行业重大问题研讨解决制度和业务整

改长效机制。

——启动行业创先争优活动,推动建立行业创先争优长效机制。紧紧围绕行业中心工作,充分发挥党员先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用,着力推动行业跨越式发展。探索建立了以“综合指标引导、分类自我评价、纵横定位定向、分级核实公开、管理持续优化”为主要内容的会计师事务所创先争优综合评价指标体系,通过设置1500多项指标进行综合评价,更好地使行业创先争优活动与行业科学发展紧密结合起来。

——大力加强行业党建,积极为社会组织党建工作探索新途径。为贯彻落

实党的十七大提出的加强新社会组织的基层党组织建设精神,2009年9月,中组部与财政部党组联合印发《关于进一步加强注册会计师行业党的建设工作的通知》。2009年10月15日,经财政部党组批准,成立中国注册会计师行业党委,成为新社会组织党建的重要体制创新。行业党委成立后,积极协调推动成立省级行业党组织。通过创新行业党建工作体制,使财政系统的领导力量与协会系统的组织力量实现有机结合。

(十一) 广泛参与社会事业,自觉担当社会责任

——积极组织推动会员参政议政,为社会发展献计献策。“四代会”以来,注册会计师行业先后推荐4名注册会计师当选全国政协委员,38名注册会计师当选为省级人大代表、政协委员,189名注册会计师当选为地市级人大代表、政协委员,157名注册会计师当选为区县级人大代表、政协委员。

——积极投身社会公益,彰显行业责任精神。2006年1月,中注协荣获“首届全国维护妇女儿童权益贡献奖”。2008年全行业共向汶川地震灾区捐款5500多万元,无偿为灾区提供抗震救灾捐赠款物审计和管理服务。为支持我国西南地区抗旱救灾工作,开展“春风化雨——注册会计师行业思源行动”,募集善款860余万元。青海玉树地震发生后,中注协统一组织行业捐款400万元,定向用于玉树地区孤儿院建设项目,同时行业直接非定向捐款也达到470余万元。在吉林特大洪涝灾害和甘肃舟曲泥石流等突发灾害事件发生后,注册会计师行业也积极为灾区的救助及重建工作奉献爱心,充分展现了注册会计师行业心系灾区、无私奉献的社会责任感和公益精神。

二、推进行业发展的工作体会

过去6年行业建设的新实践,让我们进一步感到,面对不同发展阶段和发展形势的变化,需要在始终坚持行业发展基本经验的同时,正确处理好以下几个方面的关系:

（一）处理好行业发展与经济社会发展互生互动的关系

注册会计师制度是市场经济的产物，服务于经济社会发展，又随着经济社会的发展不断完善，两者是互生互动、共生共长的关系。因此，行业发展要始终着眼于经济社会发展，要紧密服务于经济社会发展，关注、顺应并满足经济社会发展不同时期的不同需求，从而在更好地服务经济社会发展的过程中，突显和实现行业的价值，赢得行业更好的发展。

（二）处理好战略规划与重点突破的关系

行业发展要制定长远目标，运用科学的战略规划进行引导。同时，战略规划的实现是一个长期的工程，在这个过程中，需要找准行业发展的关键点逐个进行重点突破，通过局部的突破带动整体的发展。

“四代会”确定了行业发展的指导思想和发展目标，在这个指导思想和发展目标的指引下，我们进一步明确了行业发展的“战略路线图”，即“一个目标、两个市场、三大战略、四大支柱”，并集中精力进行了重点突破。比如，作为专家行业、智力密集型行业，我们率先从人才培养着眼取得突破，改变行业发展人才匮乏的局面；有了人才还要有高质量的专业标准，因此，我们深入实施准则国际趋同战略，实现了执业标准的国际化；在人才和标准取得突破的基础上，我们又大力推动事务所做大做强和“走出去”，全面提升行业服务经济社会发展的能力和国际竞争力。

（三）处理好做大做强与做精做专的关系

注册会计师行业恢复重建只有短短30年，完成脱钩改制只有10年，行业服务大型企业的能力，特别是服务“走出去”企业的能力尤显不足。为此，中注协着力实施事务所做大做强战略，以满足中国经济提升国际竞争力的需要。在推动事务所做大做强的同时，也十分关注中小事务所的规范发展，积极引导中小事务所做精做专。通过大型事务所做大做强、中小事务所做精做专，实现行业规模结构合理优化、协调发展。

（四）处理好国内发展与国际发展的关系

中国经济的国际化程度不断加深日益要求中国注册会计师行业实现国际化发展，提升国际竞争力。近几年来，中注协统筹国际、国内两个市场抓发展。一方面以国内市场为基础，狠抓准则执行和行业监管，提高服务质量，拓展服务领域，推进转型升级；另一方面以国际化为导向，改革考试制度、大力培养国际化人才、积极推进准则持续全面国际趋同、着力推动事务所“走出去”、积极参与国际会计行业事务，使得行业的国际影响力和竞争力日益增强。国内市场的稳固发展，为国际市场的发展打下了坚实的基础；国际市场的有效拓展，可以提升服务国内市场的能力。基于中国市场与国际市场日益融合的现实，没有国际市场的发展，国内市场也会失去，只有两者相互促进，才能实现国际、国内两个市场的双赢局面。

（五）处理好业务发展与行业党建的关系

加强行业党建是行业科学发展的坚强政治保证。在推进事务所学习实践活动和开展创先争优活动过程中，特别强调活动的开展一定要与行业业务发展相结合，解决行业发展的突出问题，积极建立业务整改长效机制，用党建促进业务建设，切实做到党建和业务“两手抓、两促进、两提高”，取得突出成效。

（六）处理好加强宏观指导与充分发挥会员主体精神的关系

把握行业发展的方向，对行业发展给予指导，加强服务和管理，是推动行业科学发展的重要力量。同时，会计师事务所和注册会计师的主体精神是实现行业科学发展的关键所在。在行业工作中，特别注重通过推动制度的完善和环境的改善，为行业发展提供良好的空间；更多地运用指南、指引性文件引导行业加强机制建设。同时，鼓励、倡导和激发会计师事务所及注册会计师的首创精神和进取精神，比如，在继续教育方面，通过机制创新实现“要我学”向“我要学”转变；在内部治理方面，通过制度引导实现“资本主导”向“智力主导”转变；在新业务领域拓展等方面，鼓励事务所大胆探索、先行先试。

三、中国注册会计师行业“十二五”工作展望

党的十七届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，为注册会计师行业科学规划未来5年发展提供了重要的指针。未来5年，注册会计师行业将大力贯彻落实党的十七届五中全会精神和国办发56号文件精神，紧紧围绕服务经济社会全面进步，加快实现行业跨越式发展。

（一）制定和实施行业发展五年规划，指导行业科学发展

要紧紧抓住国家制定实施十二五规划这个机遇，深入总结行业发展30年特别是“四代会”以来6年的实践经验，认真分析行业发展面临的形势，集思广益，科学谋划，及时提出行业发展的五年规划，对行业未来5年的发展作出科学安排。

（二）继续深化实施人才培养、国际趋同和做大做强三大战略，着力提升行业发展质量

要继续深入实施人才战略，以《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》和《会计行业中长期人才发展规划（2010—2020年）》为指导，按照“服务发展，以用为本；健全制度，创新机制；高端引领，整体开发”的指导方针，制定实施注册会计师行业人才发展规划，大力培养高端人才，为我国注册会计师行业走向国际提供强大的人才资源保障。

要进一步深化国际趋同战略，加快推进中国审计准则与发达国家和地区的等效认同进程，推进中国注册会计师考试的国际认可进程，为我国注册会计师行业走向国际提供完善的技术支持和资质条件。积极参与国际规则的制定，进一步提升中国注册会计师行业的国际话语权。

要以培育具有国际水平的会计师事务所为目标,深化实施做大做强战略,推进事务所组织形式转制优化,完善内部治理机制,推动大型事务所品牌化发展,逐步进入高端业务领域,积极布局海外市场,提升国际竞争力。同时继续大力支持中小事务所做精做专,打造品牌特色。

(三)启动和推进行业信息化战略,以信息化支持行业加快发展

要进一步深化信息技术的运用,大力推进信息化发展战略,组织制定行业信息化建设规划,制定行业信息化标准,建立应用软件评价体系,形成事务所、协会等互联互通的行业运行和管理系统,用信息化支持和推进行业加快发展。

(四)实施新业务领域拓展战略,推进行业转型升级和跨越式发展

要将新业务领域拓展提升到行业发展战略的高度,抓实抓好。各级注协要积极协调,争取政策支持,要加快人才培养,加强技术指导,做好引导和服务工作;会计师事务所和注册会计师要充分发挥首创精神和进取精神,把握市场机会,主动拓展。通过全行业的共同努力,切实转变行业服务理念、服务方式和服务结构,实现行业转型升级,形成行业新的增长空间,助推行业跨越式发展。

(五)以创先争优活动为抓手,推进建立行业科学发展的长效机制

要把创先争优活动与党的建设紧密结合起来,与业务建设紧密结合起来,与行业科学发展紧密结合起来。要通过创先争优活动的深入开展,引领行业诚信建设,锻造市场经济诚信链条;要通过创先争优活动,大力加强行业党的建设;要通过创先争优活动,建立健全创先争优机制,使创先争优成为行业的自觉行动和价值取向;要通过创先争优活动,完善会计师事务所综合评价体系,创新行业管理手段,夯实行业跨越式发展的基础。

(六)按照科学化精细化管理的要求进一步改进和加强协会建设,提升服务和管理的水平

协会是推动行业发展的重要力量。把协会建设好、发展好,充分发挥协会在行业服务和管理中的主体作用,是社会管理体制的重大创新。要深入贯彻落实科学发展观,积极探索和把握行业发展的规律,按照科学化精细化管理的要求,进一步完善行业管理制度和运行机制,充分运用现代管理方法和技术手段开展行业管理,加强行业管理队伍建设,全面提升协会的服务和管理能力,加快推进行业又好又快发展。■

责任编辑 武献杰

● 启事

《财务与会计》和《财务与会计》(理财版) 2010年度优秀文章评选活动启动

2010年,广大读者、作者给予了我刊一如既往的支持和厚爱,积极应约撰稿。为鼓励优秀作者更多地出精品,我刊继续开展优秀文章评选活动。具体评选办法如下:

1. 评选范围:所有在2010年《财务与会计》和《财务与会计》(理财版)上发表的文章(不论长短,不限栏目)。
2. 优秀文章奖励办法:《财务与会计》和《财务与会计》(理财版)各设一等奖2名(一等奖的得票须超过票半数),奖金每篇1500元;二等奖10名,奖金每篇1000元。
3. 奖项的产生办法:以读者投票评选为基础,根据得票的高低确定奖励名次;同时设专家评审委员会进行复审。
4. 读者奖励办法:《财务与会计》和《财务与会计》(理财版)各设优秀读者奖100名,从参加投票的读者中随机产生(有随函附寄评刊意见的优先),每位奖金100元;设热心读者100名,每位赠送《走进会计的日子》一本。随函附寄评刊意见与建议,将在适当时候在我刊择优刊出。
5. 编辑中心给所有获奖作者颁发证书。
6. 请将您的评选结果(请注明刊名、刊期、篇名、作者姓名)及联系单位或地址寄至:(100036)北京市187信箱中国财政杂志社财务与会计编辑中心李莉。评选活动的截止日期为2011年3月31日(以当地邮戳为准)。

我们衷心期望广大读者热情参加这次评选活动,评出您心中的优秀文章。

中国财政杂志社
财务与会计编辑中心